

Programas Prioritarios 2018-2019

Como parte de las disposiciones establecidas para el proceso de aprobación de la Ley de Ingresos (LIF) y el Presupuesto de Egresos (PEF), ambos federales, el día 28 de marzo del año en curso, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (**SHCP**) publicó el Documento relativo al artículo 42, Fracción I, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (**LFPRH**) -en adelante denominado “Pre-criterios de Política Económica”- con el cual da inicio dicho proceso para el ejercicio fiscal 2019.

Este documento, como lo establece el ordenamiento que le da nombre, presenta los principales objetivos para la LIF y del PEF del año siguiente; los escenarios macroeconómicos correspondientes; así como las estimaciones sobre el monto total del PEF y su déficit o superávit; y la enumeración de los programas prioritarios y sus montos respectivos.

Esta nota da cuenta precisamente de este último punto, mismo que corresponde al inciso “d” de la fracción citada, el cual la SHCP satisface mediante la inclusión del Anexo IV “La enumeración de los Programas Prioritarios y sus montos” en los Pre-criterios de Política Económica.

El Anexo en cuestión integra la lista de los programas considerados como prioritarios con sus montos respectivos, que se muestran en una columna con las cantidades aprobadas para el ejercicio corriente –en este caso 2018- y una segunda con los montos “deseables” estimados a ser incluidos en el ejercicio subsecuente (2019).

Cabe hacer mención que la selección de los programas “Prioritarios” carece de un sustento normativo en el PEF, tampoco existe definición, ni criterio que determine

porqué un programa presupuestario puede ser clasificado como tal o en qué momento puede dejar de serlo.

Se infiere que los “Programas Prioritarios” están vinculados a los objetivos prioritarios del Plan Nacional de Desarrollo, sin embargo, no existe soporte en ley, ni en normatividad alguna que lo confirme.

El objetivo de la nota es dar a conocer los programas considerados como prioritarios para el ejercicio 2019 y comentar los cambios que se advierten, tanto en términos de los programas incluidos, como en términos de los montos sugeridos para ellos, en relación a los Pre-criterios 2018 y los montos aprobados finalmente para ese ejercicio. La comparación incluye sus variaciones relativas reales, a fin de conocer el efecto de la inflación sobre los montos establecidos como deseables para 2019.

La comparación es relevante porque expone tácitamente el cambio en las prioridades de la política de gasto, en ausencia de criterios que expliquen cuando un programa es considerado como prioritario y cuando deja de serlo.

Si bien, se mencionó la inferencia de que los programas prioritarios adquieren esta calidad por su vínculo con el PND, los cambios sugieren que esta relación no es absoluta pues, de ser este el caso, la lista de programas prioritarios no debería de cambiar, en tanto él se encuentre vigente.

Sin embargo, al comparar ambos años, se observa que algunos programas que se consignaban como prioritarios con montos “deseables” en el primer año, en la lista del siguiente ya no se incluyen, ni siquiera con la cantidad aprobada, por lo que se infiere dejaron de ser prioritarios. En cambio, aparecen otros que no se presentaban en la lista precedente. Si bien, tales cambios ocurren en número reducido, hablan de la necesidad de saber qué criterios emplea la SHCP para definir los programas prioritarios.

I. Cambios en los Programas Prioritarios 2018 y en sus Recursos Deseables y Aprobados.

Los cambios tanto en la lista de Programas Prioritarios como en sus montos, que se suscitan año con año, sólo pueden advertirse comparando el Anexo respectivo del año corriente con el anterior. En este caso, al cotejar los Pre-criterios 2018 con los Pre-criterios 2019.

La comparación revela una cierta falta de consistencia en los criterios de consideración de los programas como prioritarios. Por ejemplo, algunos de los programas que aparecen como prioritarios con un monto sugerido en la lista de 2018, ya no aparecen en la lista de 2019, con el respectivo monto aprobado definitivo para 2018.

Para el ejercicio fiscal 2018, la SHCP consignaba recursos deseables para 109 Programas Prioritarios, cuya suma era de 816 mil 531.5 millones de pesos (**mdp**), y la Cámara de Diputados aprobó para ese mismo año recursos por 817 mil 562.0 mdp para tales programas. Es decir, que prácticamente se cumplió en términos del monto consolidado con lo señalado en los Pre-criterios 2018.

Pese a ello, de forma particular el Anexo de los Programas Prioritarios 2019 señala que se aprobaron recursos para 110 Programas Prioritarios en el PEF 2018, uno más que lo señalado un año antes.

Lo cual fue resultado, primero, de no considerar como prioritario al programa K004 “Proyectos de construcción de puertos” del Ramo 9 Comunicaciones y Transportes. Aunque, la Cámara de Diputados durante la aprobación del PEF 2018 le asignó recursos por un monto de 250 mdp en las ampliaciones; y segundo, porque se incorporaron dos programas más como prioritarios, ambos del Ramo 11 Educación Pública, estos fueron el K009 “Proyectos de infraestructura social del sector educativo” y el K027 “Mantenimiento de infraestructura”.

Por otro lado, los cinco Programas Prioritarios cuyos recursos aprobados concentran casi un tercio de la suma total para los programas con esta calidad, en el PEF 2018, fueron:

-
- U006 “Subsidios para organismos descentralizados estatales” (83 mil 748.3 mdp) que es un programa del Ramo 11 Educación Pública.
 - U005 “Seguro Popular” (68 mil 974.6 mdp) programa del Ramo 12 Salud.
 - E010 “Servicios de educación superior y posgrado” (48 mil 838.4 mdp) perteneciente al Ramo 11 Educación Pública.
 - S072 “PROSPERA Programa de inclusión social” (46 mil 396.0 mdp) del ramo 20 Desarrollo Social.

En contraparte, aquellos Programas Prioritarios a los que se les asignaron los menores montos fueron:

- S241 “Seguro de vida para jefas de familia” (64.0 mdp) programa del Ramo 20 Desarrollo Social.
- S236 “Fortalecimiento de la infraestructura científica y tecnológica” (100.0 mdp) del Ramo 38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.
- G001 “Regulación y permisos de electricidad” (134.2 mdp) del Ramo 45 Comisión reguladora de energía.

En la comparación entre los montos deseables y aprobados de 2018, destacan con las mayores variaciones porcentuales los siguientes programas.

- E002 “Atención a, protección, servicios y asistencia a consulares” del Ramo 05 Relaciones Exteriores, cuya variación fue de 48.6 %.
- K007 “Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento” del Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales con variación de 34.8 %, y
- K037 “Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras”, del Ramo 09 Comunicaciones y Transportes, con 24.9% respecto a lo deseable en Pre-criterios 2018.

Por otro lado, los Programas Prioritarios que registraron las variaciones negativas más significativas, comparando los montos aprobados y los deseables en 2018 fueron:

- K141 “Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado” del Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales, registró variación de -82.5%.
- S236 “Fortalecimiento de la infraestructura científica y tecnológica”, del Ramo 38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología variación de -67.6%.
- K040 “Proyecto de Infraestructura Ferroviaria” del Ramo 09 Comunicaciones y transportes con variación de -25.7 %, y

S267 “Fortalecimiento de la calidad educativa”, del Ramo 11 Educación Pública, variación de -25.5% respecto al deseable en Pre-criterios 2018.

Lo anterior sugiere que aun cuando la SHCP respetó prácticamente el monto señalado como deseable en los Pre-criterios 2018, de forma específica se observaron diferencias considerables en determinados programas, y que también se presentaron algunos cambios en la lista de programas prioritarios.

II. Cambios en los Programas Prioritarios 2018-2019 y en sus Recursos Deseables 2019 y Aprobados 2018.

Para el ejercicio fiscal 2019, la SHCP, enlista los mismos 110 programas prioritarios a los que se les asignó recursos en el PEF Aprobado 2018, con los cambios ya señalados respecto a los Pre-criterios 2018, es decir con la eliminación del programa K004 “Proyectos de construcción de puertos” del Ramo 9 y la adición de los dos programas del ramo 11, K009 “Proyectos de infraestructura social del sector educativo” y el K027 “Mantenimiento de infraestructura”.

El monto total sugerido por la SHCP para los 110 programas es de 842 mil 222.3 mdp, menor en 0.2 % real, respecto a los montos deseables de 2018.

Comparando los montos deseables de los programas prioritarios en 2019, versus 2018, se observa que aquéllos que registran aumentos reales sustantivos fueron:

- E002 “Atención, protección, servicios y asistencia consulares” del Ramo 05 Relaciones Exteriores, cuya variación real fue 48.6 %.
- K007 “Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento”, del Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales, con 34.8 %.
- G001 “Promoción y regulación de Hidrocarburos” del Ramo 46 Comisión Nacional de Hidrocarburos, con una variación real de 29.8%.

En tanto que, los programas prioritarios con variaciones negativas significativas fueron:

- K141 “Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado”, del Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales, -82.5%.
- S236 “Fortalecimiento de la Infraestructura Científica y Tecnológica” del Ramo 38 Ciencia y Tecnología, con variación real de -67.6 %.
- K021 “Proyectos de infraestructura de turismo” del Ramo 21 Turismo, con variación de -26.0 %.

Comparando los recursos deseables 2019 versus los recursos aprobados 2018 de los Programas Prioritarios. Se observa lo siguiente:

- Los recursos para los programas prioritarios, tanto en el monto global como de forma específica tendieron a mantenerse prácticamente sin variaciones importantes, en proporciones menores a 0.1%, con una tendencia marginal a disminuir las cantidades.
- Por último, los Programas Prioritarios que, **sí** registran variaciones mayores, incluso sustanciales en algunos casos, al comparar las variaciones reales 2019 vs 2018 y los porcentajes de variación del 2018 (Aprobado y Deseable), son los contenidos en el cuadro siguiente.

Pre - Criterios: Anexo IV Programas Prioritarios 2018 - 2019
(Millones de pesos)

Ramo	Programa Presupuestario	2018		2019	Variación			
		Deseable	Aprobado	Deseable	2018 (B)/(A)		2019-2018 (C)/(A)	
		(A)	(B)	(C)	Absoluta	%	Absoluta	Real %
	Total	816,531.5	817,562.0	842,222.3	1,030.5	0.1	25,690.8	-0.2
08	Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	56,933.0	56,322.0	57,858.4	-611.0	-1.1	925.4	-1.6
S262	Programa de Apoyos a la Comercialización	9,704.5	9,748.8	9,748.8	44.3	0.5	44.3	-2.8
09	Comunicaciones y Transportes	62,059.9	59,118.9	60,806.4	-2,941.0	-4.7	-1,253.5	-5.2
K037	Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	6,376.7	7,967.5	7,967.5	1,590.8	24.9	1,590.8	21.0
20	Desarrollo Social	104,594.8	102,808.8	104,489.8	-1,786.0	-1.7	-105.0	-3.3
B004	Adquisición de leche nacional	1,691.0	1,691.0	1,691.0	0.0	0.0	0.0	-3.2
S052	Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Licons, S.A. de C.V.	1,238.6	1,260.1	1,260.1	21.5	1.7	21.5	-1.5
S053	Programa de Abasto Rural a cargo de Dicons, S.A. de C.V.	2,118.6	2,155.4	2,155.4	36.8	1.7	36.8	-1.5
S174	Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	4,000.8	4,070.3	4,070.3	69.5	1.7	69.5	-1.5
S176	Pensión para Adultos Mayores	40,273.6	39,473.0	39,473.0	-800.6	-2.0	-800.6	-5.1
U009	Comedores Comunitarios	3,151.0	3,205.8	3,205.8	54.8	1.7	54.8	-1.5
45	Comisión Reguladora de Energía	253.1	309.0	309.0	55.9	22.1	55.9	18.2
G001	Regulación y permisos de electricidad	114.6	134.2	134.2	19.6	17.1	19.6	13.4
G002	Regulación y permisos de Hidrocarburos	138.5	174.8	174.8	36.3	26.2	36.3	22.2
46	Comisión Nacional de Hidrocarburos	118.8	159.3	159.3	40.5	34.1	40.5	29.8
G001	Promoción y regulación de Hidrocarburos	118.8	159.3	159.3	40.5	34.1	40.5	29.8

n.s.: No significativo; n.a.: No aplica

Fuente: Elaborada por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas del H. Congreso de la Unión con información de los Pre-criterios para el ejercicio fiscal 2019.

De manera generalizada para los Programas Prioritarios contenidos en el cuadro anterior, se asignaron menores recursos deseables en los Pre-criterios 2019 en comparación a los deseables del año anterior, si bien como ya se mencionó de forma marginal.

Sin menoscabo de ello, un caso por mencionar es el del programa S176 “Pensión para adultos mayores”, puesto que una de las metas prioritarias de la política social es apoyar a la población de la tercera edad, otorgándole un apoyo económico a quien carezca de una jubilación o pensión. Sin embargo, comparando los recursos deseables y aprobados de 2018 para dicho programa, se observa que los recursos aprobados se redujeron en 800.6 mdp equivalente al 2 por ciento con respecto a los montos deseables en los Pre- criterios del mismo año, y al comparar los monos deseables de 2019 y 2018 este programa registra una variación real de -5.1%.

Los Ramos que resultaron ser los más castigados en la asignación de recursos deseables de sus Programas Prioritarios en conjunto fueron; Marina, -6.3% real Comunicaciones y Transportes, -5.5% y Desarrollo Social, -3.3% real.

Consideraciones Finales

La información que la SHCP da a conocer en su documento Pre-Criterios 2019, anexo IV, relacionado con los montos asignados a los Programas Prioritarios, mantiene una línea de contención del gasto, ajustando los montos deseables a la baja descontando la inflación.

A partir de esto, puede inferirse la política de gasto prioriza la **contención del gasto**, a fin de cumplir las metas de consolidación fiscal, subordinando a tal propósito el cumplimiento o al menos astringiendo las metas de los programas que se enlistan como prioritarios.

Sería importante que las instancias correspondientes dieran seguimiento a los recursos asignados y avances de los programas prioritarios, formalicen los criterios en un documento que de normatividad para dar de baja o alta un programa prioritario, así como los criterios que conducen a tal decisión, y por último unificar el criterio de las prioridades.

ANEXO

Pre - Criterios: Anexo IV Programas Prioritarios 2018 - 2019 (Millones de pesos)

Ramo	2018			2019			Variación					
	Deseable		Aprobado	Deseable		Aprobado	2018		2019-2018		2019-2018	
	(A)	(B)	(C)	(C)	(B)/(A)	Absoluta	%	Absoluta	Real %	Absoluta	Real %	
Programa Presupuestario												
Total	816,531.5	817,562.0	842,222.3	1,030.5	0.1	25,690.8	-0.2	24,660.3	-0.3	1,805.9	n.s	
04 Gobernación	51,379.4	54,739.7	56,545.6	3,360.3	6.5	5,166.2	6.5	1,805.9	6.5	1,805.9	n.s	
E001 Servicios de inteligencia para la Seguridad Nacional	2,908.1	2,888.4	2,983.7	-19.7	-0.7	75.6	-0.7	95.3	-0.7	95.3	n.s	
E008 Política y servicios migratorios	1,834.9	1,844.1	1,905.0	9.2	0.5	70.1	0.5	60.9	0.5	60.9	n.s	
E903 Operativos para la prevención y disuasión del delito	24,372.5	27,771.9	28,688.1	3,399.4	13.9	4,315.6	13.9	916.2	13.9	916.2	n.s	
E904 Administración del Sistema Federal Penitenciario	17,113.9	17,235.3	17,803.9	121.4	0.7	690.0	0.7	568.6	0.7	568.6	n.s	
U007 Subsidios en materia de seguridad pública	5,150.0	5,000.0	5,164.9	-150.0	-2.9	14.9	-2.9	164.9	-2.9	164.9	n.s	
05 Relaciones Exteriores	562.8	836.4	864.0	273.6	48.6	301.2	48.6	27.6	48.6	27.6	n.s	
E002 Atención, protección, servicios y asistencia consulares	562.8	836.4	864.0	273.6	48.6	301.2	48.6	27.6	48.6	27.6	n.s	
06 Hacienda y Crédito Público	10,101.7	10,188.0	10,524.1	86.3	0.9	422.4	0.8	336.1	0.8	336.1	n.s	
E026 Recaudación de las contribuciones federales	8,511.5	8,644.1	8,929.3	132.6	1.6	417.8	1.6	285.2	1.6	285.2	n.s	
S265 Programa de aseguramiento agropecuario	1,590.2	1,543.9	1,594.8	-46.3	-2.9	4.6	-2.9	50.9	-2.9	50.9	n.s	
07 Defensa Nacional	51,745.2	52,318.4	54,044.3	573.2	1.1	2,299.1	1.1	1,725.9	1.1	1,725.9	n.s	
A002 Defensa de la Integridad, la Independencia, la Soberanía del Territorio Nacional	37,211.4	35,993.5	37,180.9	-1,217.9	-3.3	-30.5	-3.3	1,187.4	-3.3	1,187.4	n.s	
A003 Operación y desarrollo de la Fuerza Aérea Mexicana	8,288.8	10,261.2	10,599.7	1,972.4	23.8	2,310.9	23.8	338.5	23.8	338.5	n.s	
A009 Programa de sanidad militar	6,245.0	6,063.7	6,263.7	-181.3	-2.9	18.7	-2.9	200.0	-2.9	200.0	n.s	
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	56,933.0	56,322.0	57,858.4	-611.0	-1.1	925.4	-1.6	1,536.4	-1.6	1,536.4	-0.6	
S240 Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	2,060.0	2,000.0	2,066.0	-60.0	-2.9	6.0	-2.9	66.0	-2.9	66.0	n.s	
S257 Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria	4,406.9	4,312.6	4,454.9	-94.3	-2.1	48.0	-2.1	142.3	-2.1	142.3	n.s	
S259 Programa de Fomento a la Agricultura	16,942.3	16,580.1	17,127.1	-362.2	-2.1	184.8	-2.1	547.0	-2.1	547.0	n.s	
S260 Programa de Fomento Ganadero	3,191.1	3,123.1	3,226.1	-68.0	-2.1	35.0	-2.1	103.0	-2.1	103.0	n.s	
S261 Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuicola	2,354.1	2,225.8	2,299.2	-128.3	-5.5	-54.9	-5.5	73.4	-5.5	73.4	n.s	
S262 Programa de Apoyos a la Comercialización	9,704.5	9,748.8	9,748.8	44.3	0.5	44.3	-2.8	0.0	-3.2	0.0	-3.2	
S263 Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	2,759.0	2,806.9	2,899.5	47.9	1.7	140.5	1.7	92.6	1.7	92.6	n.s	
S266 Programa de Apoyos a Pequeños Productores	15,515.1	15,524.7	16,036.8	9.6	0.1	521.7	0.1	512.1	0.1	512.1	n.s	
09 Comunicaciones y Transportes	62,059.9	59,118.9	60,806.4	-2,941.0	-4.7	-1,253.5	-5.2	1,687.5	-5.2	1,687.5	-0.4	
K003 Proyectos de construcción de carreteras	13,450.7	16,466.6	17,009.8	3,015.9	22.4	3,559.1	22.4	543.2	22.4	543.2	n.s	
K004 Proyectos de construcción de puertos	1,162.0	-	-	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	
K032 Reconstrucción y Conservación de Carreteras	8,020.2	8,513.5	8,794.4	493.3	6.2	774.2	6.1	280.9	6.1	280.9	n.s	
K040 Proyectos de Infraestructura Ferroviaria	26,397.3	19,616.2	20,263.3	-6,781.1	-25.7	-6,134.0	-25.7	647.1	-25.7	647.1	n.s	
S071 Programa de Empleo Temporal (PET)	988.0	1,005.1	1,038.3	17.1	1.7	50.3	1.7	33.2	1.7	33.2	n.s	
K005 Proyectos de construcción de aeropuertos	5,665.0	5,550.0	5,733.1	-115.0	-2.0	68.1	-2.0	183.1	-2.0	183.1	n.s	
K037 Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	6,376.7	7,967.5	7,967.5	1,590.8	24.9	1,590.8	21.0	0.0	21.0	0.0	-3.2	

Pre - Criterios: Anexo IV Programas Prioritarios 2018 - 2019
(Millones de pesos)

Ramo	Programa Presupuestario	2018			2019			Variación			
		Deseable		Aprobado	Deseable		2018 (B)/(A)		2019-2018 (C)/(A)		2019-2018 (C)/(B)
		(A)	(B)	(B)	(C)	Absoluta	%	Absoluta	Real %	Absoluta	Real %
10	Economía	816,531.5	817,562.0	4,900.5	842,222.3	1,030.5	0.1	25,690.8	-0.2	24,660.3	-0.3
F003	Promoción del comercio exterior y atracción de inversión extranjera directa	730.2	734.0	4.8	758.2	3.8	0.5	28.0	0.5	24.2	n.s
S151	Programa para el desarrollo de la industria de software (PROSOFT) y la innovación	221.8	225.7	3.9	233.1	3.9	1.8	11.3	1.7	7.4	n.s
S020	Fondo Nacional Emprendedor	3,873.6	3,940.8	67.2	4,070.8	67.2	1.7	197.2	1.7	130.0	n.s
11	Educación Pública	256,181.3	259,015.3	2,834.0	267,560.0	2,834.0	1.1	11,378.7	1.1	8,544.7	n.s
E007	Servicios de Educación Media Superior	40,906.0	41,354.3	448.3	42,718.5	448.3	1.1	1,812.5	1.1	1,364.2	n.s
E010	Servicios de Educación Superior y Posgrado	48,317.5	48,838.4	520.9	50,449.5	520.9	1.1	2,132.0	1.1	1,611.1	n.s
E021	Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	14,690.9	14,804.9	114.0	15,293.3	114.0	0.8	602.4	0.8	488.4	n.s
E066	Educación Inicial y Básica Comunitaria	4,775.5	4,858.4	82.9	5,018.7	82.9	1.7	243.2	1.7	160.3	n.s
S072	PROSPERA Programa de Inclusión Social	30,233.0	29,448.5	-784.5	30,419.9	-784.5	-2.6	186.9	-2.6	971.4	n.s
S221	Escuelas de Tiempo Completo	10,569.2	11,243.2	674.0	11,614.1	674.0	6.4	1,044.9	6.4	370.9	n.s
S243	Programa Nacional de Becas	11,038.3	11,214.5	176.2	11,584.5	176.2	1.6	546.2	1.6	370.0	n.s
S244	Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	394.9	401.7	6.8	415.0	6.8	1.7	20.1	1.7	13.3	n.s
S267	Fortalecimiento de la Calidad Educativa	3,076.6	2,293.2	-783.4	2,368.8	-783.4	-25.5	-707.8	-25.5	75.6	n.s
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	1,585.4	1,503.7	-81.7	1,553.3	-81.7	-5.2	-32.1	-5.2	49.6	n.s
S270	Programa Nacional de Inglés	812.7	826.8	14.1	854.1	14.1	1.7	41.4	1.7	27.3	n.s
S271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	268.3	273.0	4.7	282.0	4.7	1.8	13.7	1.7	9.0	n.s
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	82,229.8	83,748.3	1,518.5	86,511.1	1,518.5	1.8	4,281.3	1.8	2,762.8	n.s
E005	Formación y certificación para el trabajo	3,211.0	3,266.8	55.8	3,374.6	55.8	1.7	163.6	1.7	107.8	n.s
E064	Educación para Adultos (INEA)	2,368.5	2,409.6	41.1	2,489.1	41.1	1.7	120.6	1.7	79.5	n.s
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	1,703.7	1,733.3	29.6	1,790.5	29.6	1.7	86.8	1.7	57.2	n.s
K009	Proyectos de infraestructura social del sector educativo	-	256.5	265.0	265.0	n.a	n.a	n.a	n.a	8.5	n.s
K027	Mantenimiento de infraestructura	-	540.2	558.0	558.0	n.a	n.a	n.a	n.a	17.8	n.s
12	Salud	108,426.3	107,541.2	-885.1	111,088.8	-885.1	-0.8	2,662.5	-0.8	3,547.6	n.s
E023	Atención a la Salud	20,288.1	21,144.4	856.3	21,841.9	856.3	4.2	1,553.8	4.2	697.5	n.s
E025	Prevención y atención contra las adicciones	1,312.1	1,335.0	22.9	1,379.0	22.9	1.7	66.9	1.7	44.0	n.s
E036	Programa de vacunación	1,977.5	1,996.1	18.6	2,061.9	18.6	0.9	84.4	0.9	65.8	n.s
P016	Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS	444.0	431.4	-12.6	445.6	-12.6	-2.8	1.6	-2.8	14.2	n.s
P018	Prevención y control de enfermedades	661.9	648.5	-13.4	669.9	-13.4	-2.0	8.0	-2.0	21.4	n.s
P020	Salud materna, sexual y reproductiva	2,237.4	2,365.3	127.9	2,443.4	127.9	5.7	206.0	5.7	78.1	n.s
S072	PROSPERA Programa de Inclusión Social	6,463.4	6,382.1	-81.3	6,592.7	-81.3	-1.3	129.3	-1.3	210.6	n.s
S174	Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	246.0	241.4	-4.6	249.3	-4.6	-1.9	3.3	-1.9	7.9	n.s
S200	Fortalecimiento a la atención médica	885.6	901.0	15.4	930.8	15.4	1.7	45.2	1.7	29.8	n.s
S201	Seguro Médico Siglo XXI	2,014.6	2,049.6	35.0	2,117.2	35.0	1.7	102.6	1.7	67.6	n.s
U005	Seguro Popular	70,763.6	68,974.6	-1,789.0	71,250.0	-1,789.0	-2.5	486.4	-2.5	2,275.4	n.s
U008	Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes	466.6	453.6	-13.0	468.5	-13.0	-2.8	1.9	-2.8	14.9	n.s
U009	Vigilancia epidemiológica	665.5	618.2	-47.3	638.6	-47.3	-7.1	-26.9	-7.1	20.4	n.s
13	Marina	22,756.0	21,330.1	-1,425.9	22,033.8	-1,425.9	-6.3	-722.2	-6.3	703.7	n.s
A001	Emplear el Poder Naval de la Federación para salvaguardar la soberanía y seguridad nacionales	19,397.6	18,328.5	-1,069.1	18,933.2	-1,069.1	-5.5	-464.4	-5.5	604.7	n.s
A004	Adquisición, construcción, reparación y mantenimiento de unidades navales	3,358.4	3,001.6	-356.8	3,100.6	-356.8	-10.6	-257.8	-10.6	99.0	n.s

Pre - Criterios: Anexo IV Programas Prioritarios 2018 - 2019
(Millones de pesos)

Ramo	Programa Presupuestario	2018				2019				Variación						
		Deseable		Aprobado		Deseable		Aprobado		2018 (B)/(A)		2019-2018 (C)/(A)		2019-2018 (C)/(B)		
		(A)	(B)	(B)	(A)	(C)	(A)	(C)	(A)	(B)	Absoluta	Real %	Absoluta	Real %	Absoluta	Real %
	Total	816,531.5	817,562.0	842,222.3	1,030.5	0.1	25,690.8	-0.2	24,660.3	-0.3						
14	Trabajo y Previsión Social	2,069.9	2,093.1	2,162.2	23.2	1.1	92.3	1.1	69.1	n.s						
E001	Impartición de justicia laboral	929.3	945.4	945.6	-13.9	-1.5	16.3	-1.5	30.2	n.s						
E002	Procuración de justicia laboral	202.0	202.3	209.0	0.3	0.1	7.0	0.2	6.7	n.s						
S043	Programa de Apoyo al Empleo (PAE)	938.6	975.4	1,007.6	36.8	3.9	69.0	3.9	32.2	n.s						
15	Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	13,029.9	13,256.1	13,693.4	226.2	1.7	663.5	1.7	437.3	n.s						
S273	Programa de Infraestructura	4,184.5	4,257.1	4,397.5	72.6	1.7	213.0	1.7	140.4	n.s						
S274	Programa de Apoyo a la Vivienda	2,124.3	2,161.1	2,232.4	36.8	1.7	108.1	1.7	71.3	n.s						
S177	Programa de acceso al financiamiento para soluciones habitacionales	6,721.1	6,837.9	7,063.5	116.8	1.7	342.4	1.7	225.6	n.s						
16	Medio Ambiente y Recursos Naturales	21,553.8	22,157.6	22,888.5	603.8	2.8	1,334.7	2.8	730.9	n.s						
E001	Operación y mantenimiento de infraestructura hídrica	2,645.2	2,645.2	2,732.5	0.0	0.0	87.3	0.0	87.3	n.s						
S217	Programa de apoyo a la infraestructura hidroagrícola	1,827.3	2,009.1	2,075.4	181.8	9.9	248.1	9.9	66.3	n.s						
S219	Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable	2,060.0	2,095.8	2,164.9	35.8	1.7	104.9	1.7	69.1	n.s						
S074	Programa de Agua potable, Drenaje y Tratamiento	3,525.9	3,587.1	3,705.4	61.2	1.7	179.5	1.7	118.3	n.s						
S071	Programa de Empleo Temporal (PET)	343.3	349.3	360.8	6.0	1.7	17.5	1.7	11.5	n.s						
K141	Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado	1,414.3	248.0	256.2	-1,166.3	-82.5	-1,158.1	-82.5	8.2	n.s						
K129	Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Áreas Productivas	3,959.2	3,431.5	3,544.7	-527.7	-13.3	-414.5	-13.3	113.2	n.s						
K007	Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento	5,778.6	7,791.6	8,048.6	2,013.0	34.8	2,270.0	34.8	257.0	n.s						
17	Procuraduría General de la República	11,705.6	11,566.7	11,948.3	-136.9	-1.2	244.7	-1.2	381.6	n.s						
E002	Investigar y perseguir los delitos del orden federal	9,699.5	9,564.1	9,879.7	-135.4	-1.4	180.2	-1.4	315.6	n.s						
E003	Investigar y perseguir los delitos relativos a la Delincuencia Organizada	2,004.1	2,002.6	2,068.6	-1.5	-0.1	64.5	-0.1	66.0	n.s						
18	Energía	439.1	427.2	441.3	-11.9	-2.7	2.2	-2.7	14.1	n.s						
P001	Conducción de la política energética	439.1	427.2	441.3	-11.9	-2.7	2.2	-2.7	14.1	n.s						
20	Desarrollo Social	104,594.8	102,808.8	104,489.8	-1,786.0	-1.7	-105.0	-3.3	1,681.0	-1.6						
B004	Adquisición de leche nacional	1,691.0	1,691.0	1,691.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-3.2						
E003	Servicios a grupos con necesidades especiales	348.2	341.7	353.0	-6.5	-1.9	4.8	-1.9	11.3	n.s						
S017	Programa de Fomento a la Economía Social	2,076.3	2,112.4	2,182.1	36.1	1.7	105.8	1.7	69.7	n.s						
S052	Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	1,238.6	1,260.1	1,260.1	21.5	1.7	21.5	-1.5	0.0	-3.2						
S053	Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V.	2,118.6	2,155.4	2,155.4	36.8	1.7	36.8	-1.5	0.0	-3.2						
S061	Programa 3 x 1 para Migrantes	490.1	498.6	515.0	8.5	1.7	24.9	1.7	16.4	n.s						
S065	Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	291.4	296.5	306.3	5.1	1.8	14.9	1.8	9.8	n.s						
S070	Programa de Coinversión Social	208.0	208.2	215.1	0.2	0.1	7.1	0.1	6.9	n.s						
S071	Programa de Empleo Temporal (PET)	745.2	758.1	783.1	12.9	1.7	37.9	1.7	25.0	n.s						
S072	PROSPERA Programa de Inclusión Social	47,569.9	46,396.0	47,926.6	-1,173.9	-2.5	356.7	-2.5	1,530.6	n.s						
S155	Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)	326.8	277.7	286.9	-49.1	-15.0	-39.9	-15.0	9.2	n.s						
S174	Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	4,000.8	4,070.3	4,070.3	69.5	1.7	69.5	-1.5	0.0	-3.2						
S176	Pensión para Adultos Mayores	40,273.6	39,473.0	39,473.0	-800.6	-2.0	-800.6	-5.1	0.0	-3.2						
S241	Seguro de vida para jefas de familia	65.3	64.0	66.1	-1.3	-2.0	0.8	-2.0	2.1	n.s						
U009	Comedores Comunitarios	3,151.0	3,205.8	3,205.8	54.8	1.7	54.8	-1.5	0.0	-3.2						

Pre - Criterios: Anexo IV Programas Prioritarios 2018 - 2019
(Millones de pesos)

Ramo	Programa Presupuestario	2018			2019			Variación			
		Deseable		Aprobado	Deseable		2018		2019-2018		2019-2018
		(A)	(B)	(B)	(C)	Absoluta	%	(C)/(A)	Absoluta	Real %	(C)/(B)
Total		816,531.5	817,562.0	2,224.2	842,222.3	1,030.5	0.1	25,690.8	-0.2	24,660.3	-0.3
21	Turismo	2,297.5	2,224.2	2,297.5	2,297.5	-73.3	-3.2	0.0	-3.2	73.3	n.s
S248	Programa de Desarrollo Regional Turístico Sustentable y Pueblos Mágicos	586.0	586.0	605.3	605.3	0.0	0.0	19.3	0.0	19.3	n.s
F001	Promoción de México como Destino Turístico	586.0	583.2	602.4	602.4	-2.8	-0.5	16.4	-0.5	19.2	n.s
K021	Proyectos de infraestructura de turismo	566.5	419.5	433.3	433.3	-147.0	-25.9	-133.2	-26.0	13.8	n.s
K027	Mantenimiento de infraestructura	559.0	635.5	656.5	656.5	76.5	13.7	97.5	13.7	21.0	n.s
38	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	21,867.3	21,842.9	22,563.5	22,563.5	-24.4	-0.1	696.2	-0.1	720.6	n.s
E003	Investigación científica, desarrollo e innovación	5,094.5	5,053.3	5,220.0	5,220.0	-41.2	-0.8	125.5	-0.8	166.7	n.s
F002	Apoyos para actividades científicas, tecnológicas y de innovación	1,940.8	1,589.6	1,642.1	1,642.1	-351.2	-18.1	-298.7	-18.1	52.5	n.s
S190	Becas de posgrado y apoyos a la calidad	9,785.0	10,100.0	10,433.2	10,433.2	315.0	3.2	648.2	3.2	333.2	n.s
S191	Sistema Nacional de Investigadores	4,738.0	5,000.0	5,164.9	5,164.9	262.0	5.5	426.9	5.5	164.9	n.s
S236	Fortalecimiento de la Infraestructura Científica y Tecnológica	309.0	100.0	103.3	103.3	-209.0	-67.6	-205.7	-67.6	3.3	n.s
45	Comisión Reguladora de Energía	253.1	309.0	309.0	309.0	55.9	22.1	55.9	18.2	0.0	-3.2
G001	Regulación y permisos de electricidad	114.6	134.2	134.2	134.2	19.6	17.1	19.6	13.4	0.0	-3.2
G002	Regulación y permisos de Hidrocarburos	138.5	174.8	174.8	174.8	36.3	26.2	36.3	22.2	0.0	-3.2
46	Comisión Nacional de Hidrocarburos	118.8	159.3	159.3	159.3	40.5	34.1	40.5	29.8	0.0	-3.2
G001	Promoción y regulación de Hidrocarburos	118.8	159.3	159.3	159.3	40.5	34.1	40.5	29.8	0.0	-3.2
47	Entidades No Sectorizadas	5,768.4	6,088.9	6,289.8	6,289.8	320.5	5.6	521.4	5.6	200.9	n.s
	Programas de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	5,768.4	6,088.9	6,289.8	6,289.8	320.5	5.6	521.4	5.6	200.9	n.s
48	Cultura	7,864.1	8,317.7	8,592.2	8,592.2	453.6	5.8	728.1	5.8	274.5	n.s
E011	Desarrollo Cultural	5,059.2	5,267.2	5,441.0	5,441.0	208.0	4.1	381.8	4.1	173.8	n.s
E012	Protección y conservación del Patrimonio Cultural	1,551.2	1,789.6	1,848.7	1,848.7	238.4	15.4	297.5	15.4	59.1	n.s
S268	Programa de Apoyos a la Cultura	154.5	150.0	154.9	154.9	-4.5	-2.9	0.4	-2.9	4.9	n.s
E042	Servicios educativos culturales y artísticos	1,099.2	1,110.9	1,147.6	1,147.6	11.7	1.1	48.4	1.1	36.7	n.s

n.s: No significativo; n.a.: No aplica

Fuente: Elaborada por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas del H. Congreso de la Unión con información de los Pre-criterios para el ejercicio fiscal 2019.

