



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

CEFP
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Avance Financiero de los Subsidios a Entidades Federativas y Municipios, a junio 2019

7 de julio de 2019

Presentación

De conformidad a lo dispuesto en el Artículo 107 fracción I, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) remitió a la Cámara de Diputados, el segundo Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, por lo que en el presente documento se presentan los aspectos más relevantes de la situación presupuestal y el avance financiero de los recursos clasificados como subsidios que se destinan a las entidades federativas y municipios.¹

Los montos clasificados en este rubro tienen como propósito apoyar el fortalecimiento financiero, atender situaciones en caso de desastres naturales o contingencias económicas, y dar cumplimiento a los convenios suscritos con los gobiernos locales.

¹ Conforme al clasificador por objeto del gasto, corresponde a la partida específica 43801.

Situación Presupuestal

Para el periodo enero-junio del 2019, los recursos destinados bajo la modalidad de Subsidios a Entidades Federativas y Municipios presentan un presupuesto modificado² de 127 mil 617.6 millones de pesos (mdp), monto que muestra una reducción de 2 mil 108.3 mdp en relación al presupuesto aprobado (129 mil 725.9 mdp), y que significa una variación negativa de 1.6 por ciento (Grafica 1).

Grafica 1



Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

La disminución de recursos se localiza en el Ramo 23 "Provisiones Salariales y Económicas", donde generalmente se registran las modificaciones más relevantes al presupuesto. Por una parte, las asignaciones originales del Fondo Metropolitano y del Fondo Regional presentaron, al mes de junio, disminuciones al registrar un presupuesto modificado de 3.3 y 1.9 mdp

² Es la asignación presupuestaria a una fecha determinada, que resulta de incorporar, en su caso, las adecuaciones presupuestarias que se tramiten o al presupuesto aprobado.

respectivamente, cifras que significan una quita de casi el 100.0 por ciento. En el caso contrario, el Fondo de Capitalidad, de no registrar un monto de salida, pasó a presentar una asignación de 2 mil 590.0 mdp.

Otro Ramo que tiene modificaciones relevantes es el de “Salud”, el cual presenta una reducción 252.2 mdp, derivada de que la asignación al presupuesto modificado correspondiente al programa “PROSPERA Inclusión Social”³, se vio afectado en su totalidad para reorientar los recursos a un nuevo programa denominado “Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral”. Adicionalmente, es importante señalar que el programa de “Vigilancia epidemiológica”, del mismo modo que el programa antes referido, presenta un descenso de 217.4 mdp en su presupuesto.

Por otra parte, el Ramo 11 “Educación” también observa cambios en las asignaciones en los programas presupuestarios (PP’s) de “Cultura Física y Deporte”, “Escuelas de Tiempo Completo”, “para el Desarrollo Profesional Docente”, “Expansión de la Educación Media Superior y Superior” y “Subsidios para Organismos Descentralizados Estatales” que en su conjunto tienen una baja de 1 mil 424.9 mdp, que contrasta con los recursos adicionales destinados al programa “Apoyos a Centros y Organizaciones de Educación” que tiene una asignación modificada de 1 mil 581.2 mdp, así como la creación del programa “Educación Física de Excelencia”⁴ con un monto de 217.2 mdp.

³ De acuerdo a la estructura programática a utilizar en el Proyecto de Presupuesto de Egresos para el año 2020, enviada a la Cámara de Diputados por la SHCP el 30 de junio pasado, se elimina el Pp PROSPERA Programa de Inclusión Social, toda vez que desaparece el Componente Salud del Programa y se sustituye por el Pp Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral.

⁴ El 12 de junio del presente año, la SEP a través del Titular de la Unidad de Administración y Finanzas dio a conocer los Criterios Generales para la Distribución de los Subsidios del Programa E068 Educación Física de Excelencia.

Por otra parte, en el Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales" se detectaron decrementos en las asignaciones presupuestarias originales de los PP's "Agua Potable, Drenaje y Tratamiento" y "Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola". En el primero, el presupuesto modificado descendió en 223.4 mdp y en el segundo en 44.4 mdp.

Avance Financiero⁵

En el segundo trimestre de 2019, el presupuesto pagado ascendió a 64 mil 155.1 mdp, lo que significó un avance financiero de 50.3 por ciento. Es importante señalar, que de un total de 49 Programas Presupuestarios (PP's) que cuentan con asignación, 18 no presentan un gasto pagado, siendo en el Ramo 12 donde se ubican 7 PP's sin avance y en el Ramo 11 "Educación" se encuentran 4 PP's. Existen 3 programas que cuentan con bajos niveles de ejercicio que son: "Concurrencia con las Entidades Federativas" con un avance financiero del 17.5 por ciento, "Fondo de Capitalidad" con el 17.1 por ciento de presupuesto pagado y "Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género" con recursos pagados del 15.1 por ciento (Anexo 1).

Dentro de los programas que presentan un mayor avance financiero se tienen el de "Apoyo para Infraestructura Carretera" (100.0%), "Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes" (90.3%), "Salud Materna, Sexual y Reproductiva" (89.8%) y de "Apoyos a Centros y Organizaciones de Educación" (82.3%).

Por entidad federativa, el avance financiero presenta niveles superiores al 50.0 por ciento en 22 estados, destacando el monto pagado en el estado

⁵ Se refiere al ejercicio del gasto a un determinado periodo y consiste en la relación entre el presupuesto pagado y el presupuesto modificado.

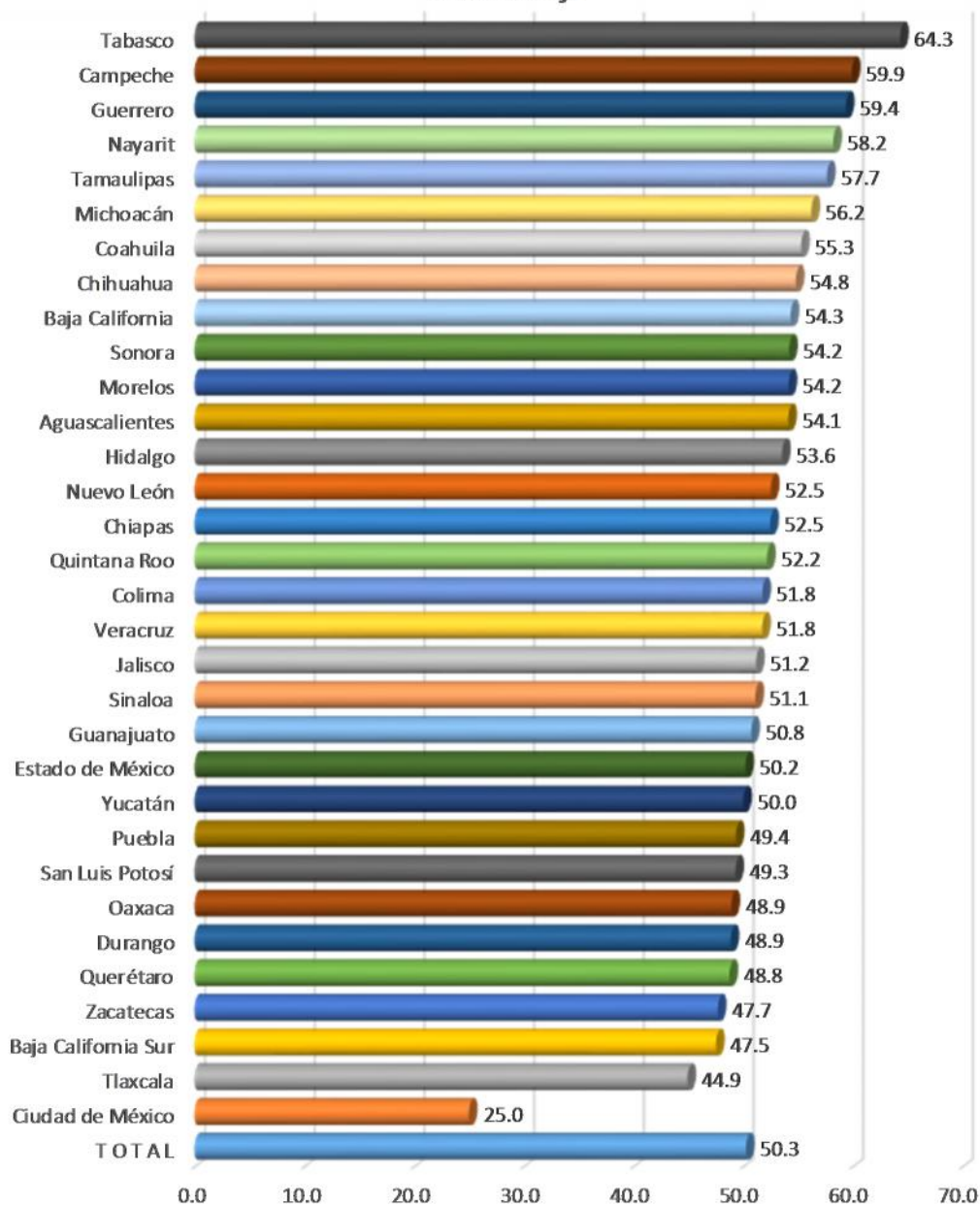
de Tabasco al registrar un avance del 64.3 por ciento, le siguen en importancia Campeche (59.9%), Guerrero (59.4%) y Nayarit (58.2%).

En la Ciudad de México se alcanzó un ejercicio de 25.0 por ciento, el más bajo al mes de junio. Esta situación se debe al reciente aumento en el presupuesto modificado para el Fondo de Capitalidad (Grafica 2).

Finalmente, al finalizar el primer semestre, se tuvieron 3 mil 917.1 mdp que no se han dispersado por entidad federativa, en donde "Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos" presenta un monto de 1 mil 898.2 mdp.

Grafica 2

Subsidios a Entidades Federativas y Municipios
Avance Financiero a junio de 2019
Porcentaje



Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

ANEXO 1

SUBSIDIOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS					
AVANCE FINANCIERO AL MES DE JUNIO 2019					
RAMO	APROBADO	MODIFICADO	DIFERENCIA MOD-APROB	PAGADO	AVANCE FINANCIERO
PROGRAMA	(millones de pesos)				porcentaje
	(1)	(2)	(3 = 2 - 1)	(4)	(5 = 4 / 2)
TOTAL	129,725.9	127,617.6	-2,108.3	64,155.1	50.3
04 Gobernación	4,426.4	4,419.2	-7.2	2,820.0	63.8
Conducción de la política interior	1.9	0.0	-1.9	0.0	0.0
Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	170.2	209.9	39.7	0.0	0.0
Registro e Identificación de Población	37.6	37.6	0.0	37.6	100.0
Subsidios en materia de seguridad pública	4,009.1	3,964.1	-45.0	2,751.6	69.4
Subsidios para las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas	207.6	207.6	0.0	30.8	14.8
08 Agricultura y Desarrollo Rural	2,000.0	2,000.0	0.0	350.2	17.5
Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	2,000.0	2,000.0	0.0	350.2	17.5
09 Comunicaciones y Transportes	0.0	250.0	250.0	250.0	100.0
Programa de apoyo para infraestructura carretera	0.0	250.0	250.0	250.0	100.0
11 Educación Pública	101,039.0	101,746.9	707.9	53,929.0	53.0
Apoyos a centros y organizaciones de educación	0.0	1,581.2	1,581.2	1,301.2	82.3
Carrera Docente en UPES	354.9	354.9	0.0	0.0	0.0
Educación Física de Excelencia	0.0	217.2	217.2	0.0	0.0
Educación para Adultos (INEA)	593.2	593.2	0.0	369.6	62.3
Escuelas de Tiempo Completo	10,101.0	9,661.9	-439.1	4,830.3	50.0
Expansión de la Educación Inicial	800.0	788.8	-11.2	0.0	0.0
Expansión de la Educación Media Superior y Superior	274.4	17.9	-256.5	0.0	0.0
Fortalecimiento de la Calidad Educativa	0.0	152.3	152.3	90.6	59.5
Programa de Cultura Física y Deporte	891.9	556.2	-335.6	188.0	33.8
Programa Nacional de Convivencia Escolar	0.0	216.3	216.3	98.5	45.6
Programa Nacional de Inglés	764.5	744.9	-19.6	303.0	40.7
Programa para el Desarrollo Profesional Docente	631.0	386.6	-244.4	161.5	41.8
Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	207.9	204.4	-3.4	105.3	51.5
Subsidios para organismos descentralizados estatales	86,420.3	86,271.1	-149.2	46,480.9	53.9
12 Salud	6,539.8	6,287.6	-252.2	1,812.5	28.8
Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral	0.0	3,771.3	3,771.3	0.0	0.0
Calidad en la Atención Médica	4.6	4.6	0.0	0.0	0.0
Formación y capacitación de recursos humanos para la salud	0.0	11.8	11.8	0.0	0.0
Fortalecimiento a la atención médica	340.6	419.9	79.3	237.8	56.6
Prevención y atención contra las adicciones	108.1	108.1	0.0	0.0	0.0
Prevención y atención de VIH/SIDA y otras ITS	4.6	49.2	44.6	10.2	20.8
Prevención y control de enfermedades	37.8	114.1	76.3	80.2	70.3
Prevención y Control de Sobrepeso, Obesidad y Diabetes	480.0	480.0	0.0	433.6	90.3
Programa de Atención a Personas con Discapacidad	8.2	25.0	16.8	9.0	36.0
Programa de vacunación	136.3	110.3	-26.0	47.3	42.9
PROSPERA Programa de Inclusión Social	4,077.1	0.0	-4,077.1	0.0	0.0

AVANCE FINANCIERO AL MES DE JUNIO 2019

R A M O P R O G R A M A	APROBADO	MODIFICADO	DIFERENCIA MOD-APROB	PAGADO	AVANCE FINANCIERO
	(1)	(2)	(3 = 2 - 1)	(4)	porcentaje (5 = 4 / 2)
Protección Contra Riesgos Sanitarios	0.0	5.0	5.0	0.0	0.0
Regulación y vigilancia de establecimientos y servicios de atención médica	0.0	8.7	8.7	0.0	0.0
Salud materna, sexual y reproductiva	900.1	900.1	0.0	808.2	89.8
Seguro Médico Siglo XXI	0.0	54.6	54.6	0.0	0.0
Vigilancia Epidemiológica	442.5	225.1	-217.4	186.1	82.7
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	4,919.6	4,631.6	-288.0	1,641.2	35.4
Agua Potable, Drenaje y Tratamiento	3,743.5	3,520.1	-223.4	985.4	28.0
Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable	65.2	47.4	-17.8	39.9	84.1
Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable	17.7	17.7	0.0	0.0	0.0
Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola	1,090.9	1,046.5	-44.4	616.0	58.9
Programa de Devolución de Derechos	2.3	0.0	-2.3	0.0	0.0
20 Bienestar	0.0	8.6	8.6	0.0	0.0
Subsidios a programas para jóvenes	0.0	8.6	8.6	0.0	0.0
23 Provisiones Salariales y Económicas	10,076.9	7,549.4	-2,527.5	3,298.8	43.7
Fondo de Capitalidad	0.0	2,590.0	2,590.0	443.5	17.1
Fondo Metropolitano	3,270.3	3.3	-3,267.0	0.0	0.0
Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos	4,501.9	4,501.9	0.0	2,603.7	57.8
Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad	396.4	396.0	-0.4	197.6	49.9
Fondo Regional	1,852.0	1.9	-1,850.1	0.0	0.0
Provisión para la Armonización Contable	56.4	56.4	0.0	54.0	95.7
27 Función Pública	0.2	0.2	0.0	0.0	0.0
Fiscalización a la gestión pública	0.2	0.2	0.0	0.0	0.0
47 Entidades no Sectorizadas	354.0	354.0	0.0	53.4	15.1
Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género	354.0	354.0	0.0	53.4	15.1
48 Cultura	370.0	370.0	0.0	0.0	0.0
Programa de Apoyos a la Cultura	370.0	370.0	0.0	0.0	0.0

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

ANEXO 2

SUBSIDIOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS				
AVANCE FINANCIERO AL MES DE JUNIO 2019				
ESTADO	APROBADO	MODIFICADO	PAGADO	AVANCE
	(millones de pesos)			FINANCIERO
	(1)	(2)	(3)	porcentaje (4 =3 / 2)
TOTAL	129,725.9	127,617.6	64,155.1	50.3
Aguascalientes	1,319.2	1,670.6	904.2	54.1
Baja California	2,700.9	3,042.8	1,653.7	54.3
Baja California Sur	981.0	1,263.3	600.6	47.5
Campeche	1,606.5	2,374.4	1,422.9	59.9
Chiapas	3,378.8	4,905.0	2,574.3	52.5
Chihuahua	3,042.1	3,639.5	1,995.2	54.8
Ciudad de México	2,542.0	4,250.4	1,062.9	25.0
Coahuila	2,308.6	3,132.3	1,732.3	55.3
Colima	1,741.6	2,086.2	1,080.0	51.8
Durango	2,409.8	2,894.2	1,414.5	48.9
Guanajuato	2,980.9	4,077.0	2,069.3	50.8
Guerrero	3,244.3	4,819.1	2,861.5	59.4
Hidalgo	2,865.2	3,293.4	1,763.9	53.6
Jalisco	7,201.8	7,771.4	3,979.1	51.2
Estado de México	4,760.5	6,294.9	3,161.0	50.2
Michoacán	3,618.2	4,756.9	2,675.1	56.2
Morelos	1,871.5	2,271.3	1,230.2	54.2
Nayarit	1,936.3	2,330.3	1,357.1	58.2
Nuevo León	6,036.3	7,036.8	3,697.5	52.5
Oaxaca	2,651.9	3,219.6	1,575.9	48.9
Puebla	5,876.4	6,693.4	3,303.5	49.4
Querétaro	2,283.3	2,644.7	1,289.7	48.8
Quintana Roo	1,176.2	1,457.9	761.0	52.2
San Luis Potosí	2,900.8	3,466.6	1,709.5	49.3
Sinaloa	5,492.1	6,262.4	3,202.0	51.1
Sonora	3,499.3	4,338.8	2,351.9	54.2
Tabasco	3,174.3	4,116.7	2,648.3	64.3
Tamaulipas	3,271.2	4,443.5	2,561.9	57.7
Tlaxcala	1,390.4	1,822.5	819.0	44.9
Veracruz	4,571.2	6,547.0	3,388.1	51.8
Yucatán	2,782.5	3,272.9	1,637.1	50.0
Zacatecas	2,542.2	3,504.5	1,671.9	47.7
NDG	31,568.5	3,917.1	0.0	0.0

NDG : No Distribuible Geográficamente

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

CEFP
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



www.cefp.gob.mx



@CEFP_diputados



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas