



## Nota Informativa

20 de febrero de 2020

### Situación Financiera del IPAB



(Millones de pesos)

Concepto	Dic. 2018	Dic. 2019	Variación	
			Absoluta	% real
a. Total de Emisiones Realizadas	985,911	1,006,089	20,178	-0.8
b. Pasivos Totales	1,032,236	1,062,447	30,211	0.1
c. Activos Totales	131,094	151,010	19,916	12.0
<b>d. Posición Financiera d= b-c</b>	<b>901,142</b>	<b>911,437</b>	10,295	-1.6
e. Recursos Líquidos	130,502	150,699	20,197	12.3
<b>f. Pasivos Netos f= b-e</b>	<b>901,734</b>	<b>911,748</b>	10,014	-1.7

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

El Instituto de Protección al Ahorro Bancario (IPAB), es una institución del Gobierno Federal encargada de administrar el Seguro de los Depósitos Bancarios en beneficio y protección de los ahorradores. Entre las funciones más relevantes se encuentra la de garantizar los depósitos de los pequeños y medianos ahorradores; además de resolver al menor costo posible los problemas de liquidez de algunos bancos, contribuyendo así a la estabilidad del sistema bancario.

En este sentido, los pasivos del IPAB se derivan de los apoyos financieros otorgados por el Gobierno Federal al sistema bancario en 1990, mediante la

creación del Fondo Bancario de Protección al Ahorro (Fobaproa)<sup>1</sup>. Para la administración de estos pasivos, el Gobierno Federal autoriza cada año, asignaciones presupuestarias para cubrir el costo financiero<sup>2</sup> de los pasivos y la contratación de créditos o emisión de valores para canjear o refinanciar obligaciones financieras del Instituto, buscando siempre el menor impacto sobre las finanzas públicas y cuidando que los pasivos, tengan una trayectoria sostenible y sustentable en el largo plazo.

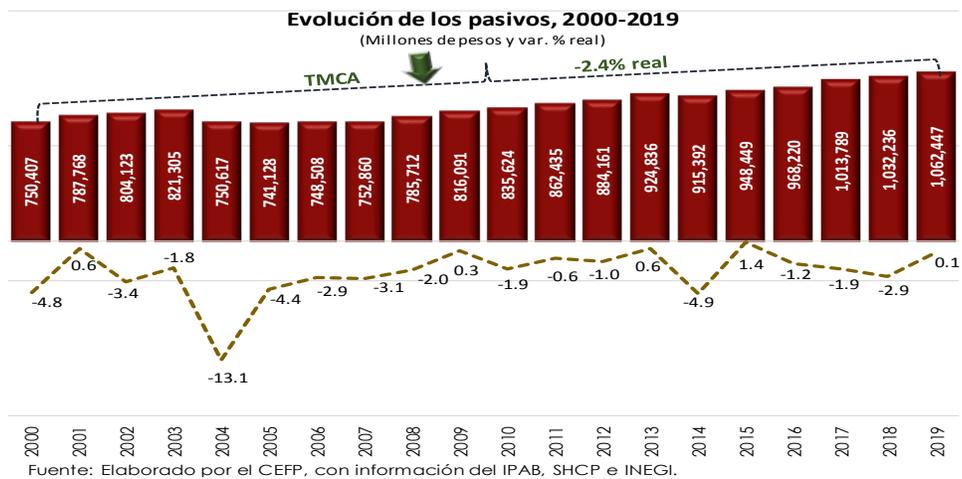
Desde su creación y hasta el 31 de diciembre de 2019, el total de emisiones realizadas por el IPAB ascendió a 1 billón 6 mil 89 millones de pesos (mdp); esto es un aumento de 20 mil 178 mdp en emisiones adicionales y un decremento de 0.8 por ciento real respecto al monto acumulado de las emisiones registradas al cierre de 2018 (985 mil 911 mdp).

Derivado de lo anterior, los pasivos del IPAB se incrementaron en 30 mil 211 mdp durante el ejercicio fiscal de 2019, lo que hizo que el saldo de los pasivos del instituto terminara el año en un billón 62 mil 447 mdp, monto superior en 0.1 por ciento real respecto al saldo reportado al cierre de 2018. Estos resultados, se encuentran en línea con la tendencia decreciente registrada desde 1999, cuando se firma el decreto de creación del Instituto. Así, entre el 2000 y 2019, los pasivos del Instituto reportaron una Tasa Media de Crecimiento Anual (TMCA) de 2.4 por ciento real; lo anterior a pesar de que en términos nominales se han incrementado en 312 mil 40 mdp en total.

---

<sup>1</sup> El Fondo Bancario de Protección al Ahorro (Fobaproa) fue un fondo de contingencia creado en 1990 para enfrentar problemas financieros derivados de las crisis económicas que propiciaron problemas de liquidez e insolvencia de los bancos por el incumplimiento de los deudores y el retiro masivo de depósitos. La Instauración del Fobaproa serviría para asumir las carteras vencidas y capitalizar a las instituciones financieras.

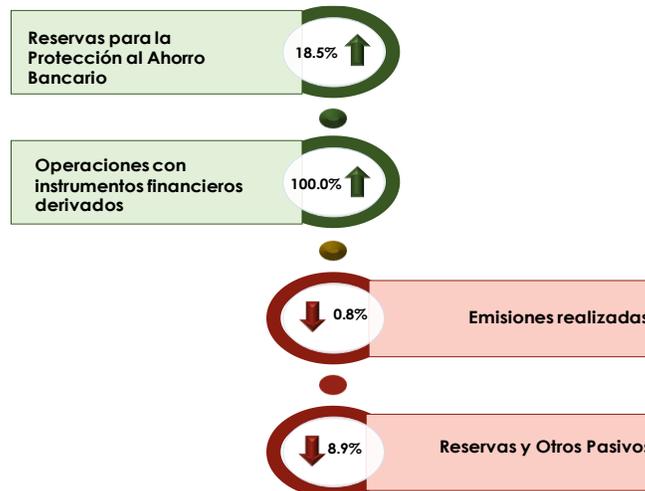
<sup>2</sup> Las asignaciones presupuestarias que realiza el Gobierno Federal son a través del ramo 34 "Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca". Estos recursos son considerados como un subsidio federal, y por tanto, sujetos a criterios de selectividad, objetividad, transparencia, temporalidad, y publicidad, debiéndose identificar claramente a la población beneficiada.



El aumento de los pasivos en 2019, estuvo asociado a diversos factores entre los que destacan, la disminución de ingresos por emisión de Bonos de Protección al Ahorro (BPAS) y la reducción de las reservas y Otros Pasivos. Lo anterior, tras el menor saldo en las subcuentas de “Impuestos y cuotas por pagar”, “Acreedores diversos” y, “Sueldos por pagar”, dadas las medidas de austeridad presupuestaria establecidas por el Gobierno Federal; mismas que no lograron compensar el aumento de ingresos por las cuotas mensuales del Instituto y los mayores ingresos de operaciones financieras, negociadas a menores tasas.

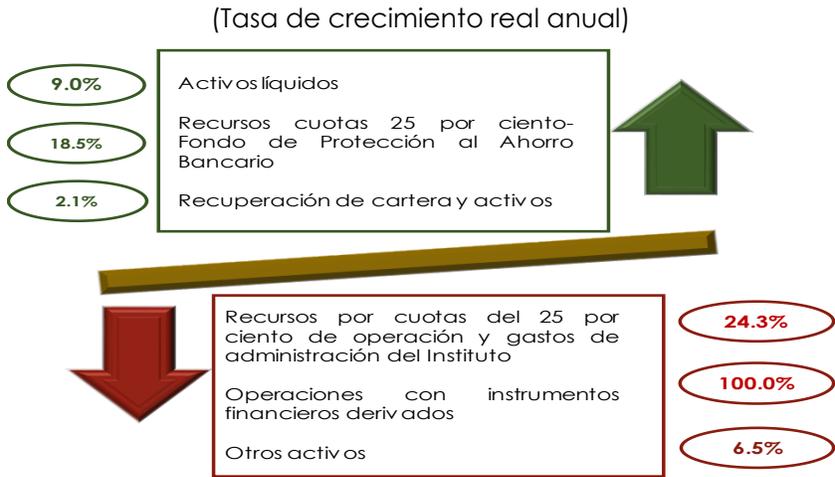
### Factores de Incidencia de los Pasivos del Instituto

(Tasa de crecimiento real)



En 2019 el Instituto logró mejorar su posición financiera, al incrementar sus activos en 19 mil 916 mdp, lo que hizo que al 31 de diciembre de 2019 se ubicaran en 151 mil 10 mdp, cifra mayor en 12.0 por ciento real respecto al monto registrado 12 meses antes, cuando equivalían a 131 mil 94 mdp. Este crecimiento se explica, particularmente, por los siguientes factores:

**Factores de Incidencia en la Posición Financiera del Instituto**



Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP.

La tendencia mostrada por los pasivos y activos del IPAB hizo que, al 31 de diciembre de 2019, la posición financiera del Instituto ascendiera a 911 mil 437 mdp, lo que generó una reducción de 1.6 por ciento real respecto a diciembre de 2018. Esta tendencia se explica, principalmente, por la aplicación de los recursos transferidos al pago de la deuda, así como los mayores montos de cuotas recibidas por parte de la banca múltiple.

Respecto a las asignaciones presupuestarias para cubrir las erogaciones de los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca (Ramo 34), estas ascendieron a 51 mil 339.9 mdp, de los cuales 45 mil 431.7 mdp se destinaron al Programa de Apoyo a Ahorradores a través del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario y 5 mil 908.2 mdp a cubrir la parte que

corresponde al Gobierno Federal de los descuentos otorgados a los acreditados de la banca a través de los Programas de Apoyo a Deudores.

Asimismo, se encontró que los pasivos del IPAB al cierre de 2019, continúan siendo elevados y manteniendo un efecto importante sobre la economía y las finanzas públicas, ya que al cierre de 2019 este saldo representó el 3.6 por ciento del PIB, cifra menor en 0.1 puntos porcentuales respecto al del cierre del cuarto trimestre de 2018. Asimismo, constituyeron el 9.8 por ciento del Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP), que al cierre de 2019 se ubicó en 10 billones 872 mil 269.3 mdp.

Adicionalmente, se destaca que al cierre del cuarto trimestre de 2019, el plazo promedio de los pasivos del Instituto (emisiones de mercado) fue de 2.65 años, lo que implica una reducción de los vencimientos menores a un año y crecimiento en los vencimientos de largo plazo.

### **Comentarios Finales**

Del análisis realizado a la situación financiera del IPAB, se muestra que la acumulación de estos pasivos continúa siendo elevada,, a pesar del manejo responsable de los pasivos en 2019 y de que esto permitió una reducción gradual de la deuda del Instituto en términos reales, generando un efecto adverso en los resultados consolidados de las finanzas públicas, debido a que el stock de los pasivos del Instituto continúan demandando un importante flujo de recursos para financiar los Requerimientos Financieros del Sector Público y cubrir las obligaciones financieras de los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca, asumidas por el Gobierno Federal desde 1990. En 2019, estos recursos constituyeron el 10.8 por ciento del costo financiero del Sector Público Federal y representaron alrededor del 0.2 por ciento del PIB.

## Fuentes de Información

Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Comunicado No 011. Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al Cuarto Trimestre de 2018, consultado el 12 de febrero de 2020, disponible en:

[https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/530281/Comunicado\\_011.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/530281/Comunicado_011.pdf)

\_\_\_\_\_, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la deuda Pública, consultado el 12 de febrero de 2020, disponible en: [https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas\\_Publicas/docs/congreso/infotrim/2019/ivt/04afp/itanfp01\\_201904.pdf](https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/congreso/infotrim/2019/ivt/04afp/itanfp01_201904.pdf).

\_\_\_\_\_, Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas y la Deuda Pública, noviembre de 2018, consultado el 13 de febrero de 2020, disponible en: <http://presto.hacienda.gob.mx/EstoporLayout/estadisticas.jsp>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía, Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), consultado el 13 de enero de 2020, disponible en: <http://www.beta.inegi.org.mx/temas/inpc/#>.



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA

**CEFP**  
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



[www.cefp.gob.mx](http://www.cefp.gob.mx)



@CEFP\_diputados



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas