

Evolución de las Participaciones Federales, 2010-2020

17 de abril de 2020

Presentación

Las Participaciones a Entidades Federativas y Municipios (Ramo 28) forman parte del Gasto no Programable¹; por lo que en el Presupuesto de Egresos de la Federación aparecen como una estimación de lo que se espera se transferirá a las entidades federativas y municipios, dependiendo del comportamiento efectivo de la Recaudación Federal Participable (RFP)² a lo largo del ejercicio fiscal. Además, por su naturaleza, no están etiquetadas, es decir, no tienen un destino específico en el gasto de las entidades federativas y municipios, ejerciéndose de manera autónoma por parte de los gobiernos locales.

Las Participaciones se transfieren conforme a lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) y los Convenios de Adhesión al Sistema Nacional de Coordinación Fiscal. La SHCP publica en el Diario Oficial de la Federación el calendario de entrega, así como el monto estimado que recibirá cada

¹ Agregado de las erogaciones o previsiones de gasto que por su naturaleza no se identifican para su aplicación con el cumplimiento de programas específicos del Gobierno Federal, y que se encuentran asociadas al cumplimiento de obligaciones financieras y la transferencia de Participaciones Federales para los Estados y Municipios.

² La Recaudación Federal Participable (RFP) es el mecanismo mediante el cual se concentra el total de recursos de origen federal susceptibles de participación por parte de las entidades federativas y los municipios, su cálculo se establece en el Artículo 2o de la LCF. En general, ésta se constituye del total de recaudación de impuestos federales, de los Ingresos Petroleros del Gobierno Federal y el total del Derecho de Minería.

entidad federativa. Los porcentajes de distribución de participaciones a los municipios de cada entidad, lo estipulan las leyes locales de coordinación fiscal.

Las Participaciones se integran de los siguientes fondos: Fondo General de Participaciones, Fondo de Fomento Municipal, Incentivos Específicos del IEPS, Fondo de Fiscalización y Recaudación, Fondo de Extracción de Hidrocarburos, Fondo de Compensación, Incentivos a la Venta Final de Diésel y Gasolinas, Participaciones que realizan Operaciones de Comercio Exterior, Participaciones para Municipios Exportadores de Hidrocarburos, Automóviles Nuevos ISAN, Fondo de Compensación del ISAN, ISR por Salarios a las Entidades Federativas, Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios, Incentivos por Tenencia o uso de Vehículos y Otros Incentivos Económicos.

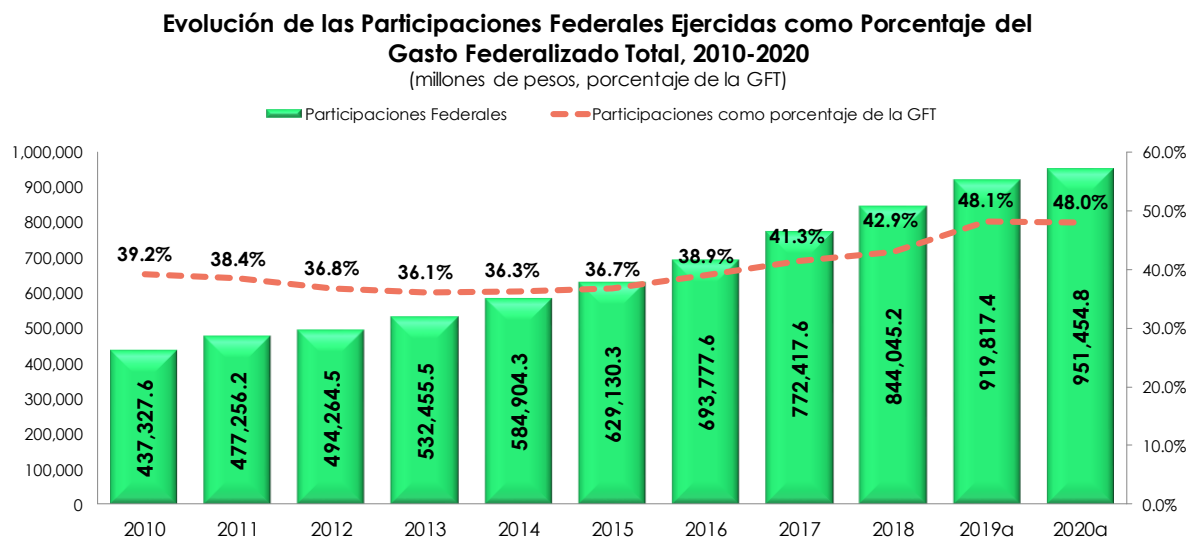
En este documento se presenta la evolución que han tenido las Participaciones de 2010 a 2020 con respecto al Gasto Federalizado Total, a la Recaudación Federal Participable (RFP) y al Producto Interno Bruto (PIB), así como sus Tasas de Crecimiento Anual. Al final del documento se presenta un anexo con los valores de las variables empleadas en este trabajo.

Cabe destacar que el monto de las Participaciones de 2010 a 2018 se obtuvo de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal (recursos ejercidos), y para 2019 y 2020 se utilizan los montos del Presupuesto de Egresos de la Federación para cada ejercicio fiscal (recursos aprobados).

Participaciones Federales como Porcentaje del Gasto Federalizado Total, 2010-2020

De 2010 a 2020, las Participaciones a Entidades Federativas y Municipios han representado de más de la tercera parte a cerca de la mitad del Gasto Federalizado total. En el periodo comprendido de 2010 a 2013, presenta una tendencia decreciente que va de 39.1 a 36.1%. A partir de ese año, la proporción muestra un crecimiento continuo para alcanzar su máximo nivel en 2019 (48.1%).

De 2010 a 2018, la diferencia entre la mayor y menor proporción fue de 3.7 puntos porcentuales. Para 2020, la proporción Participaciones contra Gasto Federalizado se ubica en 48.0 por ciento, esto considerando los montos aprobados.



^a= aprobado

Fuente: Elaborada por el CEFP con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2010-2018 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 y 2020.

Participaciones Federales como Porcentaje de la RFP, 2010-2020

En este apartado se presenta la evolución de las Participaciones Federales con respecto a la Recaudación Federal Participable (RFP) de 2010 a 2020. La RFP es de suma importancia para los estados y municipios, ya que de ella se desprenden los principales fondos de participaciones que les transfiere la federación.

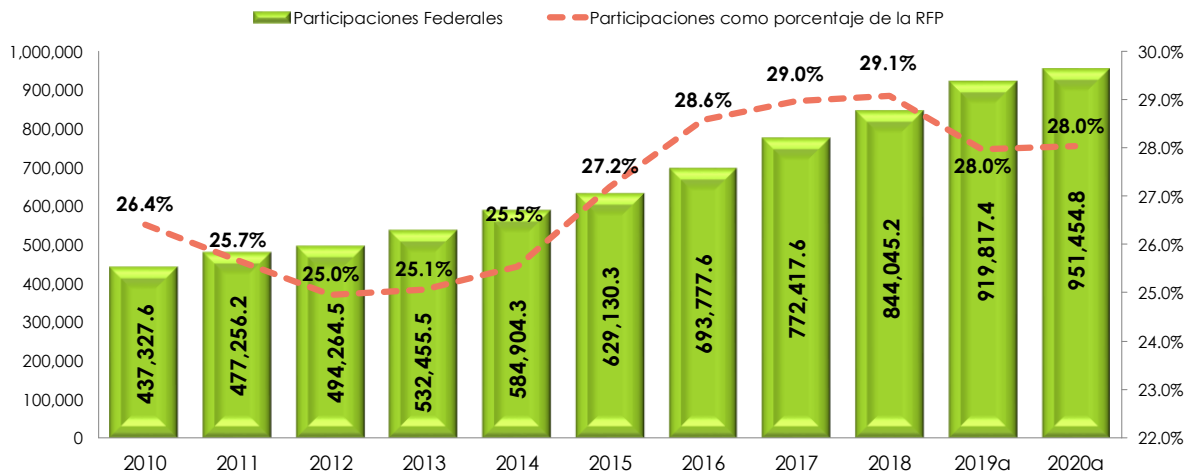
Durante el periodo en comento, la proporción que guardan las Participaciones con respecto de la RFP, es de, aproximadamente, en promedio, 27 por ciento, oscilando en un rango de 25.0 a 29.1 por ciento.

En los tres primeros años, la relación Participaciones respecto a la RFP manifiesta un comportamiento descendente, de tal manera que en el 2013 se presenta el menor porcentaje del periodo.

A partir del 2014, la tendencia es creciente hasta el 2018, año en que se alcanza el mayor porcentaje. Para los dos últimos años (2019 y 2020) la relación cae a 28 por ciento. Es importante señalar que, dicha relación puede modificarse al considerar los resultados del cierre de ejercicio, a través de la Cuenta Pública.

Evolución de las Participaciones Federales Ejercidas como Porcentaje de la RFP, 2010-2020

(millones de pesos, porcentaje de la RFP)



a= aprobado
Fuente: Elaborada por el CEFP con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 20102-2018 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 y 2020.

Participaciones Federales como Porcentaje del PIB, 2010-2020

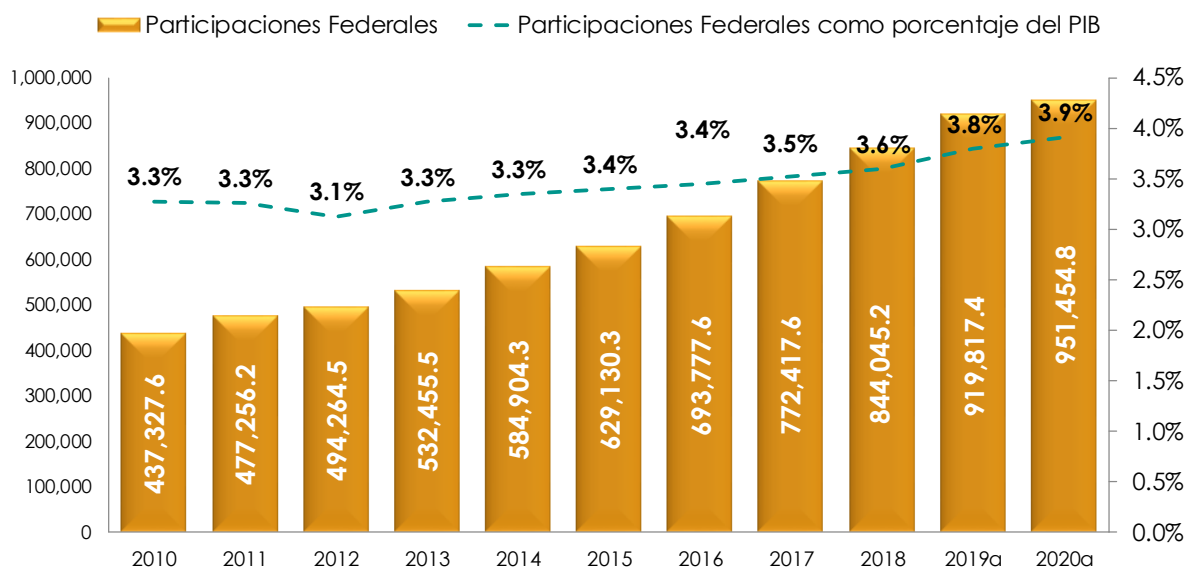
La proporción que las Participaciones Federales guardan con respecto al PIB no ha observado cambios significativos en los últimos 10 ejercicios fiscales.

La relación ha variado entre el 3.1 y el 3.9 por ciento, donde la menor proporción se registra en 2012 y la mayor en 2020; sin embargo, es importante señalar que el monto considerado para el cálculo de 2019, fue con el monto aprobado; es decir, dicho porcentaje podría modificarse al conocer la Cuenta Pública de 2019.

En resumen, se puede señalar que las Participaciones representan en el periodo referido, en promedio, el 3.5 por ciento del PIB.

Evolución de las Participaciones Federales Ejercidas como Porcentaje del PIB, 2010-2020

(millones de pesos, porcentaje del PIB)



a= aprobado

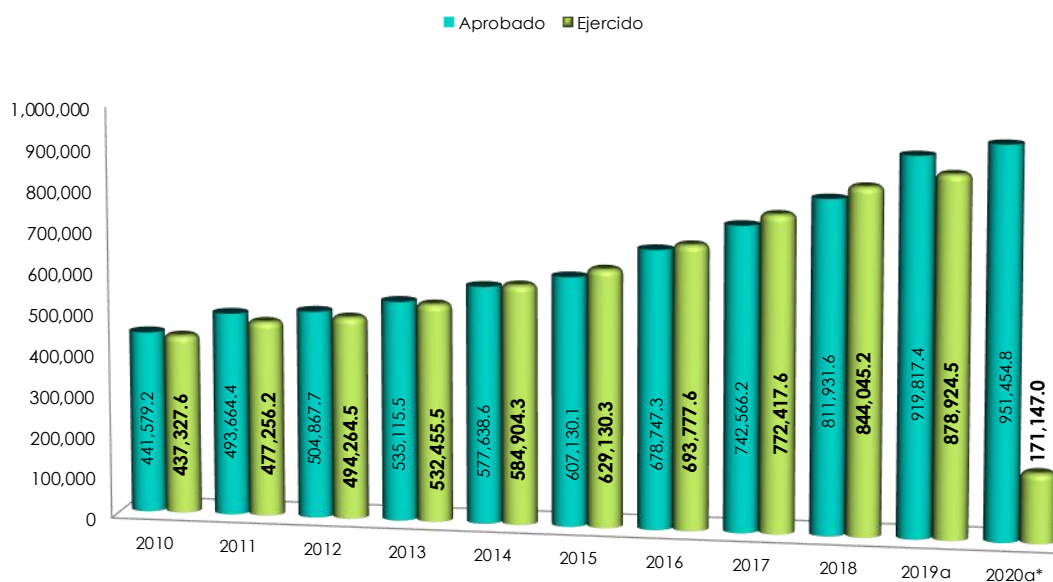
Fuente: Elaborada por el CEFP con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2010-2018 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 y 2020 y del INEGI.

Participaciones Federales Aprobadas vs Ejercidas, 2010-2020

Las Participaciones aprobadas y comparadas con los recursos ejercidos en el periodo 2010-2018, en algunos ejercicios, los montos ejercidos fueron mayores a los pagados, la mayor diferencia se observó en 2018, con una variación en términos absolutos de 32 mil 113.6 millones de pesos, seguido de 2017(29,851.38 mdp). Es importante señalar que los montos pagado y aprobado para 2019 tienen una variación negativa de 40 mil 892.95 mdp en términos nominales; sin embargo, dicha variación podría verse modificada al conocer el monto ejercido en la Cuenta Pública de dicho año. Para 2020, la última cifra pagada y reportada por la SHCP es a febrero de 2020, misma que representa el 18.0 por ciento de lo aprobado.

Evolución de las Participaciones Federales, Aprobado vs Ejercido, 2010-2020

(millones de pesos, porcentaje)



^a= aprobado

* Pagado a febrero 2020

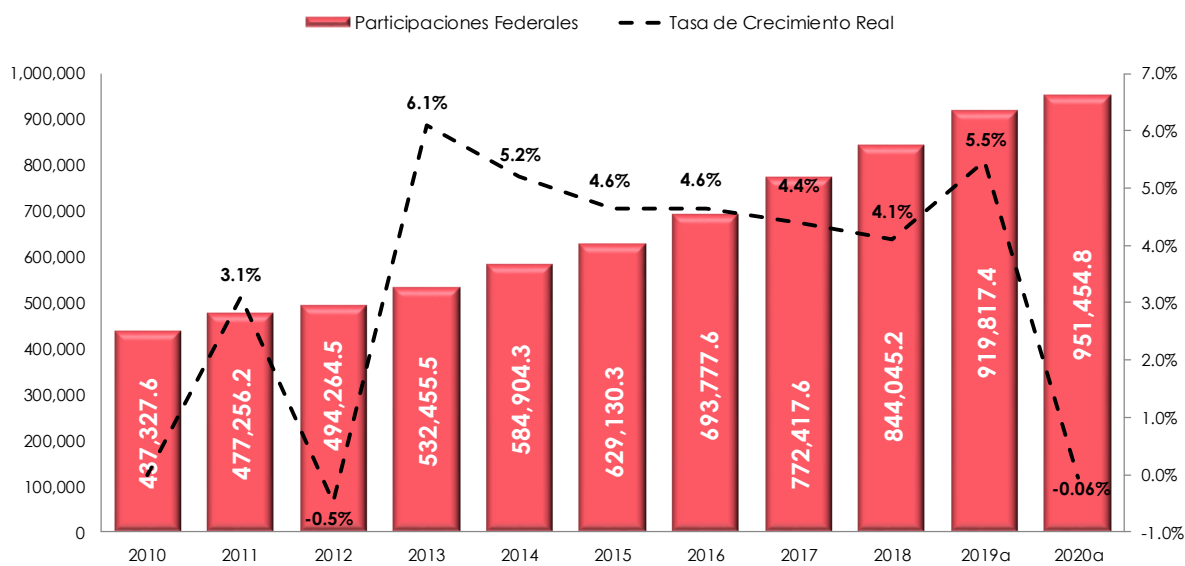
Fuente: Elaborada por el CEFP con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2010-2018, Presupuesto de Egresos de la Federación 2010-2020 y Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas 2019 y 2020.

Evolución de las Participaciones Federales, 2010-2020

Las Participaciones Federales de 2010 a 2020 han mantenido crecimientos en términos absolutos y nominales; sin embargo, en términos reales su comportamiento ha sido variable. Así, en 2012 se presenta una caída de 0.5 por ciento, mientras que de 2013 a 2019 presenta incrementos reales que van 4.1 a 5.5 por ciento. Para 2020, de acuerdo con información del Presupuesto de Egresos aprobado, la Tasa de Crecimiento con relación al año anterior, reflejaría una variación negativa de 0.06 por ciento.

Evolución de las Participaciones Federales Ejercidas, 2010-2020

(millones de pesos, variación porcentual real)



^a= aprobado

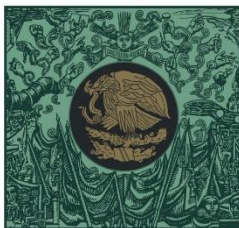
Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2010-2018 y Presupuesto de Egresos de la Federación 2019 y 2020.

ANEXO

Recaudación Federal Participable (RFP), Producto Interno Bruto (PIB) y Gasto Federalizado Total, 2010-2020
(millones de pesos)

Año	RFP	PIB	Gasto Federalizado Total
2010	1,655,461.7	13,366,377.2	1,116,650.0
2011	1,858,410.1	14,665,576.5	1,241,817.5
2012	1,979,970.4	15,817,754.6	1,344,486.7
2013	2,123,632.6	16,277,187.1	1,475,570.6
2014	2,289,591.0	17,473,841.5	1,610,865.3
2015	2,312,918.2	18,551,459.3	1,715,206.3
2016	2,428,227.8	20,118,100.9	1,781,660.8
2017	2,665,463.6	21,911,893.8	1,868,881.7
2018	2,902,721.9	23,491,507.0	1,967,587.6
2019	3,288,590.4	24,239,132.0	1,913,917.8
2020	3,394,236.7	24,360,000.0	1,982,910.0

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP y el INEGI.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

CEFP
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



www.cefp.gob.mx



@CEFP_diputados



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas