



Nota Informativa

<u>17 de marzo de 2022</u>

Finalidad: Desarrollo Social, PEF 2022

Presentación

Una de las tres principales clasificaciones del Gasto Programable, en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), es la Clasificación Funcional, la cual ordena la distribución del presupuesto en tres grupos denominados Finalidades, a saber, de: Desarrollo Social, Desarrollo Económico y Gobierno, es decir, en función de los objetivos o propósitos que se buscan alcanzar mediante el ejercicio del gasto.

El objeto de la presente nota es analizar el gasto de la Finalidad Desarrollo Social en el PEF para el ejercicio fiscal 2022, desde su participación en el Gasto Programable¹, en su distribución a nivel de Función (Fn) y Subfunción (Sf); así como su presentación en clasificación económica y el reporte de avance a enero de 2022.

¹ Las cifras que se presenta en la Nota son cifras brutas, es decir que no se ha descontado de su monto la parte correspondiente a los subsidios y transferencias, que deben ser compensados contablemente. Estos datos se obtienen de la base creada por el CEFP con información de la SHCP.

Finalidad Desarrollo Social en el Gasto Programable

Cuando se analiza la apertura presupuestal del gasto aprobado 2022, se observa que el Gasto Programable Bruto, asciende a 6 billones 270 mil 771.3 millones de pesos (mdp), de los cuales la Finalidad "Desarrollo Social", tiene una asignación de 4 billones 347 mil 851.0 mdp, es la más representativa, con una participación de 69.3 por ciento, Por su parte, la Finalidad "Desarrollo Económico" significa 23.7 por ciento, en tanto que a la Finalidad "Gobierno" le corresponde el 7.0 por ciento del total.

La Finalidad "Desarrollo Social" crece en términos reales 9.2 por ciento y tiene una variación nominal de 507 mil 120.8 mdp más respecto al monto aprobado para ella en 2021. Por su parte, la Finalidad "Desarrollo Económico" crece 11.0 por ciento real, en tanto que la Finalidad "Gobierno" presenta una marginal reducción de recursos equivalente a menos 0.1 por ciento.

Cuadro 1 Gasto Programable en Clasificación Funcional, PEF 2021-2022

			<u>Estruct</u>	ura %	<u>Variación</u>		
Finalidad / Función	2021a	2022a	2021	2022	Absoluta 2022/2	<u>Real %</u> 2021	
Gasto Programable Bruto ¹	5,553,523.5	6,270,771.3	100.0	100.0	717,247.8	8.9	
Desarrollo Económico Desarrollo Social	1,288,946.3 3,840,730.2	1,483,635.5 4,347,851.0	23.2 69.2		194,689.3 507,120.8	11.0 9.2	
3) Gobierno	423,847.1	439,284.8	7.6	7.0	15,437.7	-0.1	

Las cifras son brutas, es decir incluyen subsidios y transferencias.

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP Presupuesto de Egresos de la Federación Aprobado, 2021-2022.

Finalidad Desarrollo Social por Función (Fn) y Subfunción (Sf)

Las Finalidades se integran en funciones (Fn's) y subfunciones (Sf). En términos de estas, al interior de la Finalidad "Desarrollo Social", la Fn "Protección Ambiental" representa el 0.4 por ciento, tiene una variación absoluta de 4 mil 428.5 mdp que significan en términos reales un crecimiento de 27.5 por ciento; destacando a su interior, la Sf "Administración del Agua" que fue a la que se le asignó la mayor parte de los recursos adicionales de la Fn y que significó un mayor presupuesto en 49.8 por ciento real para esta, que es la variación más representativa de la Fn. Esto respecto al presupuesto aprobado de 2021, al igual que todas las cifras que se presentan a continuación.

Por su parte la Fn "Vivienda y Servicios a la Comunidad", que participa en de la Finalidad "Desarrollo Social" con 6.2 por ciento, presenta una diferencia absoluta de 23 mil 205.2 mdp, derivado básicamente del crecimiento que presentan tanto la Sf "Desarrollo Regional" que además tiene la mayor participación, como por el aumento de la Sf "Abastecimiento de Agua", de 7.3 y 24.5 por ciento respectivamente.

En cuanto a la Fn "Salud", esta significa 18.4 por ciento de la Finalidad y se incrementa en términos absolutos en 131 mil 601.6 mdp, presentando un crecimiento real de 15.4 por ciento. A su interior, la Sf "Prestación de Servicios de Salud a la Persona" tiene una participación en la Finalidad de 13.7 por ciento, por lo que para 2022 cuenta con 79 mil 519.4 mdp adicionales, lo que implica un crecimiento de 11.3 por ciento real.

La Fn "Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones", representa tan solo 0.5 por ciento de los recursos de la Finalidad, para esta Fn se aprobaron un mil 78.0 mdp adicionales al presupuesto del 2021, lo que supone una

variación real de 1.4 por ciento, en donde la Sf "Cultura" determinó dicha variación, pues la Sf "Deporte y Recreación" registra menores recursos por 14.3 por ciento real.

Cuadro 2
Finalidad Desarrollo Social por Función y Subfunción, PEF 2021-2022

(Millones de pesos) Estructura % Variación									
Finalidad / Función / Subfunción	2021a	2022a	Estructura %		Absoluta Real %				
rindilada / Funcion / Subjunction	20210	2022d	2021	2022	2022/2				
Función Desarrollo Social	3,840,730.2	4,347,851.0	100.0	100.0	507,120.8	9.2			
1) Protección Ambiental	13,744.0	18,172.4	0.4	0.4	4,428.5	27.5			
Administración del Agua	5,400.0	8,389.4	0.1	0.2	2,989.3	49.8			
Ordenación de Aguas Residuales, Drenaje y Alcantarillado	4,643.8	5,726.5	0.1	0.1	1,082.7	18.9			
Protección de la Diversidad Biológica y del Paisaje	866.4	887.3	0.0	0.0	21.0	-1.2			
Otros de Protección Ambiental	2,833.7	3,169.3	0.1	0.1	335.5	7.8			
2) Vivienda y Servicios a la Comunidad	242,207.5	265,412.7	6.3	6.1	23,205.2	5.7			
Urbanización	9,472.4	5,335.5	0.2	0.1	-4,136.9	-45.7			
Abastecimiento de Agua	9,093.8	11,743.8	0.2	0.3	2,650.0	24.5			
Vivienda	5,342.3	5,523.4	0.1	0.1	181.1	-0.3			
Desarrollo Regional	218,298.9	242,810.0	5.7	5.6	24,511.1	7.3			
3) Salud	670,354.2	801,955.8	17.5	18.4	131,601.6	15.4			
Prestación de Servicios de Salud a la Comunidad	31,866.3	32,595.2	0.8	0.7	728.9	-1.4			
Prestación de Servicios de Salud a la Persona	515,240.2	594,759.6	13.4	13.7	79,519.4	11.3			
Generación de Recursos para la Salud	16,921.7	17,775.7	0.4	0.4	854.0	1.3			
Rectoría del Sistema de Salud	11,376.8	13,468.7	0.3	0.3	2,091.9	14.2			
Protección Social en Salud	94,949.2	143,356.6	2.5	3.3	48,407.3	45.6			
4) Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	20,968.7	22,046.7	0.5	0.5	1,078.0	1.4			
Deporte y Recreación	2,675.4	2,378.8	0.1	0.1	-296.6	-14.3			
Cultura	18,293.3	19,667.9	0.5	0.5	1,374.6	3.7			
5) Educación	813,170.2	859,569.2	21.2	19.8	46,398.9	1.9			
Educación Básica	511,554.4	536,220.6	13.3	12.3	24,666.2	1.1			
Educación Media Superior	120,564.1	131,314.6	3.1	3.0	10,750.6	5.0			
Educación Superior	139,113.3	145,226.4	3.6	3.3	6,113.1	0.7			
Posgrado	8,753.0	9,168.3	0.2	0.2	415.3	1.0			
Educación para Adultos	4,391.3	4,602.0	0.1	0.1	210.8	1.1			
Otros Servicios Educativos y Actividades Inherentes	28,794.1	33,037.1	0.7	0.8	4,243.0	10.6			
6) Protección Social	2,079,975.8	2,380,372.8	54.2	54.7	300,397.0	10.4			
Enfermedad e incapacidad	23,872.6	28,606.6	0.6	0.7	4,734.0	15.5			
Edad Avanzada	1,647,025.3	1,821,606.2	42.9	41.9	174,581.0	6.6			
Familia e Hijos	15,698.3	17,140.5	0.4	0.4	1,442.2	5.3			
Apoyo Social para la Vivienda	1,163.1	1,163.1	0.0	0.0	0.0	-3.6			
Indígenas	3,623.0	3,807.6	0.1	0.1	184.7	1.3			
Otros Grupos Vulnerables	205,480.0	316,348.9	5.4	7.3	110,868.9	48.5			
Otros de Seguridad Social y Asistencia Social	183,113.6	191,699.9	4.8	4.4	8,586.2	0.9			
7) Otros Asuntos Sociales	309.8	321.4	0.0	0.0	11.6	0.0			
Otros Asuntos Sociales	309.8	321.4	0.0	0.0	11.6	0.0			

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP Presupuesto de Egresos de la Federación Aprobado, 2021-2022.

Respecto a la Fn "Educación", que tiene 19.8 por ciento de los recursos de la Finalidad, para el ejercicio fiscal 2022 cuenta con 46 mil 398.9 mdp más; que en términos reales significan 1.9 por ciento. Es de señalar que 94.6 por ciento de los recursos de la Fn se concentran en tres Sf's "Educación Básica", "Educación Media Superior" y "Educación Superior"; de igual forma hacia estas tres Sf's se canalizó el 79.6 por ciento de los recursos adicionales de la Fn (véase Cuadro 2).

Por lo que hace a la Fn "Protección Social", que presenta la más alta participación en la Finalidad, con 54.7 por ciento, su presupuesto supera a lo aprobado en 2021 en 300 mil 397.0 mdp, lo que significa en términos reales un incremento de 10.4 por ciento. Al interior de la Fn, destaca la Sf "Edad Avanzada" que en el conjunto de las Fn's de la Finalidad "Desarrollo Social" tiene la más alta participación con 41.9 por ciento; así mismo, fue a la Sf a la cual se le aprobaron 174 mil 581.0 mdp más a los aprobados en 2021 y que significó una variación real de 6.6 por ciento. Importa destacar que además de la Sf ya citada, se observó en la Sf "Otros Grupos Vulnerables" la segunda expansión más significativa de recursos de toda la finalidad, pues se le aprobaron 110 mil 868.9 mdp adicionales sobre lo autorizado en 2021.

Por último, la Fn "Otros Asuntos Sociales", tiene un presupuesto no significativo en el conjunto de la Finalidad "Desarrollo Social", en términos reales el presupuesto aprobado en 2022 es igual al del año pasado; importa destacar que esta Fn tiene únicamente una Sf del mismo nombre, y su actividad institucional es "Ahorro Popular", todo lo cumple a través de un programa presupuestario, que es el de "Inclusión Financiera", operado por el **Banco de Bienestar SNC IBD.**

Finalidad Desarrollo Social en Clasificación Económica

Al observar la Finalidad "Desarrollo Social" en Clasificación Económica, se encuentra que, de los 4 billones 347 mil 851.0 mdp aprobados, 51.6 por ciento corresponde a Gasto Corriente, 42.7 por ciento a Pensiones y Jubilaciones y 5.7 por ciento corresponde a Gasto de Inversión.

Por cuanto al Gasto Corriente, 23.0 por ciento corresponde a Servicios Personales, 6.6 por ciento a Gastos de Operación, 13.5 por ciento a Subsidios y 8.5 por ciento a Otros Corrientes. En el Gasto de Inversión, 5.6 por ciento corresponde a Inversión Física y 0.1 por ciento a Subsidios.

Cuadro 3
Finalidad Desarrollo Social en Clasificación Económica, PEF 2022

			(Millones de p	esos)								
Finalidad / Función / Subfunción	Gasto Total A+B+C	%	Gasto Corriente (A)	Servicios Personales	Gasto de Operación	Subsidios	Otros de Corriente	Pensiones y Jubilaciones (B)	Gasto de Inversión (C)	Inversión Física	Subsidios	Otros de Inversió
Desarrollo Social	4,347,851.0	100.0	2,242,740.9	1,000,677.4	285,839.8	586,568.6	369,655.2	1,857,467.0	247,643.0	245,256.1	2,386.9	0.0
Estructura%	100.0		51.6	23.0	6.6	13.5	8.5	42.7	5.7	5.6	0.1	0.0
1) Protección Ambiental	18,172.4	0.4	10,967.4	6,068.2	4,499.3	192.3	207.7	0.0	7,205.0	6,303.2	901.8	0.0
Administración del Agua	8,389.4	0.2	5,294.4	2,641.6	2,569.2	0.0	83.6	0.0	3,095.0	3,080.3	14.7	0.
Ordenación de Aguas Residuales, Drenaje y Alcantarillado	5,726.5	0.1	2,036.9	763.0	1,263.2	10.6	0.0	0.0	3,689.6	2,950.1	739.5	0.0
Reducción de la Contaminación	0.0	0.0	0.0						0.0			
Protección de la Diversidad Biológica y del Paisaje	887.3	0.0	739.8	421.9	100.3	181.7	35.9	0.0	147.6	0.0	147.6	0.0
Otros de Protección Ambiental	3,169.3	0.1	2,896.4	2,241.6	566.6	0.0	88.2	0.0	272.9	272.9	0.0	0.
2) Vivienda y Servicios a la Comunidad	265,412.7	6.1	63,247.0	1,074.8	4,445.2	9,952.4	47,774.5	0.0	202,165.7	200,680.6	1,485.1	0.0
Urbanización	5,335.5	0.1	5,335.5	853.7	152.4	4,329.4	0.0	0.0	0.0	0	0	
Abastecimiento de Agua	11,743.8	0.3	4,018.9	0.0	3,968.8	50.1	0.0	0.0	7,724.9	6,379.8	1,345.1	0.0
Vivienda	5,523.4	0.1	5,383.3	46.7	52.1	5,284.0	0.5	0.0	140.1	0.0	140.1	0.0
Desarrollo Regional	242,810.0	5.6	48,509.2	174.4	271.9	289.0	47,774.0	0.0	194,300.8	194,300.8	0.0	0.
3) Salud	801,955.8	18.4	775,624.6	389,650.9	202,390.1	71,642.4	111,941.1	9,227.9	17,103.3	17,103.3	0.0	0.
Prestación de Servicios de Salud a la Comunidad	32,595.2	0.7	32,498.4	22,349.1	169.6	1,441.3	8,538.4	0.0	96.8	96.8	0.0	0.
Prestación de Servicios de Salud a la Persona	594,759.6	13.7	572,914.5	330,628.2	166,870.2	60.8	75,355.2	9,227.9	12,617.2	12,617.2	0.0	0.0
Generación de Recursos para la Salud	17,775.7	0.4	17,398.7	12,271.4	811.0	0.0	4,316.2	0.0	377.0	377.0	0.0	0.0
Rectoría del Sistema de Salud	13,468.7	0.3	13,419.1	7,793.6	1,135.7	176.2	4,313.6	0.0	49.6	49.6	0	
Protección Social en Salud	143,356.6	3.3	139,394.0	16,608.6	33,403.7	69,964.1	19,417.6	0.0	3,962.6	3,962.6	0.0	0.0
4) Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	22,046.7	0.5	18,149.4	10,457.1	4,314.3	2,493.8	884.3	0.0	3,897.3	3,897.3	0.0	0.
Deporte y Recreación	2,378.8	0.1	2,378.8	229.1	356.5	1,757.2	36.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.
Cultura	19,667.9	0.5	15,770.6	10,228.0	3,957.8	736.6	848.3	0.0	3,897.3	3,897.3	0.0	0.0
5) Educación	859,569.2	19.8	842,714.1	562,985.5	26,026.6	206,382.0	47,320.1	0.0	16,855.0	16,855.0	0.0	0.0
Educación Básica	536,220.6	12.3	525,730.3	428,076.2	5,026.4	49,548.1	43,079.6	0.0	10,490.3	10,490.3	0.0	0.0
Educación Media Superior	131,314.6	3.0	130,487.4	57,609.7	4,058.6	67,949.6	869.5	0.0	827.2	827.2	0.0	0.0
Educación Superior	145,226.4	3.3	139,689.0	47,028.8	9,571.9	82,033.2	1,055.0	0.0	5,537.5	5,537.5	0.0	0.0
Posgrado	9,168.3	0.2	9,168.3	5,468.4	2,212.2	1,375.4	112.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Educación para Adultos	4,602.0	0.1	4,602.0	2,190.0	616.2	498.1	1,297.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.
Otros Servicios Educativos y Actividades Inherentes	33,037.1	0.8	33,037.1	22,612.4	4,541.4	4,977.5	905.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
6) Protección Social	2,380,372.8	54.7	531,716.9	30,441.0	43,842.8	295,905.7	161,527.4	1,848,239.1	416.7	416.7	0.0	0.0
Enfermedad e incapacidad	28,606.6	0.7	405.2	220.5	0.0	184.7	0.0	28,201.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Edad Avanzada	1,821,606.2	41.9	2,037.5	1,034.3	855.2	0.0	148.0	1,819,568.8	0.0	0.0	0.0	0.0
Familia e Hijos	17,140.5	0.4	17,087.3	4,273.6	12,735.3	0.0	78.5	0.0	53.2	53.2	0.0	0.0
Apoyo Social para la Vivienda	1,163.1	0.0	1,163.1	554.8	578.6	0.0	29.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Indígenas	3,807.6	0.1	3,807.6	745.2	314.9	2,611.1	136.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros Grupos Vulnerables	316,348.9	7.3	316,348.9	7,473.4	1,380.8	293,109.9	14,384.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros de Seguridad Social y Asistencia Social	191,699.9	4.4	190,867.3	16,139.2	27,978.1	0.0	146,750.0	469.0	363.5	363.5	0.0	0.0
7) Otros Asuntos Sociales	321.4	0.0	321.4	0.0		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
Otros Asuntos Sociales	321.4	0.0	321.4	0.0	321.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP Presupuesto de Egresos de la Federación, Aprobado 2022.

Es importante resaltar que el Gasto de la Finalidad "Desarrollo Social", se concentra básicamente en 3 Funciones: "Protección Social", "Educación" y "Salud", ordenadas de mayor a menor.

Dentro de la Fn "Protección Social", con 2 billones 380 mil 372.8 mdp, encontramos que 76.5 por ciento de su presupuesto, es decir, un billón 821 mil 606.2 mdp, se asigna a la Sf "Edad Avanzada", que comprende los recursos para el gasto de Pensiones y Jubilaciones, al que le corresponde 99.9 por ciento y el restante 0.1 por ciento se distribuye en el resto de los conceptos del Gasto Corriente.

En la Fn "Educación", con 859 mil 569.2 mdp, destaca la Sf "Educación Básica", con un monto de 536 mil 220.6 mdp que se ubican básicamente en Gasto Corriente en 98.0 por ciento, de los cuales, 79.8 por ciento es para Servicios Personales a fin de cubrir la nómina educativa de los estados.

Por cuanto a la Fn "Salud" se refiere, con un presupuesto de 801 mil 955.8 mdp, el gasto se destina básicamente a la Sf "Prestación de Servicios de Salud a la Persona", en donde el Gasto Corriente ocupa 96.3 por ciento, de los recursos, que se destinan básicamente al Programa "Atención a la Salud", operado por los diversos Institutos de Salud, siendo el más significativo el destinado al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), que ocupa el 45.3 por ciento.

Finalidad Desarrollo Social avance a enero de 2022

En las estadísticas que presenta la SHCP, respecto de la Finalidad "Desarrollo Social", del informe mensual a enero de 2022, se observa que, frente a lo observado en 2021, el actual ejercicio de la Finalidad registra un mayor gasto en términos reales, de 8.6 por ciento; mientras que respecto al aprobado 2022 se reporta un avance financiero de 6.5 por ciento. Es

importante señalar que, al ser un informe mensual, las estadísticas solo se reportan a nivel función por lo que en este apartado solo se comparan los resultados a dicho nivel.

En el comparativo de lo ejercido en enero 2021 vs 2022, destaca el crecimiento real de 26.6 por ciento de la Fn "Salud", seguida por el reportado para la Fn "Protección Social" con 14.5 por ciento real; en contraste, la Fn "Otros Asuntos Sociales" no registró erogaciones al primer mes del año, a diferencia de lo registrado en 2021 cuando en dicho mes erogó cinco mil map; en tanto que, en la Fn "Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales" su ejercicio se contrajo 34.9 por ciento real.

Cuadro 4
Finalidad Desarrollo Social, enero 2021-2022
(Millones de Pesos)

			Avance		
Finalidad/Función	2022a	2021	2022	Variación Real %	Financiero Anual
Desarrollo Social	4,347,851.0	244,474.7	284,215.1	8.6	6.5
Protección ambiental	18,172.4	718.3	892.5	16.1	4.9
Vivienda y servicios a la comunidad	265,412.7	21,197.3	22,230.6	-2.1	8.4
Salud	801,955.8	37,554.1	50,907.7	26.6	6.3
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	22,046.7	1,407.8	981.6	-34.9	4.5
Educación	859,569.2	50,863.3	52,651.1	-3.3	6.1
Protección Social	2,380,372.8	127,734.0	156,551.6	14.5	6.6
Otros Asuntos Sociales	321.4	5,000.0	0.0	n.a.	0.0

Nota: 目 avance reportado es con respecto al PEF aprobado 2022 con cifras presupuestales brutas.

n.a.: no aplica

Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP, Estadísticas Oportunas, Enero de 2022.

Por cuanto al avance que se observa de las resultados reportadas a enero de 2022, con respecto al presupuesto aprobado 2022, éste último con cifras en términos brutos, se tiene que la Finalidad "Desarrollo Social" registra un avance financiero anual de 6.5 por ciento, en donde la Fn "Vivienda y Servicios a la Comunidad" registró el mayor avance de 8.4 por ciento, seguida por el reportado por la Fn "Protección Social" con un avance financiero de 6.6 por ciento, en tanto que las Fn's "Salud" y "Educación"

registraron avances financieros anuales de 6.3 y 6.1 por ciento respectivamente.

Conclusiones

Finalmente hay que señalar que, el seguimiento del presupuesto en clasificación funcional, específicamente de la Finalidad Desarrollo Social, es relevante, considerando su representatividad en el Gasto Programable Bruto, además de que en la finalidad se albergan las Fn´s de "Protección Social", "Educación" y "Salud", que tienen alta importancia en materia social, y que al interior de estas se operan los Programas Sociales prioritarios del actual gobierno, que tienen por objeto mejorar las condiciones de vida de la población que más lo requiere.

Fuentes de Información

SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación 2022 Disponible en: https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2022

SHCP, Presupuesto de Egresos de la Federación 2021. Disponible en: https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2021

SHCP, Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas http://presto.hacienda.gob.mx/EstoporLayout/estadisticas.jsp









