

Nota Informativa

29 de agosto de 2022

Evolución del Gasto del Programa K003 Proyectos de construcción de carreteras, enero-junio 2022

Presentación.

El subsector carretero es un importante pilar en el desarrollo económico y social del país, debido a que da viabilidad al transporte de pasajeros y al traslado oportuno de bienes públicos y privados, entre las distintas regiones del país. De tal manera que, una eficiente red de carreteras detona el bienestar social y fortalece los procesos de producción, distribución y comercialización, elevando la productividad y competitividad de las industrias.

Con este argumento, en la Exposición de Motivos (EM) del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) 2022 se plantea como prioridad la construcción, modernización y conservación adecuada de la Red Federal de Carreteras y de la Red de Caminos Rurales y Alimentadores.

En el mismo documento se señaló que, bajo una política del manejo eficiente de los recursos, la SHCP estimaría “continuar con una estrategia de

distribución del gasto considerando la conclusión de obras, su complementariedad, el mantenimiento y la conservación de la red carretera del país”.

En virtud de ello, para seleccionar los proyectos de la red carretera federal que podrían ser sujetos a la construcción, ampliación y modernización se consideraron aquellas obras y proyectos que se encontraban en etapa de construcción o próximos a su conclusión; además, se tomó en cuenta el impacto que podrían tener en las regiones y a nivel nacional, así como también, las obras que detonaran la inversión privada y extranjera en los diversos sectores. Así, en el PEF 2022 se asignaron recursos a proyectos estratégicos que tuvieran algunas de estas características, por lo que fueron incluidos en la EM. En la consulta de estos, destacaron los que se enlistan a continuación:

- Modernización de la carretera Cerro Colorado-Zacualtipán en el estado de Hidalgo;
- Construcción de la Carretera Real del Monte - Entronque Huasca;
- Carretera Acayucan - La Ventosa;
- Carretera Puerto Escondido Huatulco, Oaxaca;
- Modernización de la carretera Portezuelo - Cd Valles – Tamazunchale, en la región sur del estado de San Luis Potosí (SLP).
- Modernización de la carretera Palenque - San Cristóbal de Las Casas, Chiapas;

Importa señalar que, los proyectos arriba citados junto con cinco proyectos más (que se pueden consultar en el cuadro 1) forman parte de los proyectos a ejecutar por el Programa Presupuestario (Pp) K003 “Proyectos de construcción de carreteras”, cuya UR son los centros SCT sectorizados al Ramo 09 Infraestructura, Comunicaciones y Transportes.

La presente nota tiene el propósito de ofrecer los resultados hasta ahora registrados en el ejercicio del gasto del programa K003 “Proyectos de construcción de carretera”, destacando los avances físicos y financieros, para los primeros seis meses del 2022, de cada uno de los proyectos de inversión que están a cargo del programa. Esto se hace como parte del cumplimiento de las funciones establecidas para el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP) en su estatuto de creación.

Aspectos técnicos del Programa K003 “Proyectos de construcción de carreteras”.

El Pp K003 “Proyectos de construcción de carreteras” forma parte de la Estructura Programática (EP) del Ramo 09 “Infraestructura, Comunicaciones y Transportes”; sus recursos representan 8.8 por ciento del presupuesto total del Ramo, y los ejerce a través de los Centros SCT¹ de los estados correspondientes a cada proyecto. El Pp se alinea al Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2019-2024, a través del eje 3 Economía, para cumplir el objetivo prioritario 1 *Contribuir al bienestar social mediante la construcción, modernización y conservación de infraestructura carretera accesible, segura, eficiente y sostenible, que conecte a las personas de cualquier condición, con visión de desarrollo regional e intermodal*, del Programa Sectorial de Comunicaciones y Transportes 2020-2024.

De acuerdo con los Objetivos, Indicadores y Metas de la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa K003 “Proyectos de construcción de carreteras”, este comparte tal objetivo, y la forma de medir su

¹ Los Centros SCT son las representaciones de la Secretaría en cada uno de los Estados que integran la Federación. Su misión es la de contribuir al desarrollo de los sistemas de comunicaciones y transportes en cada entidad federativa, ejecutando y promoviendo los programas institucionales con seguridad, eficiencia y calidad, para el bienestar económico, social y cultural, con respeto al medio ambiente, al marco legal y ético. En la actualidad la SCT cuenta con 31 Centros SCT. [Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes].

cumplimiento es a través de metas de longitud construida y modernizada de carreteras libres de peaje. La meta anual programada para el año en curso es de 44.8 km de longitud total anual establecida a cubrir por el Pp (a nivel fin).

Evolución del gasto ejercido por el Pp K003 Proyectos de construcción de carreteras, enero-junio 2022.

En materia de infraestructura carretera, en el PEF 2022 se presupuestó un monto de cinco mil 773.1 mdp para la construcción y modernización de 141.1 kilómetros de la red federal, previstos en el Pp K003 “Proyectos de construcción de carreteras”.

Recientemente, en el Anexo XIII Saldo de los Subejercicios Presupuestarios, de los informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, al segundo trimestre, de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) -en adelante denominado segundo informe de la SHCP- se dieron a conocer los recursos ejercidos de las dependencias de la Administración Pública Federal (APF), durante la primera mitad del año.

De esta información, se desprende que el Pp K003 “Proyectos de construcción de carreteras” sufrió una modificación en su presupuesto para el periodo (enero – junio), para contar con un mil 349.5 mdp, de los cuales ejerció un mil 348.0 mdp, lo que significó una economía² de 1.5 mdp. Así mismo, respecto al presupuesto aprobado anual en el PEF 2022, se observó un avance financiero anual de 23.4 por ciento.

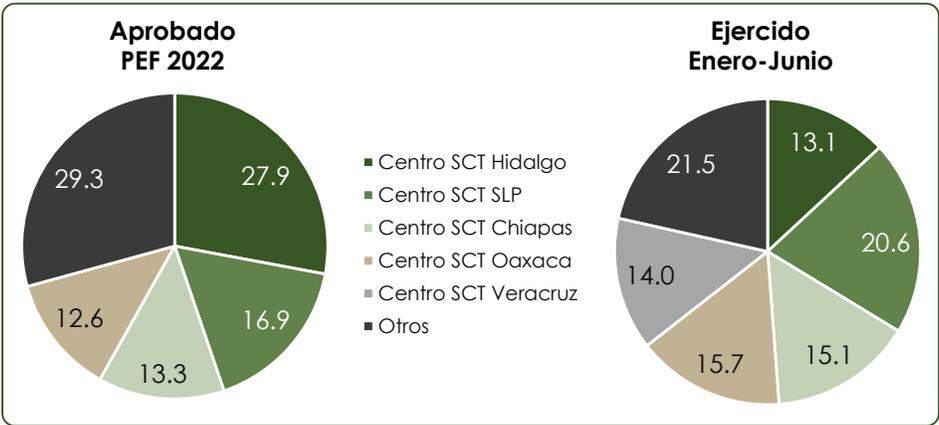
Conforme a la EP del PEF 2022, el Pp K003 “Proyectos de construcción de carreteras” es ejecutado por 11 UR's, es decir, los diversos centros SCT

² De acuerdo con el Artículo 2, Fracción X de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, por Economía se entiende a *los remanentes de recursos no devengados del presupuesto modificado*.

estatales, de los cuales 10 contaron con recursos aprobados, y nueve de estos ejercieron recursos en el periodo de análisis (enero-junio 2022).

De esos 10 Centros SCT, con presupuesto asignado para el ejercicio fiscal 2022, 70.7 por ciento de los recursos se concentraron en cuatro UR's: Centro SCT Hidalgo; Centro SCT San Luis Potosí; Centro SCT Chiapas, y Centro SCT Oaxaca. Respecto al gasto ejercido al segundo trimestre del año, 78.5 por ciento del gasto correspondió a las mismas UR's mencionadas y además incluyó el Centro SCT Veracruz.

Gráfica 1
Programa K003 “Proyectos de construcción de carreteras” por
Unidad Responsable, Aprobado 2022 y Ejercido Ene-Jun 2022
 (Estructura porcentual)



Fuente: Elaborado por el CEFP con información de la SHCP, PEF 2022 y Segundo Informe Trimestral 2022.

PPI de los Principales Centros SCT del Programa K003 Proyectos de construcción de carreteras.

El presente apartado se realizó con los resultados del Anexo XIX. “Avance Físico y Financiero de los PPI's” del segundo informe de la SHCP, por lo que los montos se refieren al concepto de Cuentas por Liquidar Certificadas (CLC) y pueden o/no incluir el gasto comprometido.

Así mismo, se identificó que, si bien, en el PEF 2022 no se relacionó entre los proyectos de inversión de infraestructura económica de interés en esta nota, el Pp K048 "Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía", al segundo trimestre del año, también aplicó recursos para el ejercicio de algunos de ellos.

Dicho lo anterior, en seguida se detallan los PPI's de cada uno de los principales Centros SCT del Programa K003 Proyectos de construcción de carreteras.

Centro SCT Hidalgo

La UR Centro SCT Hidalgo contó con un presupuesto aprobado anual de un mil 611.3 mdp, mientras que el presupuesto modificado para el periodo (enero – junio) fue 176.3 mdp, de los que ejerció 176.1 mdp, lo que significó una economía de 0.2 mdp. Los recursos del Centro se distribuyeron en dos proyectos de inversión de infraestructura económica:

- **Carretera Cerro Colorado - Zacualtipán:** con clave de cartera 20096330001, consiste en la *modernización de la carretera Pachuca - Huejutla, tramo: Cerro Colorado - Zacualtipán, en una longitud de 48.7 kilómetros* [SICT]. El proyecto es de gran relevancia para mejorar la conectividad del estado de Hidalgo de sur a norte, fomenta el desarrollo en la región al instaurar un nuevo eje carretero inter troncal entre la Ciudad de México y Pachuca y los puertos de Altamira y Tampico.

Dicho proyecto se incluyó en la cartera de inversión del Tomo VIII PPI's del PEF 2021, donde se mencionó que tendría un costo total de inversión de cinco mil 876.7 mdp, cifra que, hasta el segundo informe del presente año de la SHCP, no se ha modificado.

En el PEF 2022 se asignó para el proyecto, un monto de un mil mdp, mientras que, de enero a junio, también obtuvieron recursos por parte del

Pp K048 "Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía", debido a que su presupuesto anual fue modificado a 915.0 mdp, de los cuales 868.0 mdp conciernen al programa K003 Proyectos de construcción de carreteras. Mientras tanto, en conjunto ejerció 172.3 mdp³, lo que significó un avance financiero anual de 18.8 por ciento, respecto al modificado.

La SHCP reportó que el avance físico desde que comenzó el proyecto y hasta su reciente informe es de 6.9 por ciento.

- **Construcción de la Carretera Real del Monte - Entronque Huasca**, el proyecto con clave de cartera 12096330030, consiste en la construcción de un trazo de 9.6 km, de cuatro túneles, cinco viaductos y dos entronques. En el PEF 2022 se le aprobaron 611.3 mdp, no obstante, no ejerció recurso alguno y se reportó sin avance físicos.

Centro SCT Oaxaca

Los recursos de la UR Centro SCT Oaxaca en el PEF 2022 ascendieron a 770.0 mdp, de los cuales, por medio del Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras", de enero a junio ejerció 211.1 mdp⁴, que se distribuyeron en los siguientes dos proyectos:

- **Acayucan - Entronque La Ventosa**: la clave de cartera del PPI es 5096400027 y consiste en la modernización de la carretera federal Mex-185 Coatzacoalcos - Salina Cruz, en el tramo carretero Acayucan - Entronque La Ventosa. Según la EM del PPEF 2022, la importancia del proyecto radica en impulsar el desarrollo económico del sureste del país, debido a que tal infraestructura carretera brinda una nueva alternativa

³ El monto se refiere a la emisión de la Cuenta por Liquidar Certificada (CLC) y no incluye 4.0 mdp de gasto comprometido, lo que en suma resultaría en 176.1 mdp.

⁴ Incluye 2.1 mdp correspondientes a gasto comprometido.

de conexión e interacción entre los puertos de Salina Cruz y Coatzacoalcos.

El costo total del proyecto asciende a cinco mil 499.3 mdp, y en el PEF 2022, a través del Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras", se le aprobaron 203.5 mdp, y entre enero y junio ejerció 151.8 mdp, lo que significó un avance financiero anual de 74.6 por ciento. La SHCP reportó un avance físico de 82.6 por ciento desde el inicio del proyecto.

- **Oaxaca-Puerto Escondido-Huatulco:** el proyecto con clave de cartera 8096400015 consiste en la ampliación de la carretera Puerto Escondido Huatulco, mismo que pretende reactivar y generar un mayor acceso a la oferta turística del estado de Oaxaca. En la EM del PPEF 2022, la SHCP mencionó que la intención es convertir dicha carretera en *uno de los principales motores económicos de la entidad, mitigando las pérdidas económicas derivadas de la pandemia por el COVID 19.*

Al segundo trimestre del año, la SHCP reportó que el monto total de la inversión ascendería a 17 mil 545.1 mdp, cifra que difiere a los seis mil 334.3 mdp estimados inicialmente en el Tomo VIII del PEF 2022.

Para el ejercicio anual 2022 se aprobaron 524.0 mdp, de los que por medio del Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras", de enero a junio, se ejercieron 57.2 mdp y 54.0 mdp a través del Pp K048 "Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía", por lo que en suma lo Ejercido fue por 111.2 mdp. El avance físico del proyecto reportado es de 75.0 por ciento.

Centro SCT San Luis Potosí

El Centro SCT SLP cuenta con un proyecto de inversión de infraestructura económica, y un presupuesto aprobado anual de 975.0 mdp.

Modernización de la carretera federal Mex- 085 Portezuelo- Cd. Valles: el proyecto con clave 17096440002 dará continuidad a la modernización de la Carretera Portezuelo - Ciudad Valles - Tamazunchale y, según la información de la SHCP, *agilizará el tránsito proveniente del centro y sur del país que tiene como finalidad uno de los destinos turísticos más importantes del estado de San Luis Potosí.*

El proyecto tendrá un costo total de cinco un mil 456.9 mdp, y para el actual ejercicio se le aprobaron 975.0 mdp, cifra que en el reporte, al segundo trimestre del año, se modificó a 931.3 mdp⁵, y ejerció 285.9 mdp, de los cuales, 277.3 mdp⁶ corresponden al Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras" y 8.6 mdp al K048 "Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía".

Lo que significó un avance financiero anual de 30.7 por ciento, respecto al modificado, y un avance físico acumulado desde que inició el proyecto de 21.8 por ciento.

Centro SCT Chiapas

El Centro SCT Chiapas cuenta con un proyecto de inversión de infraestructura económica, al que se le autorizó un monto anual de 770.0 mdp. Durante el periodo enero-junio, ejerció 203.8 mdp, correspondientes al PPI con clave de cartera 15096270004 **Modernización de la carretera Palenque - San Cristóbal de Las Casas.**

El proyecto pretende contribuir al incremento turístico del estado de Chiapas, ya que según la SHCP su zona de influencia se caracteriza por ser uno de los principales motores turísticos para el desarrollo económico y

⁵ De esta cifra, 896.3 mdp corresponden al Pp K003 Proyectos de construcción de carreteras y 35.0 al K048 Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía.

⁶ No incluye 0.6 mdp de gasto comprometido.

social del estado. Su avance físico al segundo trimestre del año fue de 46.7 por ciento.

Centro SCT Veracruz

El Centro SCT Veracruz representa 4.3 por ciento del presupuesto total del Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras", pues, se le aprobaron 250.0 mdp, mientras tanto, entre enero y junio ejerció 189.3 mdp, y tuvo un avance financiero anual de 75.7 por ciento.

Lo anterior se debió a que originalmente se previeron recursos únicamente para el PPI 11096500018 **Modernización de la carretera Ozuluama-Tampico**. Al segundo trimestre del año ejerció 124.1 mdp, de los cuales 123.8 mdp corresponden al Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras" y el resto al K048 "Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía".

De acuerdo con la información consultada, en el segundo trimestre del año, se incorporó el proyecto 13096500015 **Modernización de la carretera federal MEX 180.Tramos San Andrés Tuxtla Catemaco y Cosoleacaque Jáltipan Acayucan. Primera Etapa**, y aunque originalmente no contó con presupuesto aprobado, ejerció 64.3 mdp.

Por lo que, considerando únicamente, los recursos del Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras" en conjunto, la Centro SCT Veracruz ejerció 188.2 mdp, más 1.2 mdp como gasto comprometido.

Los avances físicos desde que comenzó el proyecto al segundo trimestre del año fueron de 38.6 y 64.3 por ciento, respectivamente.

Cuadro 1

Programa Proyectos de Construcción de Carreteras por UR, Enero-Junio 2022 (Millones de pesos y porcentajes)

Pp / Unidad Responsable	PEF 2022	Enero - Junio			Avance Financiero Anual (%)
		Modificado	Ejercido*	Diferencia Nominal	
Proyectos de construcción de carreteras	5,773.1	1,349.5	1,348.0	-1.5	23.4
Centro SCT Baja California	385.0	66.2	66.1	-0.1	17.2
Centro SCT Chiapas	770.0	203.8	203.8	0.0	26.5
Centro SCT Coahuila	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Centro SCT Guerrero	350.0	69.5	69.5	0.0	19.9
Centro SCT Hidalgo	1,611.3	176.3	176.1	-0.2	10.9
Centro SCT Oaxaca	727.5	211.1	211.1	0.0	29.0
Centro SCT Quintana Roo	0.0	24.9	24.0	-0.9	n.a.
Centro SCT San Luis Potosí	975.0	278.2	277.9	-0.3	28.5
Centro SCT Tabasco	307.9	130.2	130.2	0.0	42.3
Centro SCT Tlaxcala	296.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Centro SCT Veracruz	250.0	189.4	189.3	0.0	75.7

Nota.- Las sumas y porcentajes pueden no coincidir debido al redondeo de las cifras.

*Corresponde a la suma de Cuentas por Liquidar Certificadas más el gasto comprometido.

Fuente: Elaborado por el CEFP, con información de la SHCP, PEF 2022 y Anexo XIII de segundo informe trimestral.

Consideraciones Finales

El Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras" es de gran importancia como motor del desarrollo económico regional y nacional, debido a que tiene por objetivo construir, modernizar y preservar en óptimas condiciones los tramos carreteros de la Red Rural y alimentadora a nivel nacional.

Los proyectos que componen al programa son un eje importante en el cumplimiento de las metas establecidas en el PND 2018-2024 y en la asignación de recursos por lo que en la EM del PPEF fueron señalados como estratégicos en el subsector carretero.

Por ello es importante un manejo eficiente de sus recursos y asegurar que el Pp K003 "Proyectos de construcción de carretera", en el que la longitud construida y modernizada de carreteras libres de peaje, alcance los 141.1

km citados en la Estrategia programática del Ramo 09 "Infraestructura, comunicaciones y transportes de del PEF 2022.

Los proyectos de la UR Centro SCT Hidalgo, son lo que mayor presupuesto obtuvieron en el PEF 2022, particularmente el de la Carretera Cerro Colorado-Zacualtipán, no obstante, de enero a junio, su presupuesto anual disminuyó al ser modificado. En relación con el gasto ejercido, el proyecto no erogó 0.2 mdp previsto para el periodo.

Respecto a su avance físico desde que comenzó el proyecto, sin considerar los proyectos que no ejercieron recursos, es el de menor avance de los PPI's que componen al Pp K003 "Proyectos de construcción de carreteras".

Se identificó que los proyectos de las UR's Centro SCT Coahuila y Tlaxcala no ejercieron recursos en los primeros seis meses del año y en los informes de la SHCP no se explicó tal situación.

Fuentes de información

Segundo Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública de la SHCP, XIII. Saldos de los Subejercicios Presupuestarios y XIX. Avance Físico y Financiero de los Proyectos de Inversión, disponibles en: [https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas Publicas/Informes al Congreso de la Union](https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Informes_al_Congreso_de_la_Union)

PEF 2022, SHCP, disponible en:

<https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2022>

Exposición de Motivos del PPEF 2022, SHCP, disponible en: https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/bzPX2qB5/PPEF2022/qgp8v2PM/docs/exposicion/EM_Documento_Completo.pdf

Plan Nacional de Desarrollo 2019 - 2024, disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019#gsc.tab=0

Programa Sectorial de Comunicaciones y Transportes 2020 - 2024, disponible en:

<https://www.gob.mx/sct/documentos/programa-sectorial-de-comunicaciones-y-transportes-2020-2024>

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, disponible en: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf>

Portal de la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes, disponible en: <https://www.gob.mx/sct>



www.cefp.gob.mx



@CEFP_diputados



@CEFP_diputados