

Nota Informativa

13 de diciembre de 2022

Evolución de los Recursos Federales Aprobados a la Comisión Federal de Electricidad, 2019-2023

Presentación

La presente nota tiene como propósito analizar el comportamiento de los recursos federales aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) a la Comisión Federal de Electricidad (CFE), a la luz de lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 (PND 2019-2024), así como del Programa Sectorial de Energía 2020-2024 y del Informe Anual 2021 de la CFE. Esto, en aras de identificar las áreas de oportunidad en la política de gasto instrumentada para esta Empresa Productiva del Estado.

Para ello, se presenta información cuantitativa de los recursos que la Federación ha destinado a la CFE en los Presupuestos de Egresos de la Federación para los años 2019-2023, desde la óptica de la clasificación económica del gasto, así como por Programa Presupuestario (Pp), a fin de poder identificar en qué rubros y en qué áreas se han registrado las mayores variaciones en el gasto aprobado a la CFE.

Marco de referencia

En el PND 2019-2024 se plantea como uno de los objetivos medulares en materia de energía el "Rescate del sector energético", a partir del impulso que se brinde desde el Gobierno Federal a las empresas públicas del sector tanto CFE como PEMEX, para que asuman su papel de palancas del desarrollo nacional, de manera tal que estimulen la competitividad, el fomento del crecimiento económico y del empleo¹. Sin embargo, el Plan no establece de manera precisa los objetivos que deben alcanzarse al respecto, ni describe las estrategias a emplear.

Si bien, en el Programa Sectorial de Energía se establece que "es necesario que la CFE aumente la generación propia para reducir sus costos de producción, en lugar de comprar a terceros"; esto habilitará el aumento de sus ingresos, además de garantizar bajas tarifas a la mayor parte de la población y a las actividades económicas prioritarias. De forma consecuente, esto garantizaría que las tarifas eléctricas en los próximos años no aumentaran por arriba de la inflación. Lo cual también aseguraría el suministro eléctrico con bajas tarifas. Asimismo, también es necesario contar con reserva de capacidad disponible para cubrir emergencias, optimizando los recursos naturales, técnicos y científicos con los que cuenta el país, sin descuidar el medio ambiente, a través de energías limpias y haciendo un uso eficiente de la energía eléctrica apoyada en el desarrollo tecnológico"².

¹ Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, Diario Oficial de la Federación del 12 de julio de 2019. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019#gsc.tab=0

² Programa Sectorial de Energía 2020-2024, Diario Oficial de la Federación del 8 de julio de 2020. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596374&fecha=08/07/2020#gsc.tab=0

Evolución del Gasto Aprobado a la CFE 2019-2023

Con base en la revisión de los PEF de 2019 a 2023, se observa que los recursos que se han venido aprobando a la CFE han registrado una reducción promedio anual de 5.4 por ciento, en términos reales, durante el periodo señalado.

Dicha caída es más pronunciada en el componente de inversión, pues mientras el Gasto Corriente, incluido en este las Pensiones y Jubilaciones, cayeron en dicho periodo 5.1 por ciento en promedio anual, el Gasto de Inversión registró una disminución promedio de 7.3 por ciento, como se muestra a continuación:

Evolución del Presupuesto de la Comisión Federal de Electricidad, 2019-2023 en clasificación económica

(Millones de pesos)

Gasto	PEF 2019	PEF 2020	PEF 2021	PEF 2022	PEF 2023	TMCA*
Total	434,702.9	456,437.1	417,145.4	449,997.2	439,772.4	-5.4
Corriente*	372,227.0	405,312.9	365,497.5	401,223.7	381,321.9	-5.1
Inversión	62,475.9	51,124.2	51,647.9	48,773.4	58,450.5	-7.3

*Incluye pensiones y jubilaciones.

FUENTE: elaboración por CEFP, con información de la SHCP.

Desde la perspectiva del gasto aprobado por modalidad de Pp, se observa que, efectivamente los recursos aprobados a los Pp de la Modalidad K “Proyectos de Inversión” han registrado una importante caída durante el periodo de estudio, 10.0 por ciento en promedio anual, pues mientras en 2019 se aprobaron a estos programas 60 mil 969.0 millones de pesos (mdp), para 2023 el monto aprobado asciende a 50 mil 643.9 mdp, como se muestra a continuación:

Evolución del Presupuesto de la Comisión Federal de Electricidad, 2019-2023

(Millones de pesos)

Programa Presupuestario	PEF 2019	PEF 2020	PEF 2021	PEF 2022	PEF 2023	TMCA*
Total Comisión Federal de Electricidad	434,702.9	456,437.1	417,145.4	449,997.2	439,772.4	-5.4
E Prestación de Servicios Públicos	223,940.2	258,472.1	219,227.7	241,045.0	221,243.3	-6.0
F Promoción y fomento	29.4	32.8	30.1	23.3	69.0	16.7
J Pensiones y jubilaciones	40,658.5	43,727.0	47,146.0	48,831.2	51,605.2	0.1
K Proyectos de Inversión	60,969.0	49,059.7	49,323.0	47,573.3	50,643.9	-10.0
M Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	18,993.8	16,029.0	17,974.7	18,508.3	20,169.2	-4.3
O Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	81.9	84.9	83.1	80.8	91.1	-3.2
P Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	2,224.9	2,759.3	2,515.7	3,318.7	325.6	-41.7
R Específicos	86,298.4	84,207.8	78,520.2	89,416.5	87,818.5	-5.3
W Operaciones ajenas	1,506.9	2,064.5	2,324.9	1,200.1	7,806.6	42.3

* Tasa Media de Crecimiento Anual.

FUENTE: elaboración por CEFP, con información de la SHCP.

A nivel de Pp se observa que, de los 26 Pp que tiene a su cargo la CFE, sobresale la caída en los recursos aprobados de tres Pp: E561 "Operación y mantenimiento de las centrales generadoras de energía eléctrica" (-15.7%), K027 "Mantenimiento de infraestructura" (-17.6%) y P552 "Coordinación de las funciones y recursos para la infraestructura eléctrica" (-41.7%).

El Pp E561 "Operación y mantenimiento de las centrales generadoras de energía eléctrica" tiene como objetivo principal cumplir con lo establecido en el Programa Sectorial de Energía, en cuanto a optimizar la operación y expansión de la infraestructura eléctrica nacional, en congruencia con lo establecido en el PND 2019-2024; en consecuencia, es de llamar la atención que en el periodo de estudio los recursos para este programa se reduzcan en promedio anual 15.7 por ciento.

Por su parte, el Pp K027 "Mantenimiento de infraestructura", como su nombre lo indica tiene como propósito principal atender la gestión del mantenimiento preventivo a las unidades generadoras de energía eléctrica, por lo que desconcierta que, para esta función medular de la CFE, en el periodo de estudio los recursos aprobados se hayan reducido en promedio anual 17.6 por ciento.

Evolución del Presupuesto de la Comisión Federal de Electricidad, 2019-2023

(Millones de pesos)

Programa Presupuestario	PEF 2019	PEF 2020	PEF 2021	PEF 2022	PEF 2023	TMCA*
Total Comisión Federal de Electricidad	434,702.9	456,437.1	417,145.4	449,997.2	439,772.4	-5.4
E Prestación de Servicios Públicos	223,940.2	258,472.1	219,227.7	241,045.0	221,243.3	-6.0
E561 Operación y mantenimiento de las centrales generadoras de energía eléctrica	113,847.8	101,762.9	87,700.8	73,002.8	72,548.4	-15.7
E562 Operación, mantenimiento y recarga de la Nucleoeléctrica Laguna Verde	3,364.0	5,199.5	6,726.4	11,027.1	9,983.6	23.8
E578 Apoyo al desarrollo sustentable de comunidades afectadas por la instalación de la infraestructura eléctrica	0.0	57.9	99.7	85.0	80.0	n.a.
E579 Operación y mantenimiento de la Red Nacional de Transmisión	8,215.9	10,685.0	9,396.2	10,992.6	12,674.0	5.1
E580 Operación y mantenimiento de la infraestructura del proceso de distribución de energía eléctrica	30,611.4	31,340.3	37,451.5	43,137.9	45,488.7	4.1
E581 Comercialización de energía eléctrica y productos asociados	30,623.7	52,826.8	16,914.9	44,773.9	47,720.6	5.4
E582 Prestación de servicios corporativos	1,036.0	5,257.6	4,998.7	7,019.9	10,537.9	68.4
E583 Servicios de infraestructura aplicable a telecomunicaciones	273.3	608.6	2,485.6	2,988.2	707.2	19.6
E584 Servicio de transporte de gas natural**	35,519.3	50,156.4	52,931.6	47,448.8	20,786.9	-17.5
E585 Funciones en relación con Estrategias de Negocios Comerciales, así como potenciales nuevos negocios	448.9	32.3	522.2	28.7	41.7	-47.9
E586 Servicios de pruebas, soluciones de ingeniería especializada y de gestión de calidad	0.0	544.7	0.0	540.0	674.4	n.a.
F Promoción y fomento	29.4	32.8	30.1	23.3	69.0	16.7
F571 Promoción de medidas para el ahorro y uso eficiente de la energía eléctrica	29.4	32.8	30.1	23.3	69.0	16.7
J Pensiones y jubilaciones	40,658.5	43,727.0	47,146.0	48,831.2	51,605.2	0.1
J001 Pago de pensiones y jubilaciones	40,658.5	43,727.0	47,146.0	48,831.2	51,605.2	0.1
K Proyectos de Inversión	60,969.0	49,059.7	49,323.0	47,573.3	50,643.9	-10.0
K001 Proyectos de infraestructura económica de electricidad	5,707.3	7,761.8	14,267.8	10,580.3	8,258.2	3.4
K024 Otros proyectos de infraestructura gubernamental	0.0	0.0	0.0	312.2	984.0	n.a.
K025 Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)	8.6	171.4	304.8	0.0	2.0	-34.6
K027 Mantenimiento de infraestructura	35,036.2	17,607.8	10,168.3	16,923.8	20,412.2	-17.6
K028 Estudios de preinversión	192.5	265.4	109.4	127.8	262.5	1.9
K029 Programas de adquisiciones	366.8	5,646.3	7,990.7	6,370.0	8,649.0	107.8
K044 Proyectos de infraestructura económica de electricidad (Pidiregas)	19,657.6	17,607.0	16,482.0	13,259.3	12,076.0	-16.5
M Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	18,993.8	16,029.0	17,974.7	18,508.3	20,169.2	-4.3
M001 Actividades de apoyo administrativo	18,993.8	16,029.0	17,974.7	18,508.3	20,169.2	-4.3
O Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	81.9	84.9	83.1	80.8	91.1	-3.2
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	81.9	84.9	83.1	80.8	91.1	-3.2
P Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	2,224.9	2,759.3	2,515.7	3,318.7	325.6	-41.7
P552 Coordinación de las funciones y recursos para la infraestructura eléctrica	2,224.9	2,759.3	2,515.7	3,318.7	325.6	-41.7
R Específicos	86,298.4	84,207.8	78,520.2	89,416.5	87,818.5	-5.3
R582 Seguridad física en las instalaciones de electricidad	1,098.5	1,063.8	1,306.3	1,290.8	1,555.9	2.9
R584 Administración de los contratos de producción independiente de energía CFE Generación V	85,199.9	83,144.0	77,213.9	88,125.6	86,262.6	-5.4
W Operaciones ajenas	1,506.9	2,064.5	2,324.9	1,200.1	7,806.6	42.3
W001 Operaciones ajenas	1,506.9	2,064.5	2,324.9	1,200.1	7,806.6	42.3

* Tasa Media de Crecimiento Anual.

** En 2019 se denominaba E584 Operación de mecanismos para mejorar la comercialización de servicios y productos

n.a. No aplica.

FUENTE: elaboración por CEFP, con información de la SHCP.

Mientras que, el Pp P552 “Coordinación de las funciones y recursos para la infraestructura eléctrica” tiene como propósito cumplir con el objetivo del Programa Sectorial de Energía referente a optimizar la operación y expansión de la infraestructura eléctrica nacional. Por ello, destaca que sus recursos hayan disminuido en promedio anual 41.7 por ciento.

Consideraciones Finales

A pesar del comportamiento descrito de los recursos aprobados entre 2019 y 2023 a la CFE, donde destaca particularmente la caída del Gasto de Inversión, de acuerdo con el último Informe Anual 2021 de la CFE, publicado el pasado mes de abril, la CFE destaca que, desde 2019 ha diseñado e impulsado proyectos para recuperar la presencia perdida por la CFE en el núcleo del proceso productivo de la electricidad, es decir la generación.

Asimismo, la CFE menciona que inició con un conjunto de proyectos de ciclo combinado por su flexibilidad, aprovechando las disponibilidades de gas natural contratadas por administraciones anteriores; sin embargo, señala que esta estrategia tuvo que ser revisada, debido a definiciones de política pública y al impacto de la pandemia sobre la economía y por lo tanto sobre los instrumentos financieros y de gestión³.

³ Comisión Federal de Electricidad, Informe Anual 2021, México 2022, p.6.
<https://www.cfe.mx/finanzas/reportes-financieros/Informe%20Anual%20Documentos/Informe%20Anual%202021.pdf>

Referencias

- Comisión Federal de Electricidad, Informe Anual 2021, México 2022.
<https://www.cfe.mx/finanzas/reportes-financieros/Informe%20Anual%20Documentos/Informe%20Anual%202021.pdf>
- Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, Diario Oficial de la Federación del 12 de julio de 2019.
https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019#gsc.tab=0
- Programa Sectorial de Energía 2020-2024, Diario Oficial de la Federación del 8 de julio de 2020.
https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596374&fecha=08/07/2020#gsc.tab=0
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Presupuestos de Egresos de la Federación 2019-2023.
https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Paquete_Economico_y_Presupuesto



www.cefp.gob.mx



[@CEFP_diputados](https://www.facebook.com/CEFP_diputados)



[@CEFP_diputados](https://twitter.com/CEFP_diputados)