

Nota Informativa

28 de junio de 2023

Gasto del Ramo 04 “Gobernación”, Enero-Marzo de 2023

Presentación

Esta nota tiene como objetivo mostrar el comportamiento de los recursos autorizados al Ramo 04 “Gobernación”, durante el primer trimestre de 2023, contrastando éste con lo propuesto en el *Programa Sectorial de Gobernación 2020-2024*, así como con las metas establecidas en la *Estrategia Programática 2023*.

Lo anterior en aras de conocer si el presupuesto aprobado al Ramo 04 “Gobernación” por la Cámara de Diputados para el Ejercicio Fiscal 2023, se está aplicando conforme a lo programado y cumpliendo con lo propuesto para el presente año, por ello también se revisan los indicadores de resultados reportados en los *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Enero-Marzo 2023*.

Panorama general

Conforme se señala en la *Ley Orgánica de la Administración Pública Federal*, Artículo 27, a la Secretaría de Gobernación le compete, principalmente, la formulación y conducción de la política interior; fomentar el desarrollo político; el fortalecimiento de las instituciones democráticas, la formación cívica y la participación ciudadana; la normatividad aplicable a la comunicación social; las relaciones entre el Estado y las agrupaciones religiosas; además de la conducción de las políticas migratoria y de movilidad humana; el servicio nacional de identificación personal; la prevención social del delito y la reinserción social; la promoción de la cultura de la paz y de la legalidad, así como la promoción y defensa de los derechos humanos, entre otros.

En consecuencia, el *Programa Sectorial de Gobernación 2020-2024* plantea los siguientes objetivos prioritarios:

- Coadyuvar a recuperar el Estado de Derecho para garantizar la gobernabilidad democrática a nivel nacional.
- Coadyuvar a emprender la construcción de paz a partir de la articulación de las instituciones y actores que trabajen en este tema.
- Garantizar, promover y proteger los derechos humanos de las personas mediante políticas públicas y mecanismos que aseguren el ejercicio pleno de sus derechos.
- Garantizar el pleno ejercicio y goce de los Derechos Humanos de todas las personas que radiquen, ingresen, residan, transiten o retornen a México a partir del diseño, coordinación e implementación de una política integral de población y movilidad humana.

- Impulsar la democracia participativa para involucrar a la sociedad en las decisiones nacionales.
- Fortalecer el federalismo, la descentralización y el desarrollo municipal.

Acorde, con dichos objetivos en la Estrategia Programática 2023¹, se plantearon como principales metas para el ejercicio fiscal 2023:

- Brindar servicio a mujeres en los Centros de Justicia para Mujeres;
- Identificar la proporción de mujeres en situación de violencia atendidas en las unidades apoyadas por el Programa Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas,
- Fortalecimiento Institucional en materia de prevención y atención de la violencia contra las mujeres,
- Medir la atención de mujeres por refugios especializados apoyados, atender peticiones ciudadanas en Materia de Derechos Humanos dando respuesta en un breve tiempo,
- Realizar estrategias con las dependencias de la APF, entidades, instituciones y/u organismos en temas de delitos y/o de violaciones a derechos humanos,
- Documentar la regulación, coordinación y ejecución de la política migratoria del Estado Mexicano, así como los Acuerdos Interinstitucionales celebrados en materia de migración, derechos humanos y desarrollo en la frontera sur.

Objetivos que se deberán cumplir a través de la operación de los 24 Programas Presupuestarios (Pp) a cargo del Ramo 04 “Gobernación”.

¹ https://www.pef.hacienda.gob.mx/work/models/atbnZdy0/PEF2023/ktp8ldcM/docs/04/r04_ep.pdf
pp. 7-8.

Comportamiento presupuestal enero-marzo 2023

En el Presupuesto de Egresos de la Federación 2023 (PEF 2023) la Cámara de Diputados aprobó para el ramo 04 Gobernación un monto de 7 mil 868.6 millones de pesos (mdp), distribuidos en 23 Pp; no obstante, durante el primer trimestre del año se realizaron modificaciones programático-presupuestales, que dieron como resultado un incremento de 554.0 mdp al presupuesto anual, el cual comprende la adición de un Pp, el E003 "Servicios de edición y artes gráficas para el Gobierno Federal".

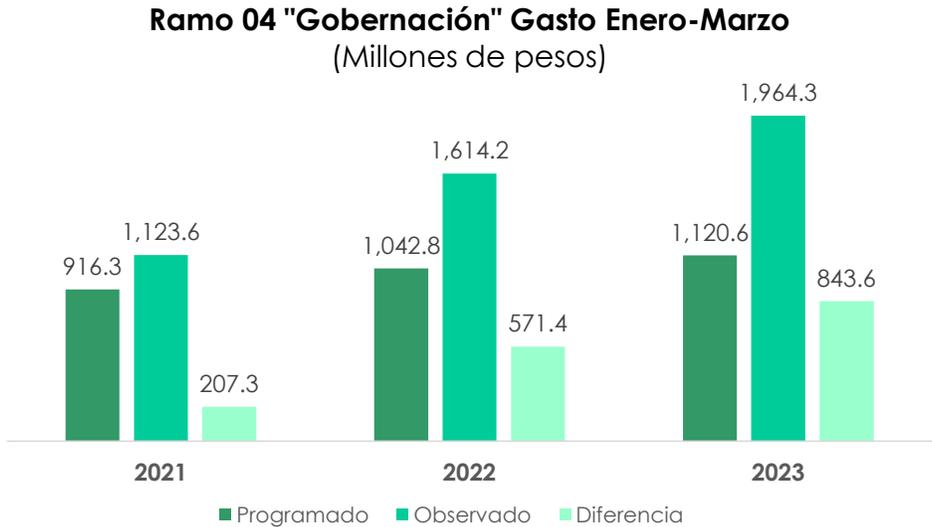
Ramo 04 "Gobernación", Evolución del Gasto por Programa Presupuestario, Enero-Marzo 2023
(Millones de pesos)

Programa Presupuestario	Anual Aprobado a	Modificado Anual b	Programado al trimestre c	Pagado d	Variaciones		Avances del Pagado %	
					b-a	d-c	Anual Aprobado	Programado al Trimestre
Total	7,868.6	8,422.6	1,120.6	1,964.3	554.0	843.6	25.0	175.3
E003 Servicios de edición y artes gráficas para el Gobierno Federal	0.0	38.9	0.0	8.2	38.9	8.2	n.a.	n.a.
E004 Producción de programas informativos de radio y televisión del Ejecutivo Federal	33.1	80.7	8.4	9.9	47.6	1.5	30.1	117.8
E006 Atención a refugiados en el país	48.3	98.3	10.5	18.4	50.0	7.9	38.1	175.0
E008 Política y servicios migratorios	1,875.6	1,928.3	371.6	864.2	52.7	492.6	46.1	232.6
E010 Impartición de justicia laboral para los trabajadores al servicio del Estado	382.8	381.4	85.0	81.0	-1.5	-3.9	21.2	95.4
E012 Registro e Identificación de Población	277.7	277.8	40.2	41.8	0.1	1.6	15.1	104.1
E015 Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	342.2	343.3	66.2	9.1	1.2	-57.1	2.7	13.7
M001 Actividades de apoyo administrativo	712.0	722.6	128.2	161.1	10.6	32.9	22.6	125.7
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	1.0	2.6	0.0	0.3	1.5	0.3	28.6	n.a.
P001 Conducción de la política interior	506.1	902.1	87.5	490.1	396.0	402.6	96.8	560.0
P005 Instrumentar la normatividad en materia de comunicación social y coordinar la relación con los medios de comunicación del Gobierno Federal	438.8	390.0	29.2	34.4	-48.8	5.2	7.8	117.6
P006 Planeación demográfica del país	71.1	71.8	10.9	10.4	0.7	-0.5	14.7	95.5
P009 Defensa jurídica de la Secretaría de Gobernación y compilación jurídica nacional y testamentaria ciudadana	93.6	95.8	19.4	20.6	2.2	1.2	22.0	106.1
P016 Fortalecimiento de las instituciones democráticas a fin de lograr las reformas legislativas que transformen el orden jurídico nacional	58.8	59.1	11.5	12.4	0.3	0.9	21.0	107.8
P018 Conducción de la política del Gobierno Federal en materia religiosa	18.3	18.3	5.1	5.3	0.1	0.2	28.7	103.4
P022 Protección y defensa de los derechos humanos	814.1	802.1	159.3	96.6	-12.0	-62.7	11.9	60.6
P023 Impulso a la democracia participativa y fomento a la construcción de paz en México	64.7	73.5	26.6	24.9	8.8	-1.7	38.5	93.7
P024 Promover la Protección de los Derechos Humanos y Prevenir la Discriminación	149.6	149.6	26.2	30.0	0.0	3.8	20.0	114.4
P025 Coordinación con las instancias que integran el Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes	73.4	73.4	9.5	7.0	0.0	-2.5	9.5	73.3
P026 Determinación, ejecución y seguimiento a las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas	285.8	319.4	18.1	27.9	33.6	9.8	9.8	154.2
P027 Coordinar la relación entre autoridades locales y federales para la consolidación del sistema de justicia penal y la reconciliación social	28.2	34.5	4.2	7.5	6.3	3.2	26.5	176.2
S155 Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)	318.6	318.6	1.3	1.3	0.0	-0.1	0.4	95.0
U008 Subsidios para las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas	811.4	777.2	0.0	0.0	-34.2	0.0	0.0	n.a.
U012 Programa de Apoyo para Refugios Especializados para Mujeres Víctimas de Violencia de Género, sus hijas e hijos	463.3	463.3	1.5	1.9	0.0	0.4	0.4	125.3

FUENTE: elaborado por CEFP, con información de <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/Datos-Abiertos>

Por otra parte, destaca que al cierre de marzo pasado el Ramo 04 “Gobernación” erogó 843.6 mdp más de lo programado para el trimestre, esto es 75.3 por ciento adicional a lo estimado, y 13.1 por ciento más, en términos reales, que lo ejercido en el mismo periodo de 2022.

De hecho, la diferencia entre el monto observado y el programado en el Ramo 04 “Gobernación” es la más alta para el primer trimestre desde 2021:



FUENTE: elaborado por CEFP, con información de la SHCP.

En 2023, la variación está explicada, principalmente, por el gasto de los Pp E008 “Política y servicios migratorios” y P001 “Conducción de la política interior”, los cuales en conjunto registraron erogaciones superiores por 895.2 mdp sobre las programadas; estas se compensaron parcialmente por las menores erogaciones observadas en varios programas. Particularmente, en los Pp P022 “Protección y defensa de los derechos humanos”, en el que se ejercieron 62.7 mdp por debajo de lo programado, y en el E015 “Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres”, en el cual las erogaciones fueron inferiores en 57.1 mdp a las estimadas para el periodo.

Conviene señalar que las mayores erogaciones en los Pp E008 “Política y servicios migratorios” y P001 “Conducción de la política interior” no se explican ni justifican en los *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Enero-Marzo 2023*, ni aun revisando los Indicadores de Resultados, pues en ningún caso en sus Matrices de Indicadores para Resultados (MIR), se reportan justificaciones de las variaciones presupuestales. Asimismo, tampoco se registraron variaciones al alza en las metas físicas alcanzadas que explicaran el mayor gasto².

De igual forma, las menores erogaciones en los Pp P022 “Protección y defensa de los derechos humanos” y E015 “Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres”, tampoco se explican en sus MIR.

En el caso del Pp E015 “Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres”, a pesar de que erogó 13.7 por ciento del presupuesto programado para el trimestre, su MIR reporta avances de 100 por ciento en mujeres atendidas en los Centro de Justicia para la Mujeres (CJM). Este indicador está referido al número de personas a las cuales llega la difusión de la cultura de la no violencia contra las mujeres; además de la elaboración y aplicación de los criterios de selección de entidades federativas para la entrega de subsidios para la creación y/o fortalecimiento de CJM. De ser ciertos estos avances en las metas físicas, se observan áreas de oportunidad en la programación de los recursos, o bien en la información

² SHCP, *Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Enero-Marzo 2023*. XVIII. Seguimiento del Desempeño de los Programas Aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2023. Archivo Electrónico.

https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Informes_al_Congreso_de_la_Union

sobre los recursos comprometidos devengados, dado que el informe solo reporta recursos pagados.

Sobresale que, en el avance de cumplimiento en las actividades y campañas de difusión para prevenir la violencia contra las mujeres, se reporta que: “Para el tercer trimestre [sic], la meta del indicador se cumplió al 100% ya que de enero a marzo se realizó la difusión; Relaciones Digitales, formas tóxicas de comunicación, teniendo un impacto en 161 mil 581 personas”³. En consecuencia, no queda claro qué periodo están reportando, pues el informe corresponde al primer trimestre de 2023. Dicha situación denota descuido en la presentación de la información presentada a la SHCP y áreas de oportunidad en la Unidad encargada de revisar lo que las Unidades Ejecutoras de Gasto reportan.

Por otra parte, en el Pp P022 “Protección y defensa de los derechos humanos”, destaca que no solamente durante el primer trimestre de 2023 registró un importante rezago en el ejercicio del gasto, toda vez que erogó solo 60.6 por ciento de lo programado; sino que su presupuesto anual aprobado por la Cámara de Diputados se ajustó a la baja, dando como resultado un presupuesto anual modificado de 802.1 mdp, monto inferior en 12.0 mdp al original.

Consideraciones Finales

Con base en la revisión del comportamiento de las erogaciones del Ramo 04 “Gobernación” se observa que, al cierre del primer trimestre las erogaciones superaron en 75.3 por ciento lo programado para el periodo.

³ *Ibidem*.

Asimismo, se observa que el presupuesto anual modificado es superior en 7.0 por ciento a lo aprobado por la Cámara de Diputados en el PEF 2023, lo que en términos absolutos implica 554.0 mdp más.

Las mayores erogaciones registradas al cierre de marzo se originaron básicamente en dos Pp: E008 “Política y servicios migratorios” y P001 “Conducción de la política interior”, los cuales si bien, están directamente relacionados con los objetivos fundamentales del Ramo 04, lo cierto es que con base en la revisión de la MIR de ambos programas no se pudieron identificar las causas del mayor gasto.

En contraste, se registraron importantes rezagos en el gasto de los Pp P022 “Protección y defensa de los derechos humanos” y E015 “Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres”, e incluso un ajuste a la baja en el presupuesto modificado anual del Pp P022 “Protección y defensa de los derechos humanos”, lo que es de llamar la atención, toda vez que ambos programas son responsables de llevar a cabo varias de las principales metas establecidas en la Estrategia Programática del Ramo 04 “Gobernación”, referentes tanto a la prevención y atención de la violencia contra las mujeres, como relativas a temas de delitos y/o de violaciones a derechos humanos. Sin embargo, también con base en la revisión de la MIR de ambos programas, no fue posible determinar si efectivamente las metas propuestas se están cumpliendo.

Referencias

- Gobernación, Programa Sectorial de Gobernación derivado del Plan Nacional De Desarrollo 2019-2024, Diario Oficial del 25 de junio de 2020. https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5595526&fecha=25/06/2020#gsc.tab=0
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Enero-Marzo 2023. XVIII. Seguimiento del Desempeño de los Programas Aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2023. Archivo Electrónico. https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Informes_al_Congreso_de_la_Union
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto de Egresos de la Federación 2023. https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Paquete_Economico_y_Presupuesto
https://www.pef.hacienda.gob.mx/work/models/atbnZdy0/PEF2023/kt_p8ldcM/docs/04/r04_ep.pdf



www.cefp.gob.mx



@CEFP_diputados



@CEFP_diputados