

Nota Informativa

Recursos Federales para el Ramo 16 “Medio Ambiente y Recursos Naturales”, PPEF 2024 vs PEF 2023

Presentación

El objetivo de esta nota es brindar un panorama general de la evolución de los recursos aprobados para el Ramo 16 “Medio Ambiente y Recursos Naturales” de 2018 hasta las previsiones de gasto en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024 (PPEF 2024), destacando los recursos que se destinan a infraestructura hidráulica.

Para ello, en primera instancia se presenta un marco de referencia en el que se señalan los principales objetivos de la presente Administración en lo referente al medio ambiente, y en específico en lo relativo a la inversión en infraestructura hidráulica. Para posteriormente, analizar el comportamiento de los recursos aprobados para el Ramo 16 de 2018 a 2024, y finalmente se realiza un comparativo entre los recursos propuestos para 2024 con respecto a los aprobados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2023 (PEF 2023), identificando no sólo los programas que determinan el comportamiento presupuestal sino también los Proyectos de Inversión.

Marco de Referencia

De acuerdo con lo establecido en el propio Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2020-2024¹ (PROMARNAT 2020-2024), éste se inspira, y tiene como base, el principio de impulso al *desarrollo sostenible* establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 (PND 2019-2024), considerando dicho desarrollo sostenible como uno de los factores más importantes para lograr el bienestar de la población.

En ese orden de ideas es que en el citado Programa Sectorial se señalan como objetivos prioritarios, de esta Administración, en materia de medio ambiente los siguientes:

1. Promover la conservación, protección, restauración y aprovechamiento sustentable de los ecosistemas y su biodiversidad con enfoque territorial y de derechos humanos, considerando las regiones bioculturales, a fin de mantener ecosistemas funcionales que son la base del bienestar de la población.
2. Fortalecer la acción climática, a fin de transitar hacia una economía baja en carbono, con ecosistemas, sistemas productivos e infraestructura estratégica resilientes, con el apoyo de los conocimientos científicos, tradicionales y tecnológicos disponibles.
3. Promover al agua como pilar de bienestar, manejada por instituciones transparentes, confiables, eficientes y eficaces que velen por un medio ambiente sano y donde una sociedad participativa se involucre en su gestión.

¹ SEMARNAT, Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2020-2024, Diario Oficial de la Federación del 7 de julio de 2020.

https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596232&fecha=07/07/2020#gsc.tab=0

4. Promover un entorno libre de contaminación del agua, el aire y el suelo, que contribuya al ejercicio pleno del derecho a un medio ambiente sano.
5. Fortalecer la gobernanza ambiental a través de la participación ciudadana libre, efectiva, significativa y corresponsable en las decisiones de política pública, asegurando el acceso a la justicia ambiental con enfoque territorial y de derechos humanos y promoviendo la educación y cultura ambientales.

Específicamente, en lo que se refiere a inversión en infraestructura hidráulica, en el PROMARNAT 2020-2024 se señala que será un reto del nuevo gobierno el cerrar las brechas en materia de agua potable y saneamiento, para lo cual será necesaria una inversión importante en la infraestructura que permita *llevar el líquido y sanear las comunidades*; y en algunos casos será indispensable promover el empleo de tecnologías no convencionales para su abasto.

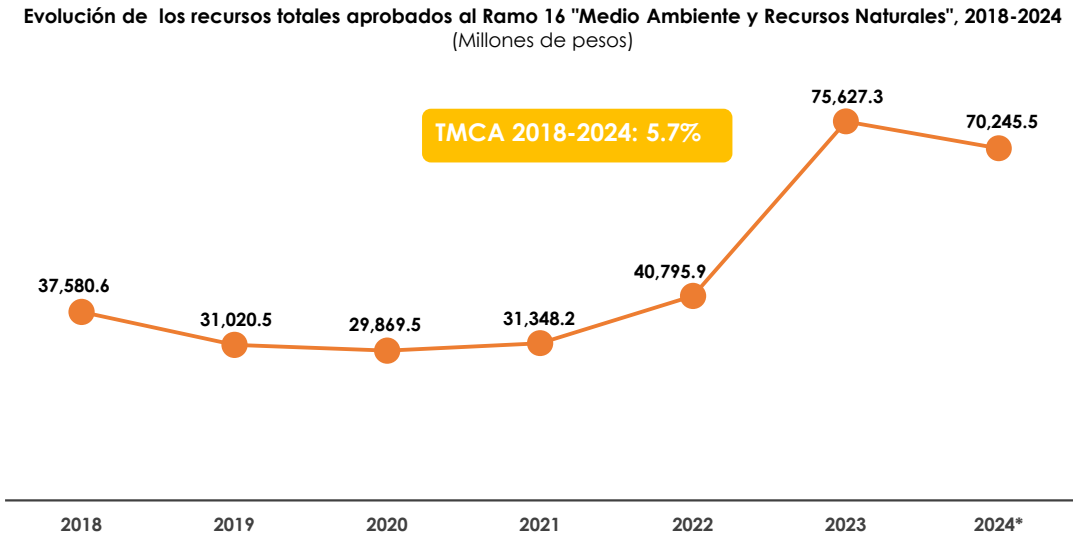
En ese mismo sentido es que, en el Programa Nacional Hídrico 2020-2024², programa especial derivado del PND 2019-2024 y alineado al PROMARNAT 2020-2024, se establecen los siguientes objetivos prioritarios:

1. Garantizar progresivamente los derechos humanos al agua y al saneamiento, especialmente en la población más vulnerable.
2. Aprovechar eficientemente el agua para contribuir al desarrollo sostenible de los sectores productivos.
3. Reducir la vulnerabilidad de la población ante inundaciones y sequías, con énfasis en pueblos indígenas y afromexicanos.
4. Preservar la integralidad del ciclo del agua a fin de garantizar los servicios hidrológicos que brindan cuencas y acuíferos.

² Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Programa Nacional Hídrico 2020-2024, Diario Oficial de la Federación del 30 de diciembre de 2020.

5. Mejorar las condiciones para la gobernanza del agua a fin de fortalecer la toma de decisiones y combatir la corrupción.

Acorde con dichos objetivos, la Federación entre 2018 y 2024 ha venido incrementando los recursos aprobados para el Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales", los cuales en dicho período han crecido en promedio anual 5.7 por ciento, en términos reales, como se muestra a continuación:



*Corresponde al Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024.
FUENTE: elaborado por CEFP con información de la SHCP, Presupuestos de Egresos de la Federación 2018-2023.

No obstante, debe mencionarse que, el mayor aumento en los recursos se registró entre 2022 y 2023, debido al aumento de los recursos de inversión, básicamente, en los referentes a proyectos hidráulicos.

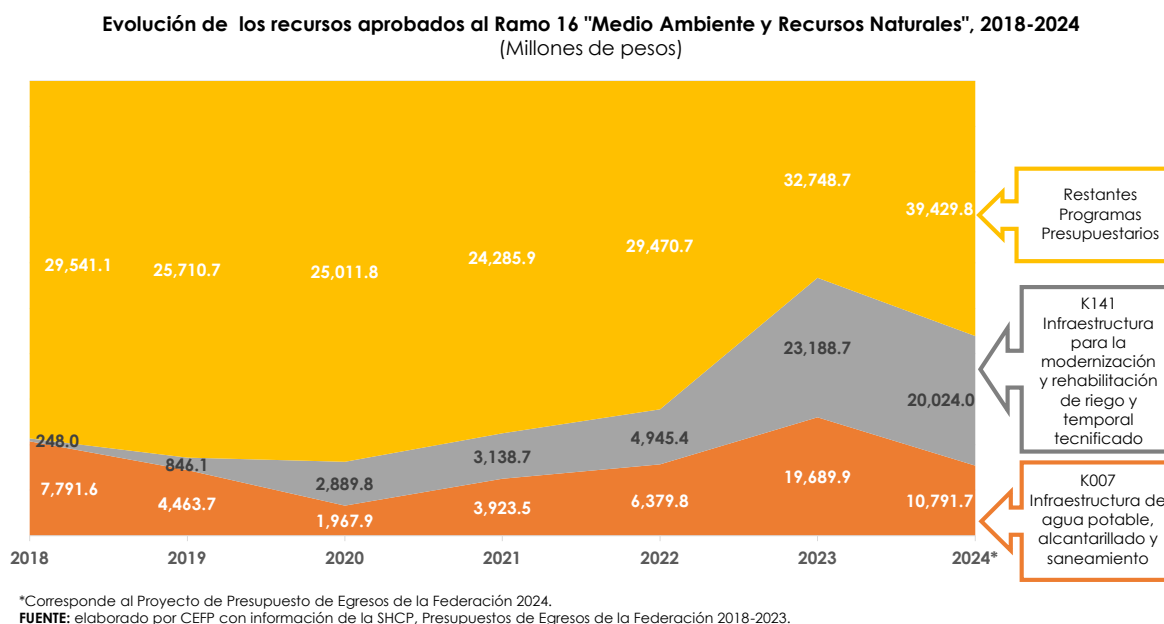
Evolución de los recursos aprobados al Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales"
(Millones de pesos)

Principales Programas Presupuestarios	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024*	TMCA %
Total Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales"	37,580.6	31,020.5	29,869.5	31,348.2	40,795.9	75,627.3	70,245.5	5.7
K007 Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento	7,791.6	4,463.7	1,967.9	3,923.5	6,379.8	19,689.9	10,791.7	0.5
K141 Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado	248.0	846.1	2,889.8	3,138.7	4,945.4	23,188.7	20,024.0	98.0
Restantes Programas Presupuestarios	29,541.1	25,710.7	25,011.8	24,285.9	29,470.7	32,748.7	39,429.8	-0.1

*Corresponde al Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024.
FUENTE: elaborado por CEFP con información de la SHCP, Presupuestos de Egresos de la Federación 2018-2023.

Cabe destacar que, a nivel de Programa Presupuestario (Pp) han sido dos, de la Modalidad K "Proyectos de Inversión", los que han determinado el comportamiento creciente de los recursos de este Ramo, el K007

“Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento” y K141 “Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado”, como se muestra enseguida:



Recursos previstos para el Ramo 16 en el PPEF 2024 vs PEF 2023

De acuerdo con el PPEF 2024, para el próximo ejercicio fiscal se prevé un presupuesto de 70 mil 245.5 millones de pesos (mdp) para el Ramo 16 “Medio Ambiente y Recursos Naturales”, monto inferior en 5 mil 381.8 mdp al presupuesto aprobado, para este Ramo en el PEF 2023, lo que en términos reales implicaría una reducción de 11.4 por ciento.

Dicha reducción se explica, principalmente, por la caída en los recursos previstos para los Pp K007 “Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento” y K141 “Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado”, al primero se le destinarían 47.7 por ciento menos recursos que en 2023, mientras que el segundo vería reducido en 17.6 por ciento su presupuesto con respecto al mismo año, como se muestra a continuación:

Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales", PPEF 2024 vs PEF 2023
(Millones de pesos)

Concepto	PEF 2023	PPEF 2024	Variaciones	
			Absoluta	Real (%)
Total	75,627.3	70,245.5	-5,381.8	-11.4
E001 Operación y mantenimiento de infraestructura hídrica	4,659.7	4,631.6	-28.1	-5.1
E005 Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable	29.2	31.3	2.1	2.4
E006 Sistemas Meteorológicos e Hidrológicos	141.3	138.1	-3.2	-6.7
E009 Investigación científica y tecnológica	204.2	216.6	12.4	1.2
E014 Protección Forestal	1,416.2	1,488.5	72.3	0.3
E015 Investigación en Cambio Climático, Sustentabilidad y Crecimiento Verde	170.0	179.8	9.8	0.9
E016 Conservación y Manejo de Áreas Naturales Protegidas	108.5	113.7	5.2	0.0
G003 Regulación Ambiental	819.0	869.9	50.9	1.4
G005 Inspección y Vigilancia del Medio Ambiente y Recursos Naturales	182.0	187.7	5.6	-1.6
G010 Gestión integral y sustentable del agua	7,465.1	8,175.2	710.1	4.5
G030 Normativa Ambiental e Instrumentos para el Desarrollo Sustentable	243.2	284.5	41.3	11.6
G031 Regulación, Gestión y Supervisión del Sector Hidrocarburos	145.2	157.6	12.3	3.5
K007 Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento	19,689.9	10,791.7	-8,898.2	-47.7
K025 Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)	304.4	218.3	-86.1	-31.6
K111 Rehabilitación y Modernización de Presas y Estructuras de Cabeza	564.3	591.5	27.2	0.0
K129 Infraestructura para la Protección de Centros de Población y Áreas Productivas	5,946.1	3,936.2	-2,009.9	-36.8
K141 Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado	23,188.7	20,024.0	-3,164.7	-17.6
M001 Actividades de apoyo administrativo	2,196.3	2,359.2	162.9	2.5
N001 Atención de emergencias y desastres naturales	46.7	49.0	2.3	0.0
O001 Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	28.0	30.6	2.6	4.3
P001 Conducción de las políticas hídricas	75.4	64.0	-11.4	-19.0
P002 Planeación, Seguimiento y Evaluación de la Política Ambiental y de Recursos Naturales	562.2	568.4	6.2	-3.5
R018 Provisiones para desarrollo de infraestructura hidráulica	1,106.3	9,478.0	8,371.8	717.6
S046 Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible	148.0	155.1	7.1	0.0
S074 Agua Potable, Drenaje y Tratamiento	3,427.3	2,611.6	-815.7	-27.3
S217 Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola	1,706.8	1,789.2	82.4	0.0
S219 Desarrollo Forestal Sustentable para el Bienestar	862.0	903.6	41.6	0.0
U001 Programa de Devolución de Derechos	0.0	0.0	0.0	0.0
U040 Programa para la Protección y Restauración de Ecosistemas y Especies Prioritarias	191.4	200.7	9.2	0.0

FUENTE: elaborado por CEFEP con información de la SHCP.

En el caso del Pp K007 "Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento", al término de junio de 2023 el avance financiero, ejercido respecto al presupuesto modificado, fue de 29.2 por ciento; en tanto que, a nivel de proyecto de inversión en infraestructura económica, se observa que de los 13 proyectos a los que se les autorizaron recursos en este programa, a uno se le redujo en 100 por ciento el presupuesto aprobado por la Cámara de Diputados en el PEF 2023, el denominado: *Construcción de la presa libertad para abastecimiento de agua en bloque al área conurbada de la zona metropolitana de Monterrey, Nuevo León*; mientras que el resto de los proyectos reportan avances tanto físicos como financieros, alrededor al 50 por ciento, con excepción del proyecto denominado *Rehabilitación y modernización del abastecimiento a Calakmul*, con avance financiero de 54.9 por ciento y físico de 92.7 por ciento; así como del proyecto *Programa*

de mantenimiento y rehabilitación del sistema acueducto Uxpanapa - la Cangrejera 2023, con avance físico de 52.8 por ciento, aunque con un avance financiero de 47.6 por ciento; como se muestra a continuación:

K007 Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento, Proyectos de Inversión de Infraestructura Económica, 2023
(Millones de pesos)

Clave	Nombre del Proyecto	Entidad Federativa	Unidad Responsable	Monto Total de Inversión	Aprobado	Modificado	Ejercido enero-junio	Avances (%)	
								Físico	Financiero
Total				72,566.1	19,689.9	19,992.1	5,846.8	n.a.	29.2
06168000034	Adecuación de la presa el zapotillo y construcción de acueducto: zapotillo-el salto y el salto-la red-calderon, para el amg, jalisco.	Gto., Jal.	CNA	17,260.9	4,470.0	4,470.0	1,720.6	31.5	38.5
15168000071	Programa de mantenimiento, conservación y rehabilitación del sistema cutzamala.	NAC.	CNA	11,547.7	683.0	683.0	30.3	29.5	4.4
16168000004	Programa de acciones de obra para la conservación, rehabilitación y mantenimiento del sistema de acción inmediata (pal norte)	NAC.	CNA	3,132.2	200.0	200.0	7.8	40.0	3.9
16168000007	Programa de acciones de obra para la conservación, rehabilitación y mantenimiento del sistema de acción inmediata, pal sur	NAC.	CNA	2,989.1	100.0	100.0	6.8	32.5	6.8
17168000070	Construcción de la presa libertad para abastecimiento de agua en bloque al área conurbada de la zona metropolitana de monterrey.	NL.	CNA	6,577.0	1,118.5	0.0	0.0	0.0	n.a.
20168000042	Modernización del acueducto río colorado tijuana	BC.	CNA	996.4	497.7	10.3	0.0	6.3	0.0
20168000046	Rehabilitación y modernización del abastecimiento a catalmul	Camp.	CNA	1,459.5	411.0	411.0	381.2	54.9	92.7
20168000066	Agua saludable para la laguna	Coah., Dgo.	CNA	14,792.6	8,600.0	8,600.0	2,086.9	28.8	24.3
21168000032	Acueducto yaqui	Son.	CNA	2,263.4	1,074.8	1,224.8	221.3	27.5	18.1
22168000014	Acueducto concordia	Sin.	CNA	406.4	246.9	246.9	65.9	46.3	26.7
22168000054	Acueducto el cuchillo ii	NL.	CNA	10,962.6	2,178.0	3,938.4	1,278.6	21.2	32.5
22168000056	Programa de mantenimiento y rehabilitación del sistema acueducto uxpanapa - la cangrejera 2023	Ver.	CNA	157.4	90.0	90.0	47.6	30.2	52.8
22168000057	Programa de mantenimiento y rehabilitación del acueducto d.l.m. lázaro cárdenas, michoacán, 2023	Mich.	CNA	21.0	20.0	17.8	0.0	0.0	0.0

FUENTE: elaborado por CEFP con información de la SHCP.

Por su parte, el Pp K141 “Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado”, al cierre del primer semestre de 2023 reporta un avance financiero de 24.6 por ciento, mientras que los avances financieros de dos de los cuatro proyectos de inversión en infraestructura económica en que se distribuyen los recursos de este Pp son bajos, particularmente el del proyecto de *Ampliación del distrito de riego 018 del pueblo Yaqui, Estado de Sonora*, cuyo avance financiero reportado asciende a 0.6 por ciento y el físico es de 0.3 por ciento, como se muestra enseguida:

K141 Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado, Proyectos de Inversión de Infraestructura Económica, 2023
(Millones de pesos)

Clave	Nombre del Proyecto	Entidad Federativa	Unidad Responsable	Monto Total de Inversión	Aprobado	Modificado	Ejercido enero-junio	Avances (%)	
								Físico	Financiero
Total				58,531.9	23,188.7	20,923.8	5,144.7	n.a.	24.6
08168000219	Proyecto baluarte-presidio, presa santa maria, Estado de Sinaloa	Sin.	CNA	21,920.5	10,000.0	10,000.0	1,551.1	60.3	15.5
14168000002	Construcción del canal centenario, Nayarit.	Nay.	CNA	22,111.7	2,900.0	2,900.0	2,827.5	97.4	97.5
19168000045	Construcción de la presa de almacenamiento picachos y zona de riego.	Sin.	CNA	5,876.7	3,082.0	3,082.0	738.6	56.9	24.0
22168000029	Ampliación del distrito de riego 018 del pueblo yaqui, Estado de Sonora.	Son.	CNA	8,623.0	7,206.7	4,941.8	27.4	0.3	0.6

FUENTE: elaborado por CEFP con información de la SHCP.

En consecuencia, se observan las siguientes variaciones en las asignaciones previstas en el PPEF 2024 con relación al PEF 2023 para los dos Pp mencionados.

K007 "Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento", Proyectos de Inversión de Infraestructura Económica, 2024 vs 2023
(Millones de pesos)

Clave	Nombre del Proyecto	PEF 2023	PPEF 2024	Variaciones	
				Absoluta	Real (%)
Total		19,689.9	10,791.7	-8,898.2	-47.7
0616B000034	Adecuación de la presa el zapotillo y construcción de acueducto: zapotillo-el salto y el salto-la red-calderon, para el amg, jalisco.	4,470.0	1,900.0	-2,570.0	-59.4
0816B000086	Construcción del Túnel Emisor Oriente, localizado en el Distrito Federal, estado de México, dentro de la cuenca del valle de México y el estado de Hidalgo.	0.0	289.3	289.3	n.a.
1516B000071	Programa de mantenimiento, conservación y rehabilitación del sistema cutzamala.	683.0	0.0	-683.0	-100.0
1616B000004	Programa de acciones de obra para la conservación, rehabilitación y mantenimiento del sistema de acción inmediata (pai norte)	200.0	0.0	-200.0	-100.0
1616B000007	Programa de acciones de obra para la conservación, rehabilitación y mantenimiento del sistema de acción inmediata, pai sur	100.0	0.0	-100.0	-100.0
1716B000070	Construcción de la presa libertad para abastecimiento de agua en bloque al área conurbada de la zona metropolitana de Monterrey, Nuevo León.	1,118.5	500.0	-618.5	-57.3
2016B000042	Modernización del acueducto Río Colorado Tijuana	497.7	425.0	-72.7	-18.5
2016B000046	Rehabilitación y modernización del abastecimiento a calakmul	411.0	0.0	-411.0	-100.0
2016B000066	Agua saludable para la laguna	8,600.0	5,911.0	-2,689.0	-34.4
2316B000047	Programa de acciones de obra para la conservación, rehabilitación y mantenimiento del sistema de acción inmediata (PAI Norte) 2024-2027	0.0	209.7	209.7	n.a.
2316B000046	Programa de Acciones de Obra para la Conservación, Rehabilitación y Mantenimiento del Sistema de Acción Inmediata, PAI Sur 2024-2027.	0.0	104.8	104.8	n.a.
2316B000031	Programa de mantenimiento, conservación y rehabilitación del Sistema Cutzamala, para el abastecimiento de agua potable a la Zona Metropolitana del Valle de México 2024-2027	0.0	715.9	715.9	n.a.
2116B000032	Acueducto yaqui	1,074.8	665.0	-409.8	-41.0
2216B000014	Acueducto concordia	246.9	50.0	-196.9	-80.7
2216B000054	Acueducto el cuchillo ii	2,178.0	0.0	-2,178.0	-100.0
2316B000038	Programa de Mantenimiento y rehabilitación del Acueducto D.I.M. Lázaro	0.0	21.0	21.0	n.a.
2216B000056	Programa de mantenimiento y rehabilitación del sistema acueducto uxpanapa - la cangrejera 2023	90.0	0.0	-90.0	-100.0
2216B000057	Programa de mantenimiento y rehabilitación del acueducto d.i.m. lázaro cárdenas, michoacán. 2023	20.0	0.0	-20.0	-100.0

FUENTE: elaborado por CEFP con información de la SHCP.

**K141 "Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado",
Proyectos de Inversión de Infraestructura Económica, 2024 vs 2023**
(Millones de pesos)

Clave	Nombre del Proyecto	PEF 2023	PPEF 2024	Variaciones	
				Absoluta	Real (%)
Total		23,188.7	20,024.0	-3,164.7	-17.6
0816B000219	Proyecto Baluarte-Presidio, presa Santa María, Estado de Sinaloa	10,000.0	7,326.1	-2,673.9	-30.1
1416B000002	Construcción del Canal Centenario, Nayarit.	2,900.0	5,000.0	2,100.0	64.5
1916B000045	Construcción de la presa de almacenamiento Picachos y zona de riego,	3,082.0	2,697.9	-384.1	-16.5
2216B000029	Ampliación del distrito de riego 018 del pueblo Yaqui, estado de Sonora.	7,206.7	5,000.0	-2,206.7	-33.8

FUENTE: elaborado por CEFP con información de la SHCP.

Destaca el hecho de que, en el caso del Pp K007 "Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento" ya no se prevén recursos para siete proyectos de inversión en infraestructura económica que en 2023 sí tenían presupuesto, y en contraste se proponen asignaciones presupuestales para cinco nuevos proyectos.

De manera que, los menores recursos estimados en el PPEF 2024 para el Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales" están determinados por el comportamiento de los Pp K007 "Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento" y K141 "Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado"; lo cual parcialmente se trataría de compensar con mayores asignaciones al Pp R018 "Provisiones para desarrollo de infraestructura hidráulica", para el cual se prevé un presupuesto superior en 717.6 por ciento al de 2023.

Consideraciones Finales

En el PPEF 2024, para el Ramo 16 "Medio Ambiente y Recursos Naturales", se estima un presupuesto inferior al aprobado en el PEF 2023, en 11.4 por ciento, en términos reales, dicha reducción se debe, principalmente, a las menores previsiones de gasto para inversión en infraestructura hidráulica.

Lo anterior, con base en la revisión del comportamiento de los recursos ejercidos en 2023 en los dos principales Pp (K007 “Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento” y K141 “Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado”).

Para 2024 se observan previsiones de gasto para nuevos proyectos de inversión en infraestructura económica en materia hidráulica, y la cancelación de recursos para otros proyectos que en 2023 sí tenían asignaciones presupuestales.

Adicionalmente, se prevé un incremento en los recursos del Pp R018 “Provisiones para desarrollo de infraestructura hidráulica”, para el cual se asigna un presupuesto superior en 717.6 por ciento al de 2023, que compensa parcialmente las reducciones al Pp K007 “Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento”.

Referencias

- Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, Diario Oficial de la Federación del 12 de julio de 2019.
https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019#gsc.tab=0
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Presupuestos de Egresos de la Federación 2018-2023 y Proyecto de Presupuesto de Egresos 2024.
https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Paquete_Economico_y_Presupuesto
- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Programa Nacional Hídrico 2020-2024, Diario Oficial de la Federación del 30 de diciembre de 2020.
https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5609188&fecha=30/12/2020#gsc.tab=0
- SEMARNAT, Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2020-2024, Diario Oficial de la Federación del 7 de julio de 2020.
https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596232&fecha=07/07/2020#gsc.tab=0.



www.cefp.gob.mx



@CEFP_diputados



@CEFP_diputados