

# Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

## Paquete Económico 2017



# CEFP

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

precefp / 008 / 2016

## Gasto Federalizado PPEF 2017

Octubre 7, 2016.

- I. Gasto Federalizado**
- II. Restricciones al Análisis del Gasto Federalizado**
- III. Componentes del Gasto Federalizado**
- IV. Gasto Federalizado PPEF 2017**
- V. Gasto Federalizado PPEF 2017 por Entidad Federativa**

---

# Gasto Federalizado

1. **Ramo 28 Participaciones Federales**
2. **Ramo 33 Aportaciones Federales:** Se incluyen los recursos del Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.
3. **Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas**
4. **Convenios de Descentralización y Reasignación**
5. **Protección Social en Salud**

---

# Restricciones al Análisis del Gasto Federalizado

# Restricciones de la información disponible

## Ramo 28

- No se cuenta con el desglose completo de cada fondo.
- Esta información se conocerá hasta que sea publicada la calendarización del Ramo, 15 días hábiles posteriores a la publicación del PEF (**LFPRH, art. 44, último párrafo**).

## Ramo 33

- Por entidad federativa, el FASP y los subfondos del FAM, excepto Asistencia Social, no cuentan con distribución geográfica.
- Información que se dará a conocer en el transcurso del primer mes del ejercicio fiscal (**LCF, art. 41 y 44**).

# Restricciones de la información disponible

## Ramo 23

- En el Proyecto no se cuenta con la distribución geográfica de los fondos federalizados del Ramo.
- Quedará establecido en el **Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2017** y en las reglas de operación de los fondos.

## Convenios de Descentralización y Reasignación

- Se trata de asignaciones cuya distribución se conoce una vez que se firman los respectivos convenios, que deben estar suscritos a más tardar al término del primer trimestre del año (**LFPRH, art. 82, fracción I**).

# Restricciones de la información disponible

## Protección Social en Salud

- Son acuerdos de coordinación entre la Secretaría de Salud y la Entidad Federativa, cuyos recursos son determinados en el Presupuesto de Egresos de la Federación. Son asignaciones cuya distribución se conoce una vez que se firman los respectivos convenios de coordinación (**Ley General Salud, art. 77**).

---

# Componentes del Gasto Federalizado

# Ramo 28 Participaciones Federales

22.386 por ciento de la RFP efectiva se destina al Ramo 28.

1. **Fondo General de Participaciones:** 20% de la Recaudación Federal Participable (RFP)
2. **Fondo de Fomento Municipal:** 1% de la RFP
3. **Fondo de Fiscalización y Recaudación:** 1.25% de la RFP
4. **Participaciones para Municipios que Realizan Comercio Exterior:** 0.136% de la RFP
5. **Fondo de Compensación**
6. **Fondo de Compensación del ISAN**
7. **Fondo de Extracción de Hidrocarburos**
8. **Participaciones para Municipios Exportadores de Hidrocarburos**
9. **ISR por Salarios en las Entidades Federativas**
10. **Incentivos Fiscales:** a la Venta Final de Diésel y Gasolina, Específicos del IEPS, por el ISAN, Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios, Otros Incentivos Económicos

# Ramo 33 Aportaciones Federales

7.3057 por ciento de la RFP aprobada en la LIF se determina para el Ramo 33.

1. **Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE)**
2. **Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)**
3. **Infraestructura Social (FAIS): 2.5294% de la RFP**
  - Infraestructura Social Estatal (FISE)
  - Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones del D.F. (FISM)
4. **Aportaciones Múltiples (FAM): 0.814% de la RFP**
  - Asistencia Social
  - Infraestructura Educativa Básica
  - Infraestructura Educativa Media Superior
  - Infraestructura Educativa Superior
5. **Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUNDF): 2.5294% de la RFP**
6. **Seguridad Pública (FASP)**
7. **Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)**
8. **Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF): 1.4% de la RFP**

1. **Proyectos de Desarrollo Regional**
2. **Fondo Metropolitano**
3. **Fondo Regional**
4. **Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas**
5. **Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal**
6. **Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos**
7. **Fondo de Capitalidad**

1/2

**8. Programas Regionales**

**9. Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad**

**10. Fondo para Fronteras**

**11. Fondo Sur-Sureste**

**12. Programa de Fiscalización**

**Gasto Federalizado**

**13. Fondo de Apoyo a Migrantes**

**14. Provisión para la Armonización**

**Contable**

2/2

---

# Gasto Federalizado

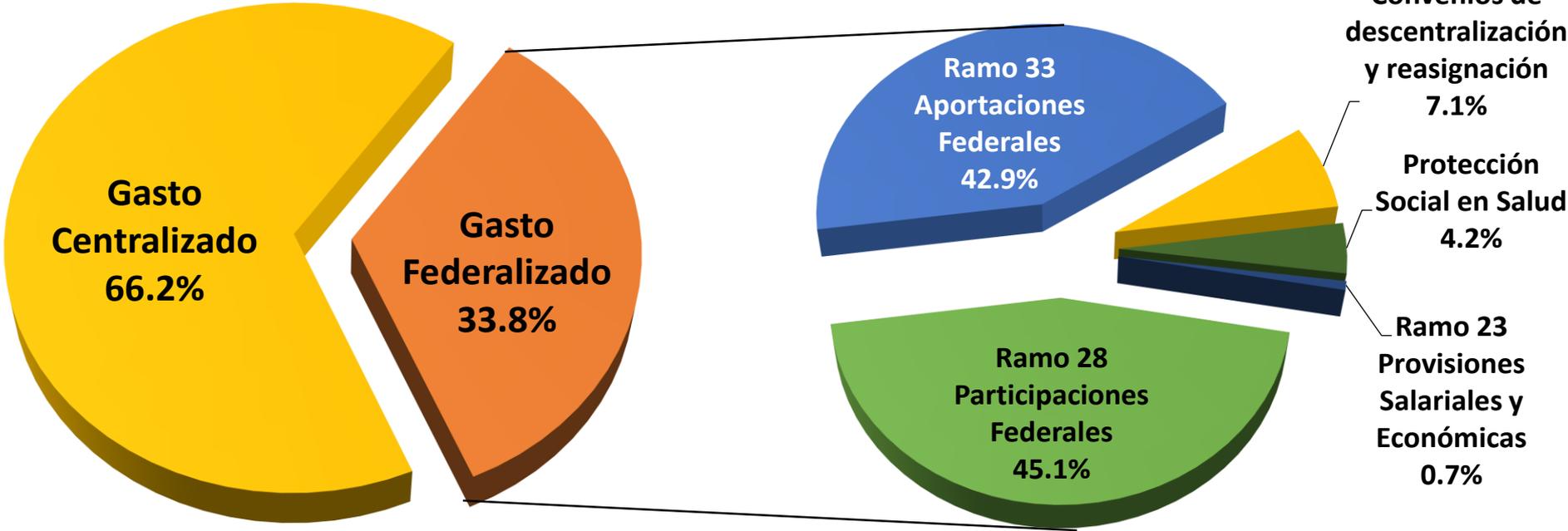
## PPEF 2017

# Composición del Gasto Federalizado PPEF 2017

(miles de millones de pesos)

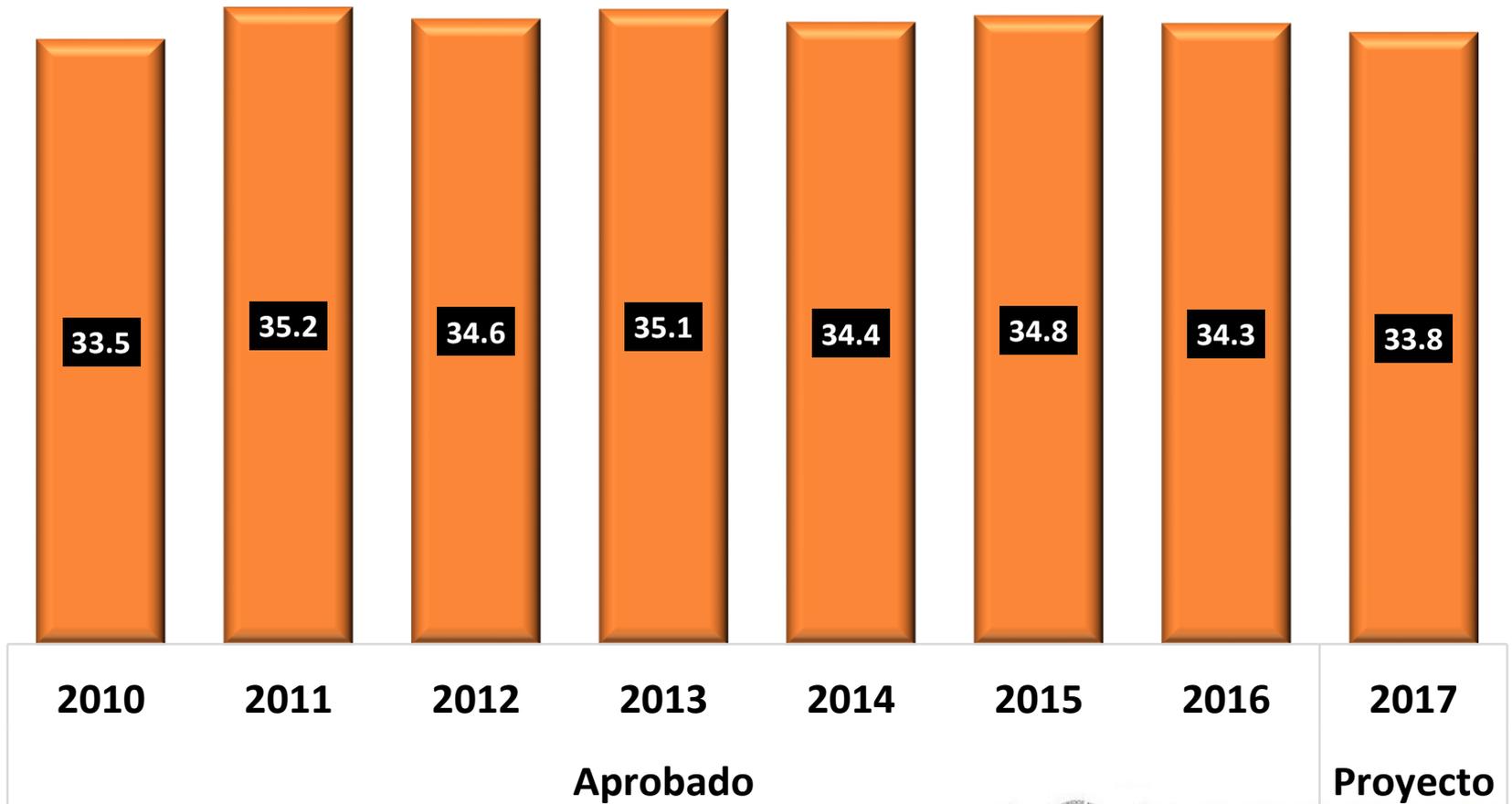
**Gasto Neto Total  
(4,837.5)**

**Gasto Federalizado  
(1,637.3)**



# Gasto Federalizado vs Gasto Neto Total, 2010-2017

(porcentaje del Gasto Neto Total)



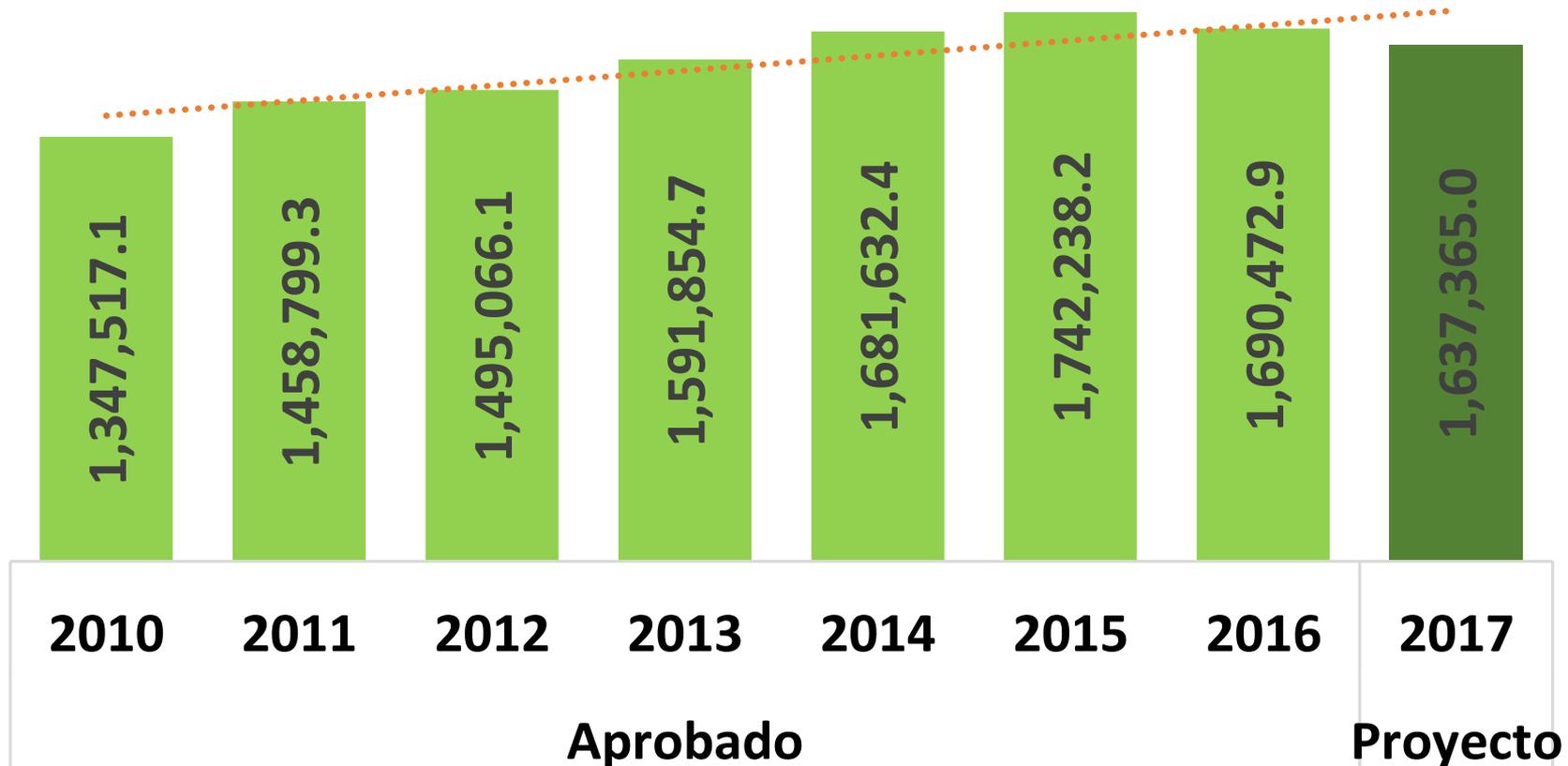
# Gasto Federalizado PPEF 2017 vs PEF 2016

(Millones de pesos y variaciones porcentuales)

Concepto	Aprobado	Proyecto	Variación	
	2016	2017	Nominal	Real %
<b>Gasto Federalizado Total</b>	<b>1,636,216.0</b>	<b>1,637,365.0</b>	<b>1,149.0</b>	<b>-3.1</b>
Participaciones Federales (Ramo 28)	678,747.3	738,548.7	59,801.4	5.3
Aportaciones Federales (Ramo 33)	666,460.5	701,822.8	35,362.3	1.9
Gasto Federalizado en el Ramo 23	66,879.1	12,138.9	-54,740.1	-82.4
Convenios de Descentralización y Reasignación	148,691.9	116,152.0	-32,539.9	-24.4
Recursos para protección social en salud	75,437.2	68,702.5	-6,734.7	-11.9
<b>Recaudación Federal Participable</b>	<b>2,428,227.8</b>	<b>2,647,806.3</b>	<b>219,578.5</b>	<b>5.5</b>

# Gasto Federalizado, 2010-2017

(millones de pesos de 2017)

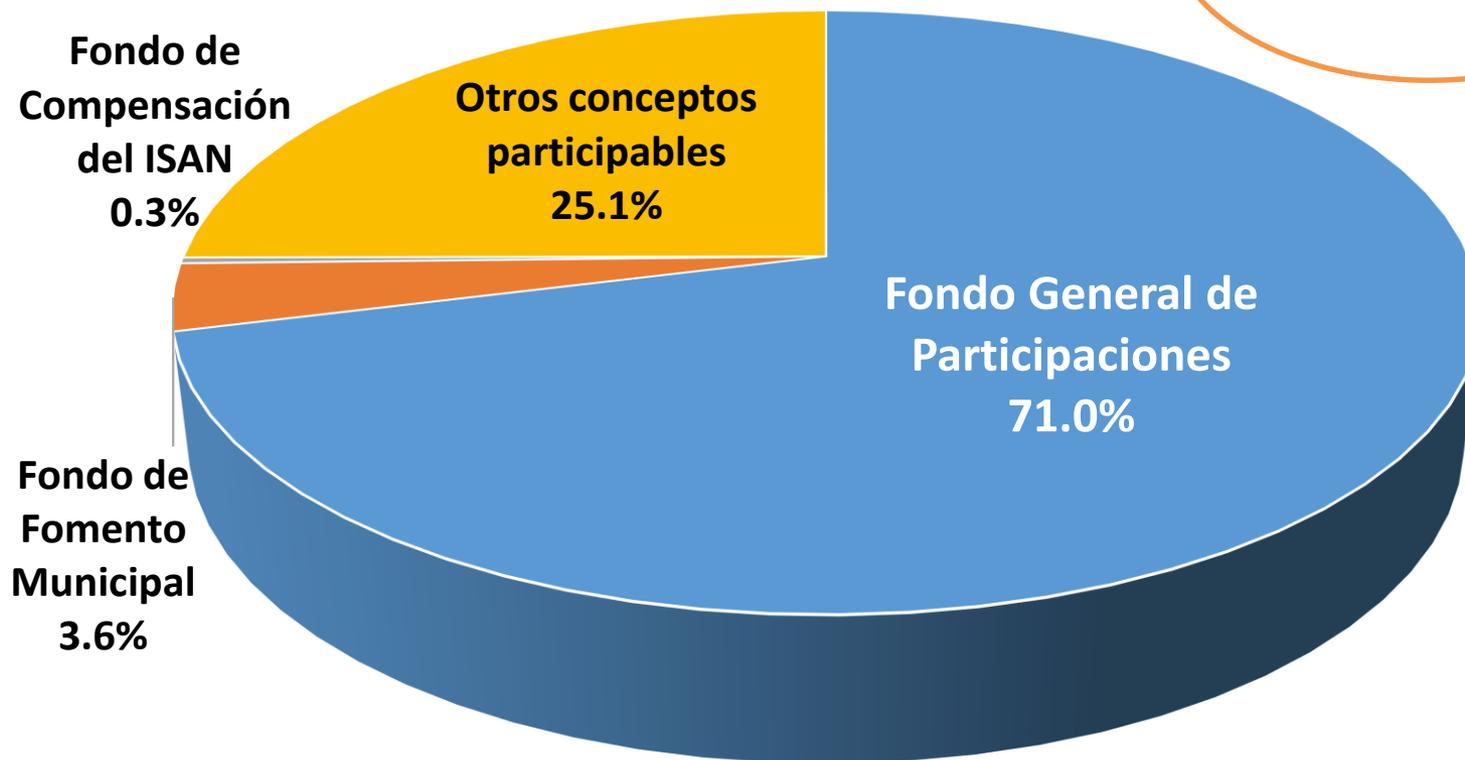


El Gasto Federalizado aprobado registra una tendencia creciente durante el periodo 2010-2015, disminuyendo en los últimos dos años.

# Composición del Ramo 28 Participaciones Federales, PPEF 2017

(porcentaje)

**Ramo 28 = 738  
mil 548.7 mdp**



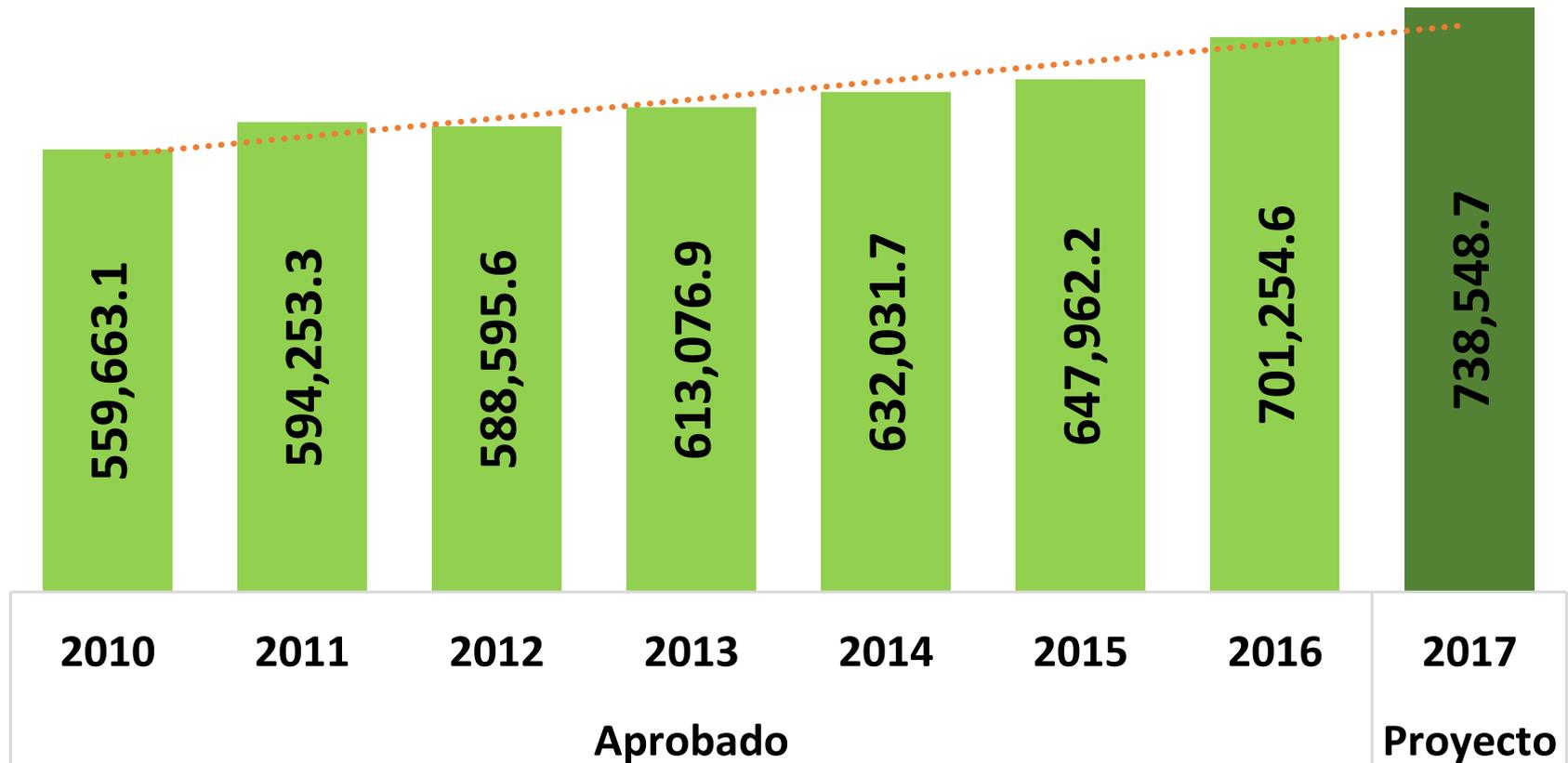
# Ramo 28 Participaciones Federales PPEF 2017 vs PEF 2016

(millones de pesos y variaciones porcentuales)

Concepto	Aprobado 2016	Proyecto 2017	Variación	
			Nominal	Real %
<b>Ramo 28 Participaciones Federales</b>	<b>678,747.3</b>	<b>738,548.7</b>	<b>59,801.4</b>	<b>5.3</b>
Fondo General de Participaciones	489,849.6	524,638.3	34,788.7	3.7
Fondo de Fomento Municipal	24,282.3	26,478.1	2,195.8	5.5
Fondo de Compensación del ISAN	2,282.9	2,340.9	58.0	-0.8
Otros conceptos participables	162,332.6	185,091.5	22,759.0	10.4

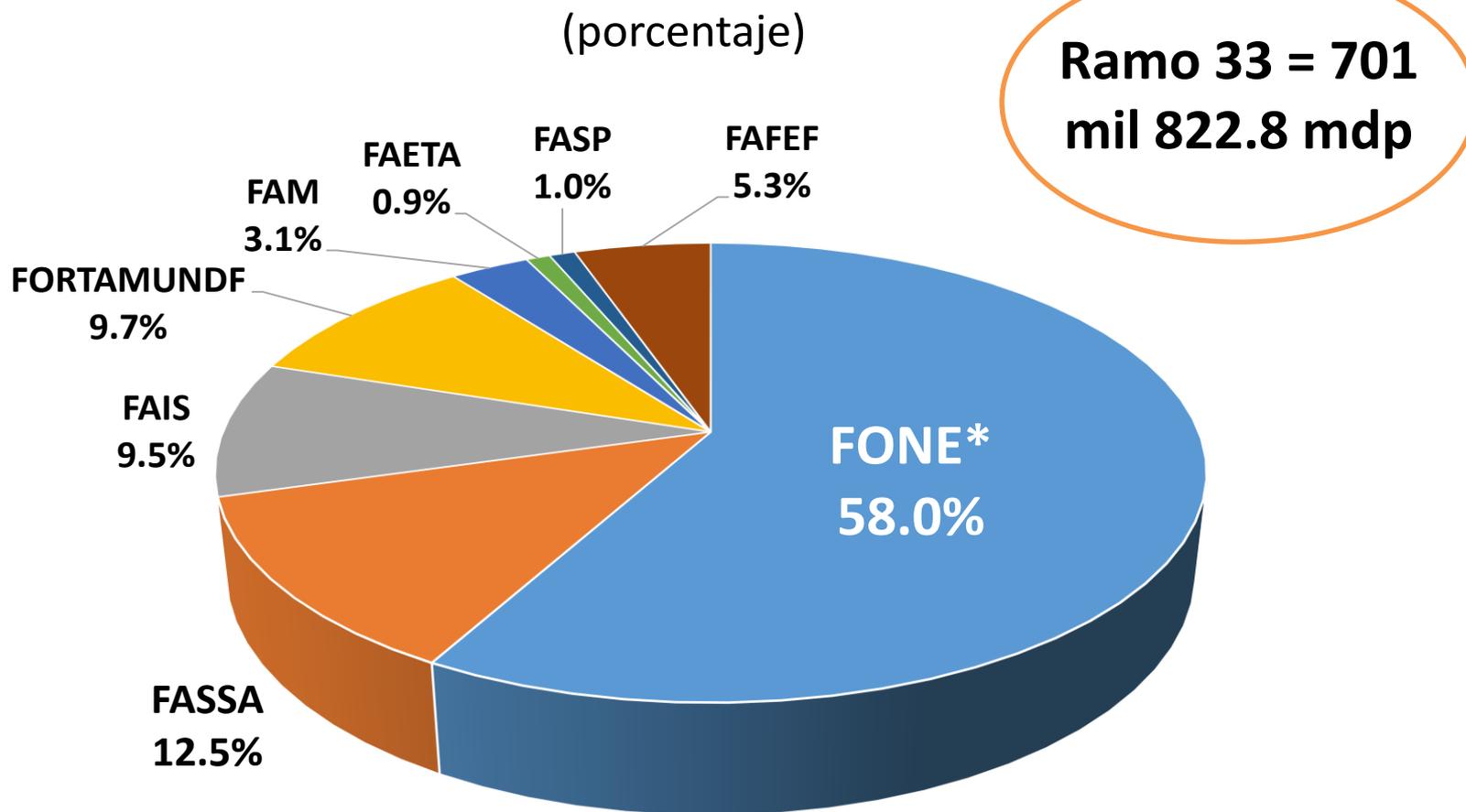
# Ramo 28 Participaciones Federales, 2010-2017

(millones de pesos de 2017)



Las Participaciones Federales han seguido una tendencia a la alza durante el periodo 2010-2017.

# Composición del Ramo 33 Aportaciones Federales, PPEF 2017



\*El FONE incluye al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

# Ramo 33 Aportaciones Federales PPEF 2017 vs PEF 2016

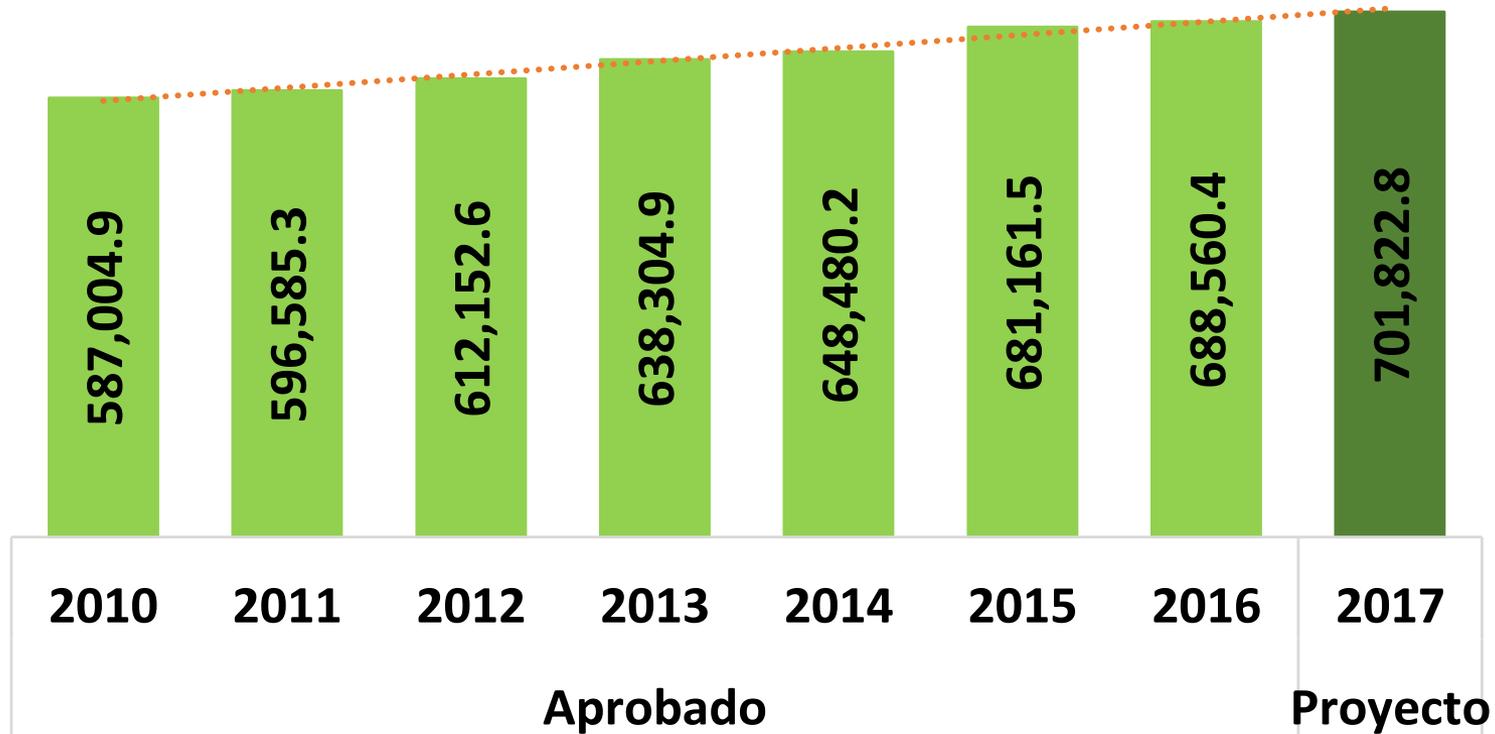
(millones de pesos y variaciones porcentuales)

Concepto	Aprobado 2016	Proyecto 2017	Variación	
			Nominal	Real %
<b>Ramo 33 Aportaciones Federales</b>	<b>666,460.5</b>	<b>701,822.8</b>	<b>35,362.3</b>	<b>1.9</b>
Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE) <sup>1</sup>	393,241.7	407,154.8	13,913.1	0.2
Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)	82,446.0	87,686.4	5,240.4	2.9
Infraestructura Social (FAIS)	61,419.6	66,973.6	5,554.0	5.5
Aportaciones Múltiples (FAM)	19,765.8	21,553.1	1,787.4	5.5
Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUNDF)	62,218.5	67,844.7	5,626.3	5.5
Seguridad Pública (FASP)	7,000.0	7,000.0	0.0	-3.2
Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA)	6,373.9	6,540.9	167.0	-0.7
Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)	33,995.2	37,069.3	3,074.1	5.5

<sup>1</sup>El FONE incluye al Ramo 25, Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

# Ramo 33 Aportaciones Federales, 2010-2017

(millones de pesos de 2017)



Durante el periodo 2010-2017, las Aportaciones Federales registran una clara tendencia creciente.

# Efecto del Aumento de la Recaudación Federal Participable, PPEF 2017

## ILIF 2017 vs LIF 2016

- Ingresos Tributarios **2,729,347.9 mdp** (ILIF 2017) vs **2,407,206 mdp** (LIF 2016) aumento nominal en 322,142 mdp (9.7% real).

## Recaudación Federal Participable

- PPEF 2017 **2,647,806.3 mdp** vs PEF 2016 **2,428,227.8 mdp** representa un aumento de 219,578.5 mdp (5.5 % real)

## Incremento en Participaciones

- Fondo General de Participaciones (**3.7% real**).
- Fondo de Fomento Municipal (**5.5 % real**).
- Otros Conceptos Participables (**10.4% real**)

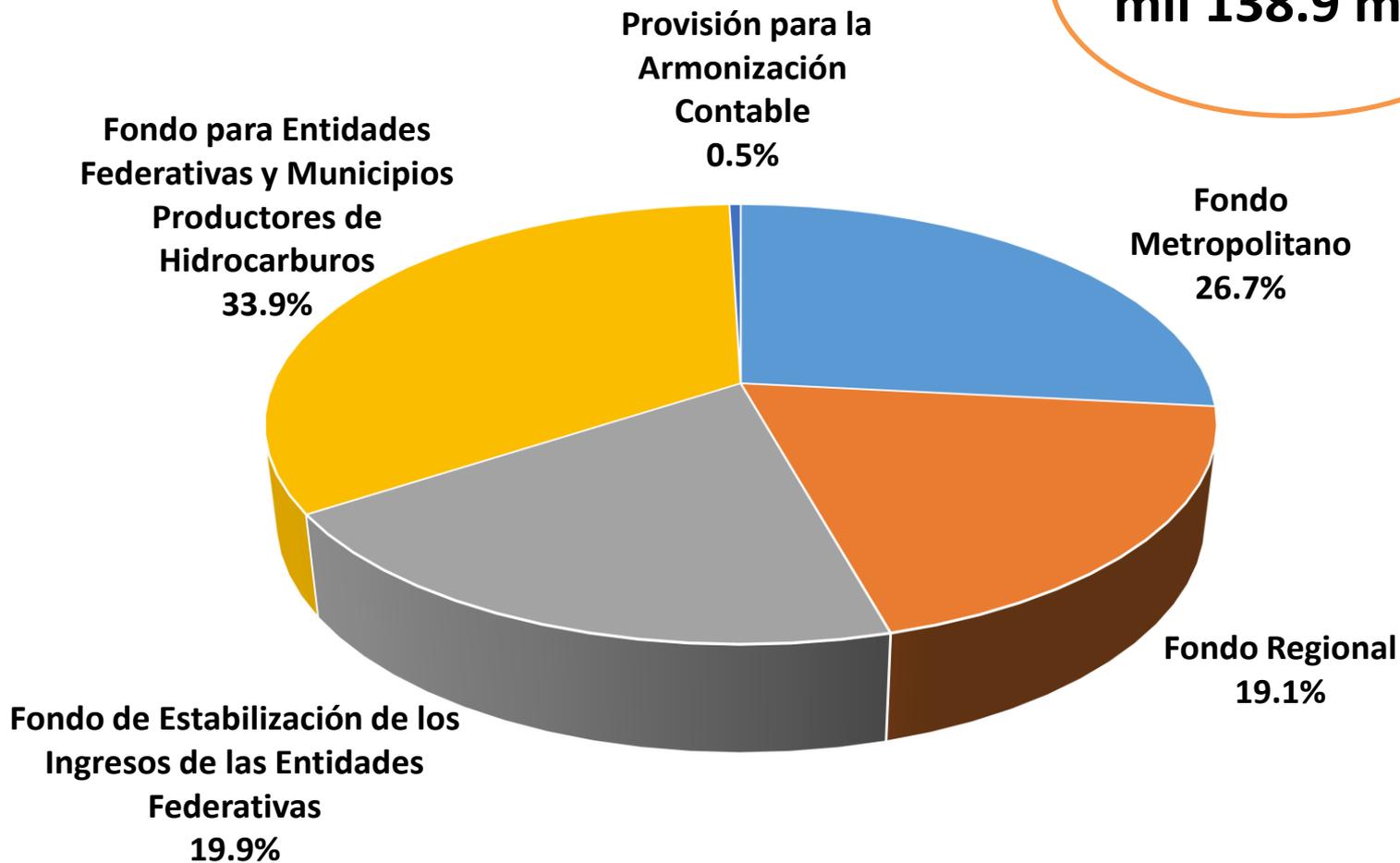
## Incremento en Aportaciones

- FAIS (**5.5% real**)
- FORTAMUNDF (**5.5% real**)
- FAM (**5.5% real**)
- FAFEF (**5.5% real**)

# Composición del Gasto Federalizado del Ramo 23, PPEF 2017

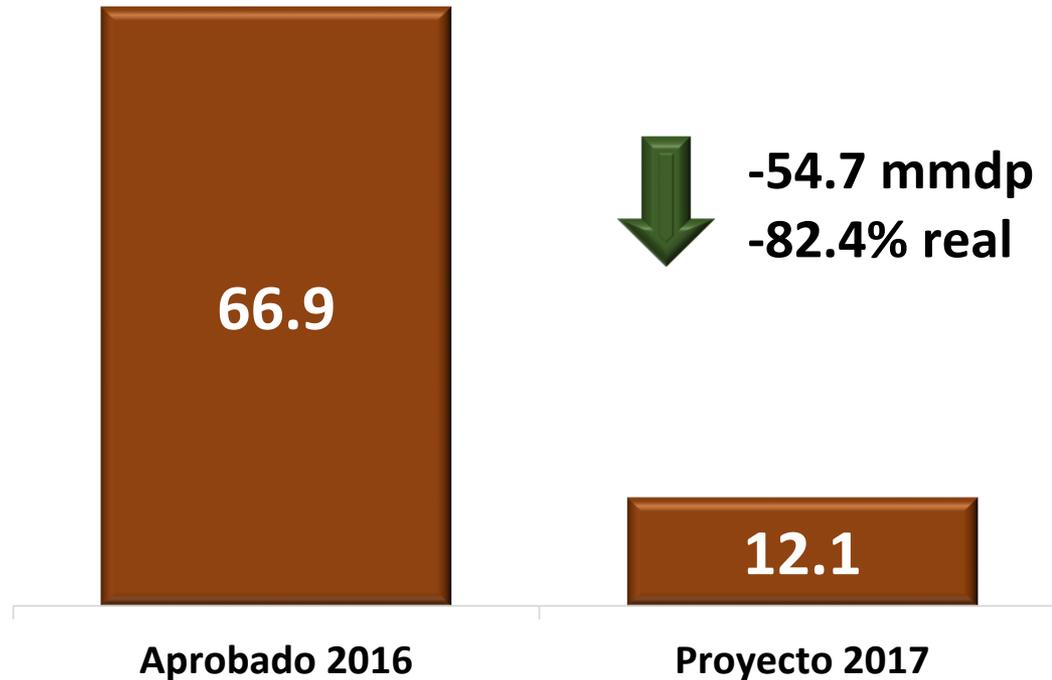
(porcentaje)

**Ramo 23 = 12 mil 138.9 mdp**



# Gasto Federalizado del Ramo 23 PPEF 2017 vs PEF 2016

(miles de millones de pesos)



Para 2017, el Gasto Federalizado propuesto a través del Ramo 23 asciende a 12 mil 138.9 mdp, lo cual representa una contracción anual de 54 mil 740.1 mdp, lo que equivale a una caída real de 82.4 por ciento. Comparado con el PPEF 2016 representa una disminución de 58.7 por ciento real.

# Gasto Federalizado del Ramo 23 PPEF 2017 vs PEF 2016

## Fondos con recursos asignados

- Fondo Metropolitano (-7,160.1 mdp, -69.8% real)
- Fondo Regional (-4,877.1 mdp, -68.8% real)
- Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (-698.1 mdp, -24,9% real)
- Fondo para entidades Federativas y Municipios productores de hidrocarburos (47.6 mdp, -2.1% real)
- Provisión para la amortización contable (0.0, -3.2% real)
- **Total: -12,687.7 mdp**

## Fondos sin recursos asignados

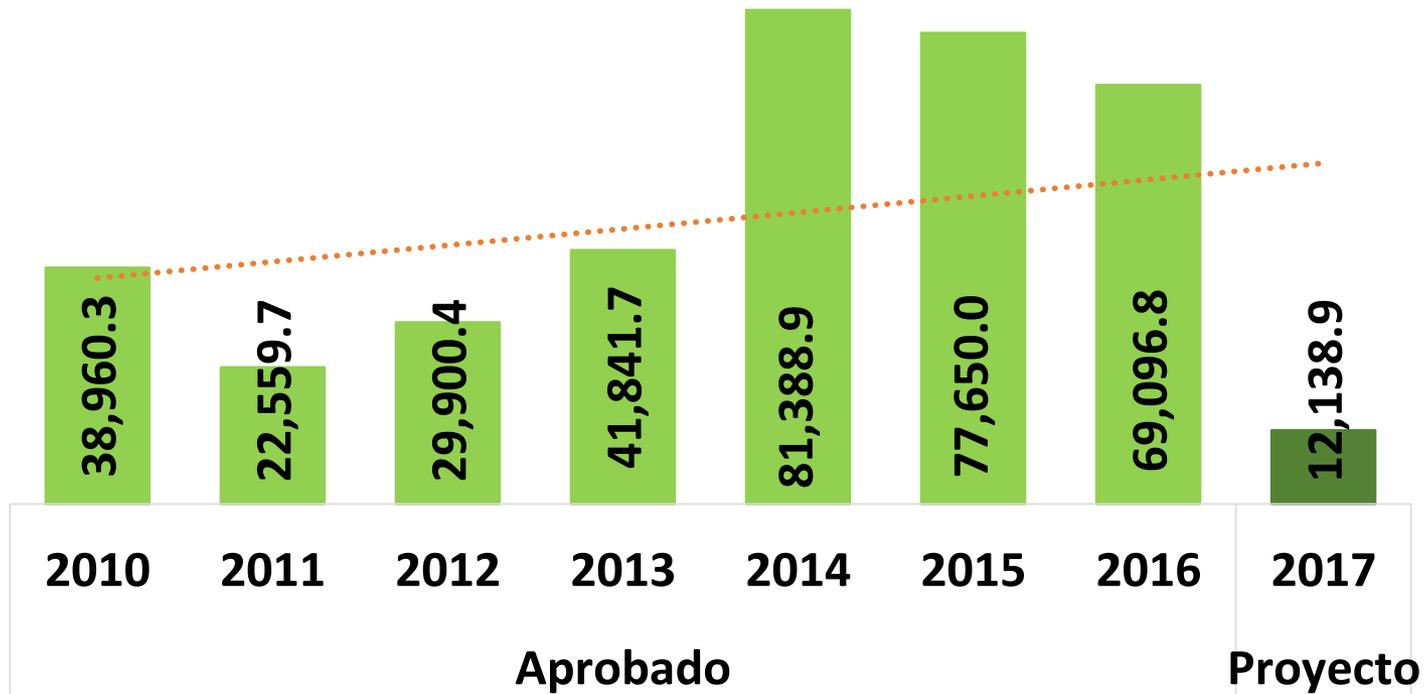
- Proyectos de Desarrollo Regional (-20,071.4 mdp)
- Programas Regionales (-1,716.3 mdp)
- Fondo para la accesibilidad en el transporte público para las personas con discapacidad (-600.0 mdp)
- Fondo de capitalidad (-4,000.0 mdp)
- **Total: -26,387.7 mdp**

## Fondos eliminados

- Fondo para el fortalecimiento de la infraestructura Estatal y Municipal (-9,948.7 mdp)
- Programa de Fiscalización Gasto Federalizado (-335.0 mdp)
- Fondo de Apoyo a migrantes (-300.0 mdp)
- Fondo sur-sureste (-500.0 mdp)
- Fondo para fronteras (-1,600.0 mdp)
- Programa de seguridad y monitoreo en el Edo. de México (-1,500.0 mdp)
- Fortalecimiento financiero (-1,481.0 mdp)
- **Total: -15,664.7**

# Gasto Federalizado del Ramo 23, 2010-2017

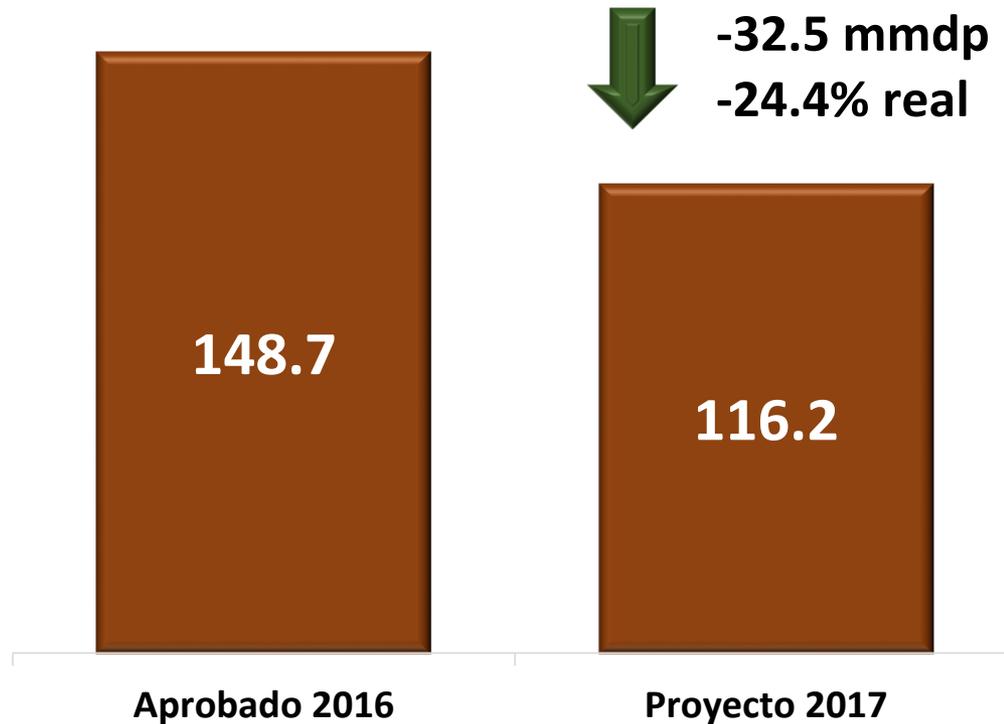
(millones de pesos de 2017)



Durante el periodo 2010-2017, los recursos transferidos a las entidades federativas y municipios a través de este concepto mostraron altibajos, destacando el significativo aumento observado en 2014.

# Convenios de Descentralización PPEF 2017 vs PEF 2016

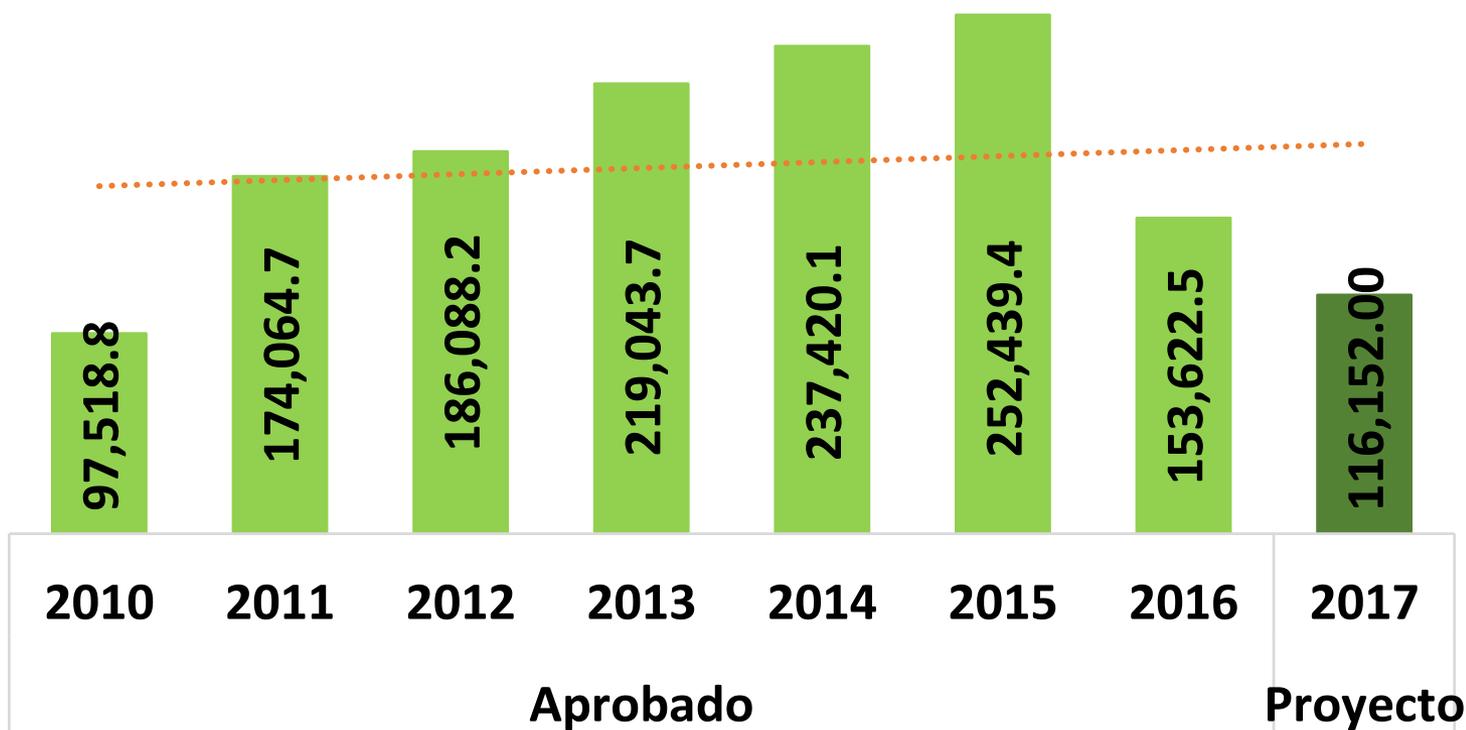
(miles de millones de pesos)



Para el ejercicio fiscal 2017 se propone un gasto por Convenios de Descentralización y Reasignación de 116 mil 152.0 mdp, monto menor en 32 mil 539.9 mdp respecto a lo aprobado en 2016, que se traduce en una caída real de 24.4 por ciento.

# Convenios de Descentralización y Reasignación, 2010-2017

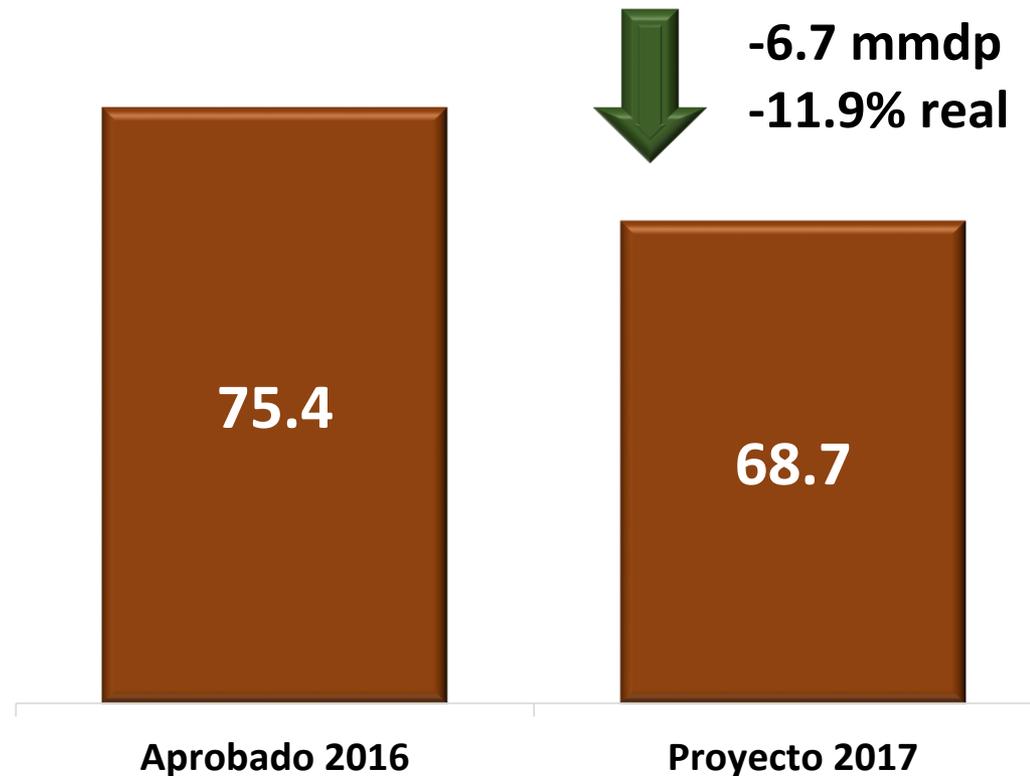
(millones de pesos de 2017)



De 2010 a 2015, los Convenios de Descentralización y Reasignación mostraron crecimientos presupuestarios, contrario a lo que ha sucedido en los dos últimos años.

# Protección Social en Salud PPEF 2017 vs PEF 2016

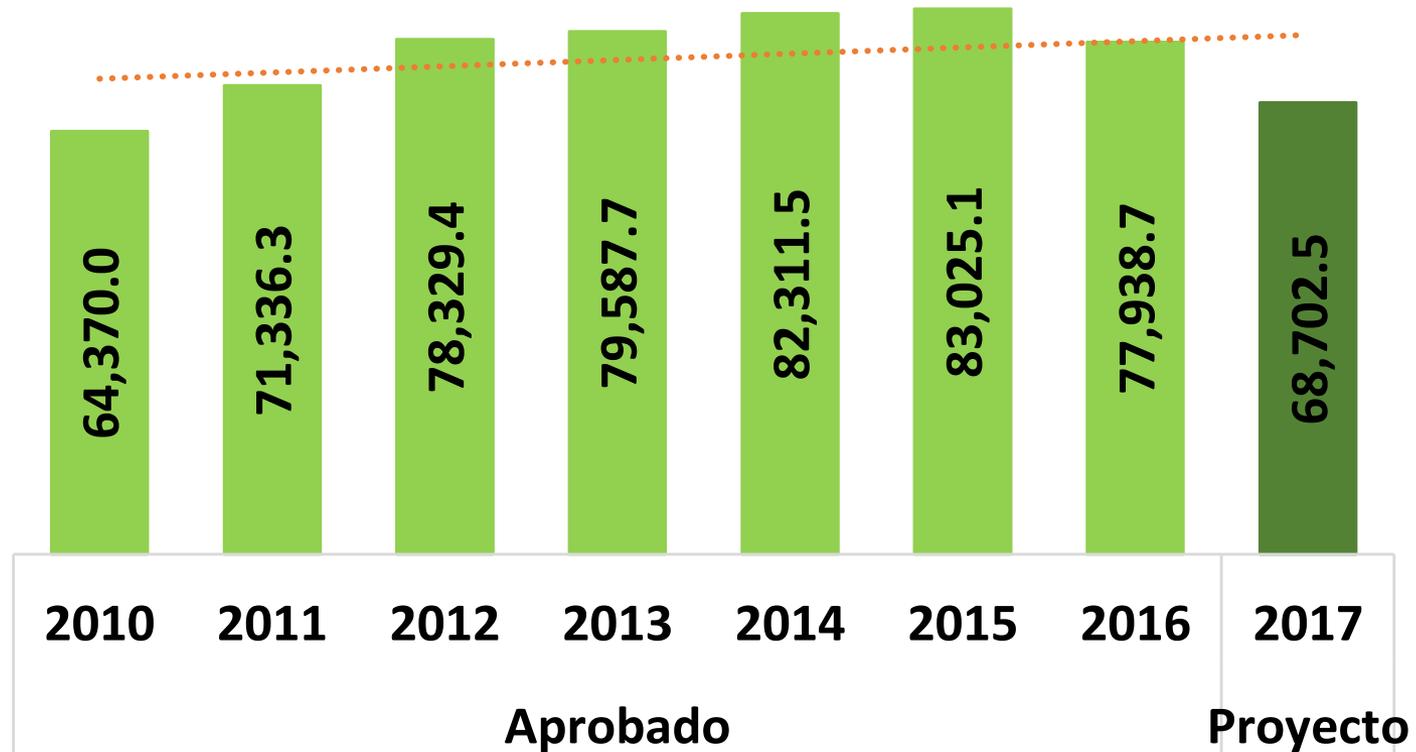
(miles de millones de pesos)



Los recursos alcanzan 68 mil 702.5 mdp en el proyecto de presupuesto de 2017. Dicho monto presenta una contracción respecto a lo aprobado en 2016 de 6 mil 734.7 mdp, cifra equivalente a un decremento real de 11.9 por ciento.

# Protección Social en Salud, 2010-2017

(millones de pesos de 2017)

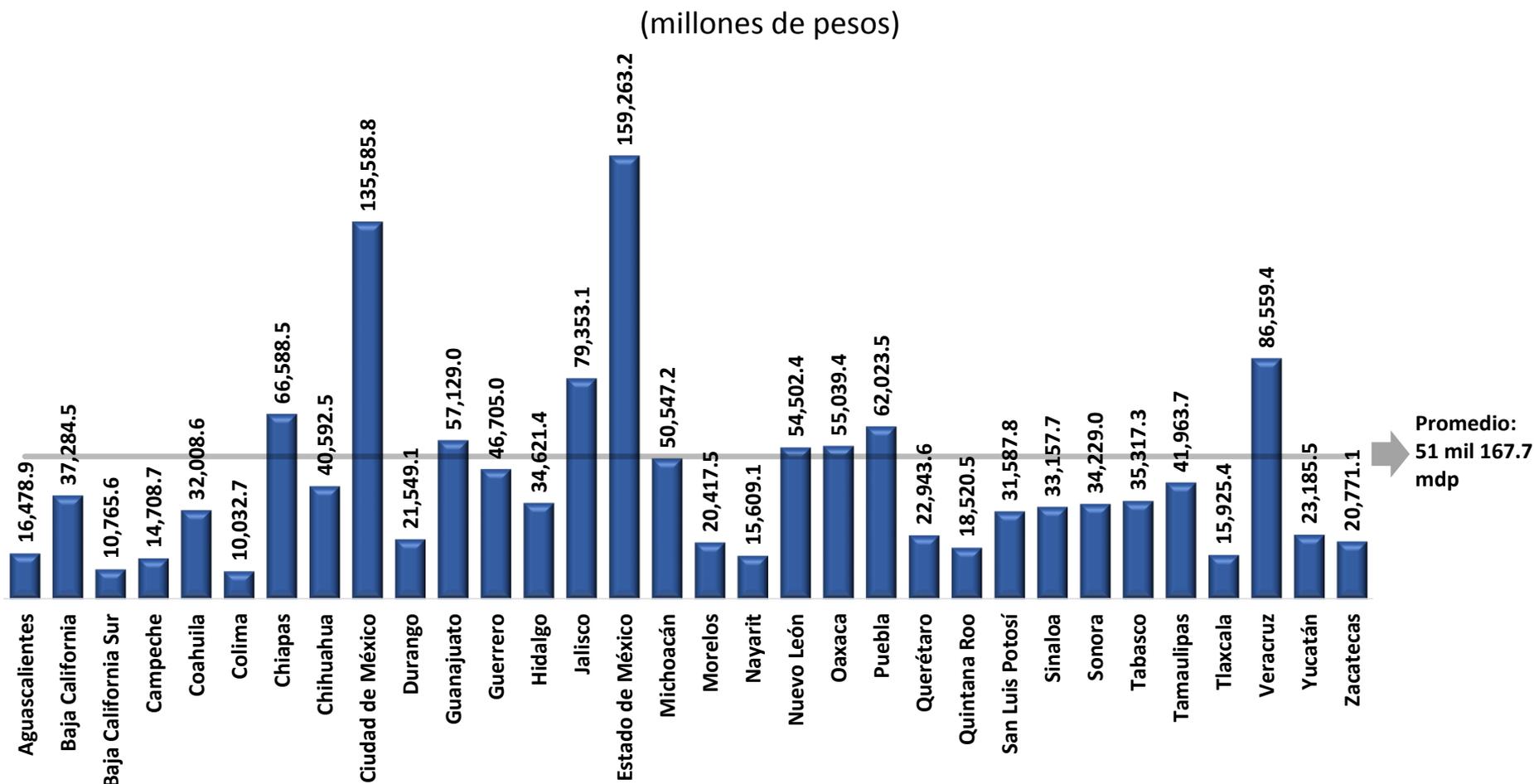


Hasta 2015, las transferencias asignadas a este concepto habían mostrado una tendencia creciente, sin embargo, en 2016 y 2017 presenta disminuciones.

---

# **Gasto Federalizado por Entidad Federativa PPEF 2017**

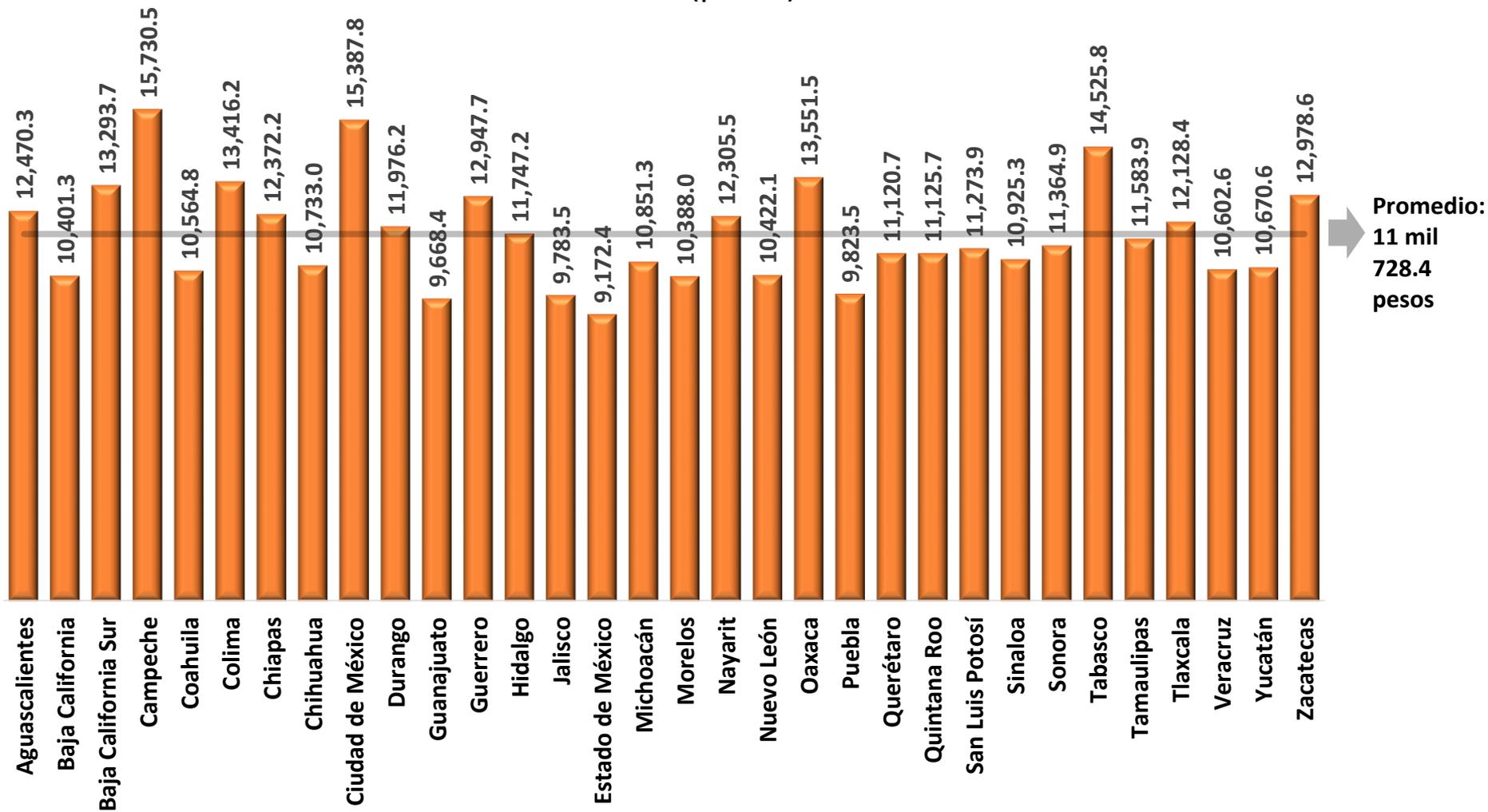
# Gasto Federalizado identificado por Entidad Federativa PPEF 2017 (Ramos 28 y 33)



En el PPEF 2017, el Gasto Federalizado identificado por estado coincide con la suma de los Ramos 28 y 33 debido a que no se distribuyen los recursos federalizados del Ramo 23, los Convenios de Descentralización y Reasignación, y Protección Social en Salud.

# Gasto Federalizado per Cápita identificado por Entidad Federativa en el PPEF 2017 (Ramos 28 y 33)

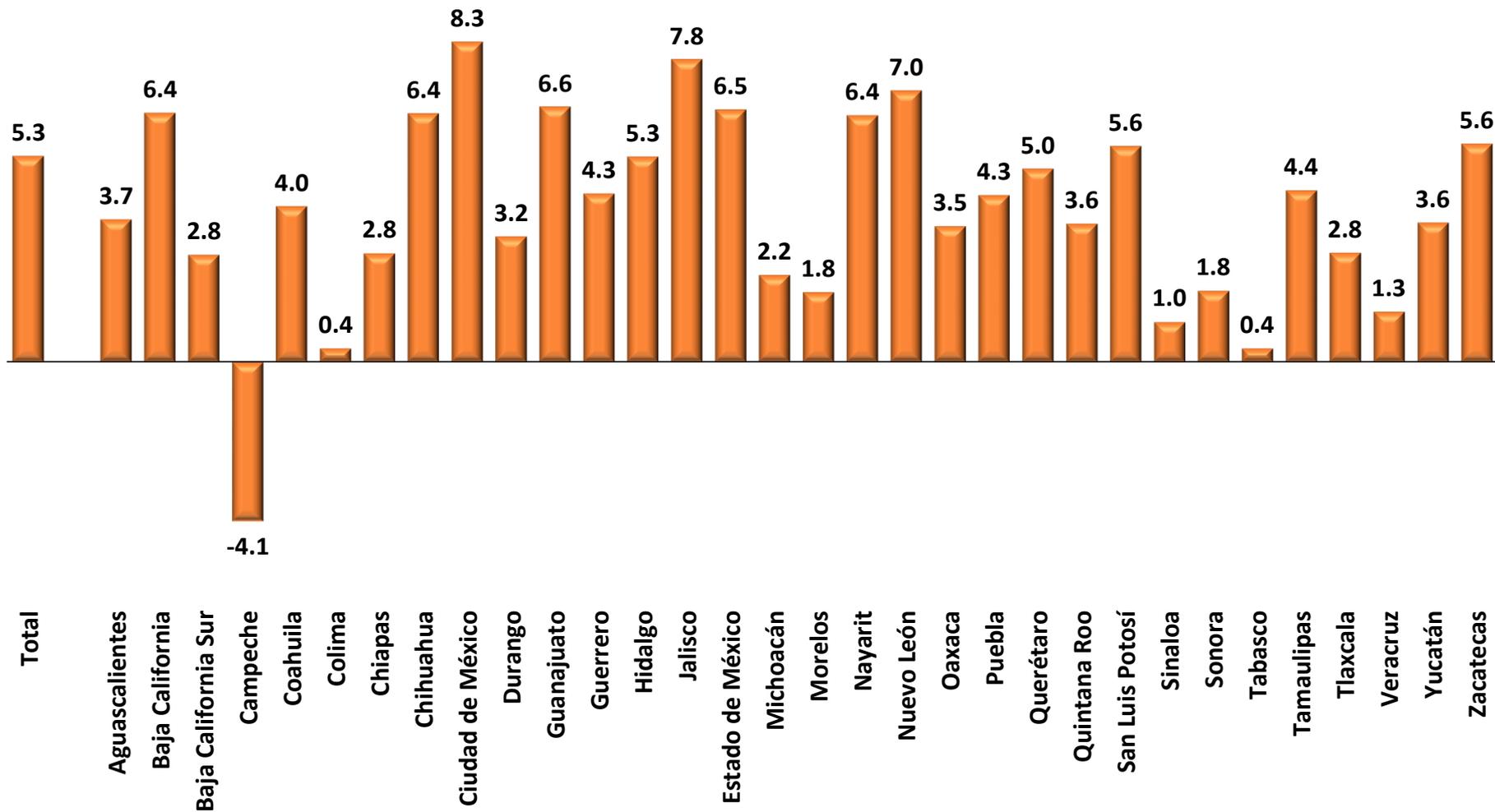
(pesos)



Fuente: SHCP (PPEF 2017) y CONAPO.

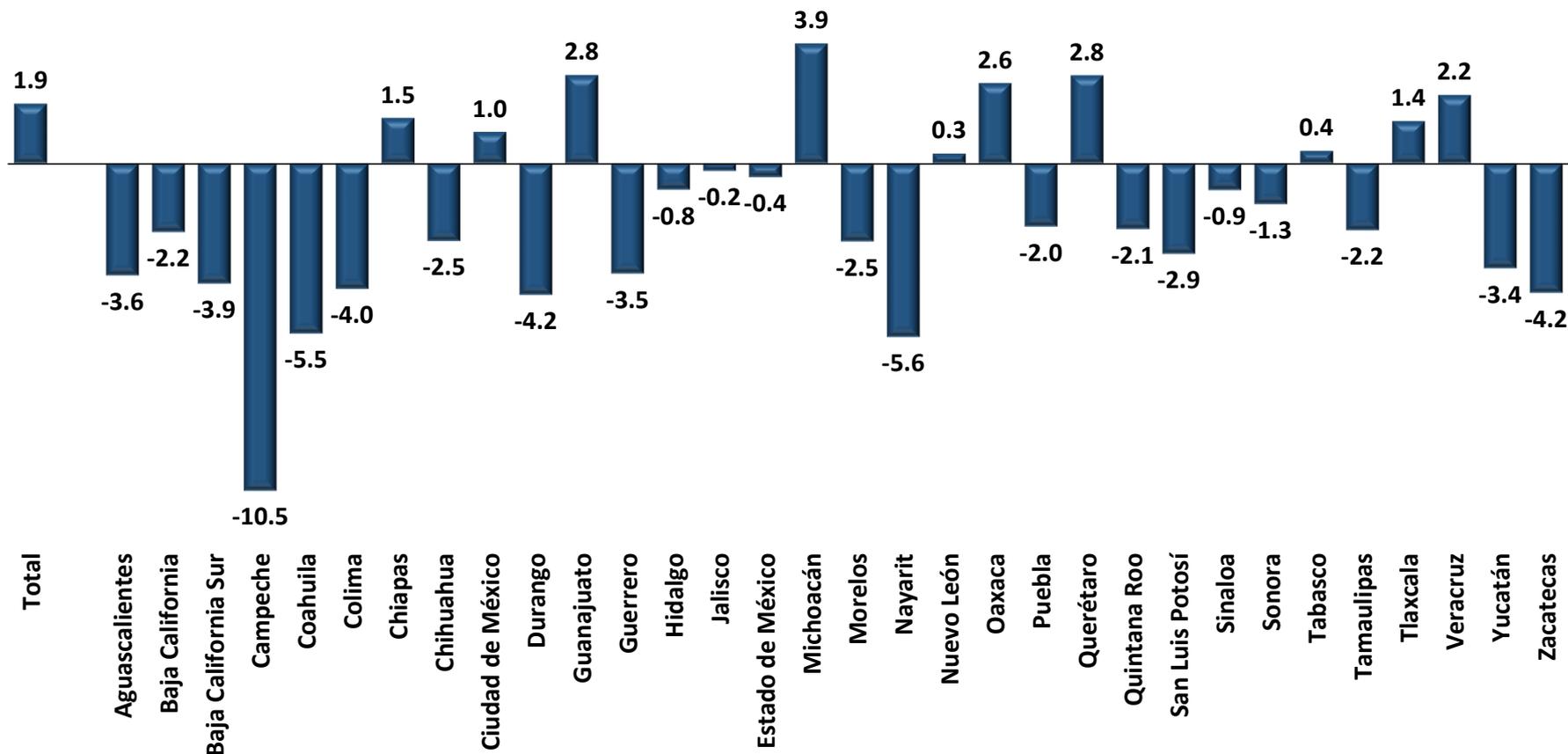
# Ramo 28 por Entidad Federativa PPEF 2017 vs PEF 2016

(variación porcentual real)



# Ramo 33 por Entidad Federativa PPEF 2017 vs PEF 2016

(variación porcentual real)

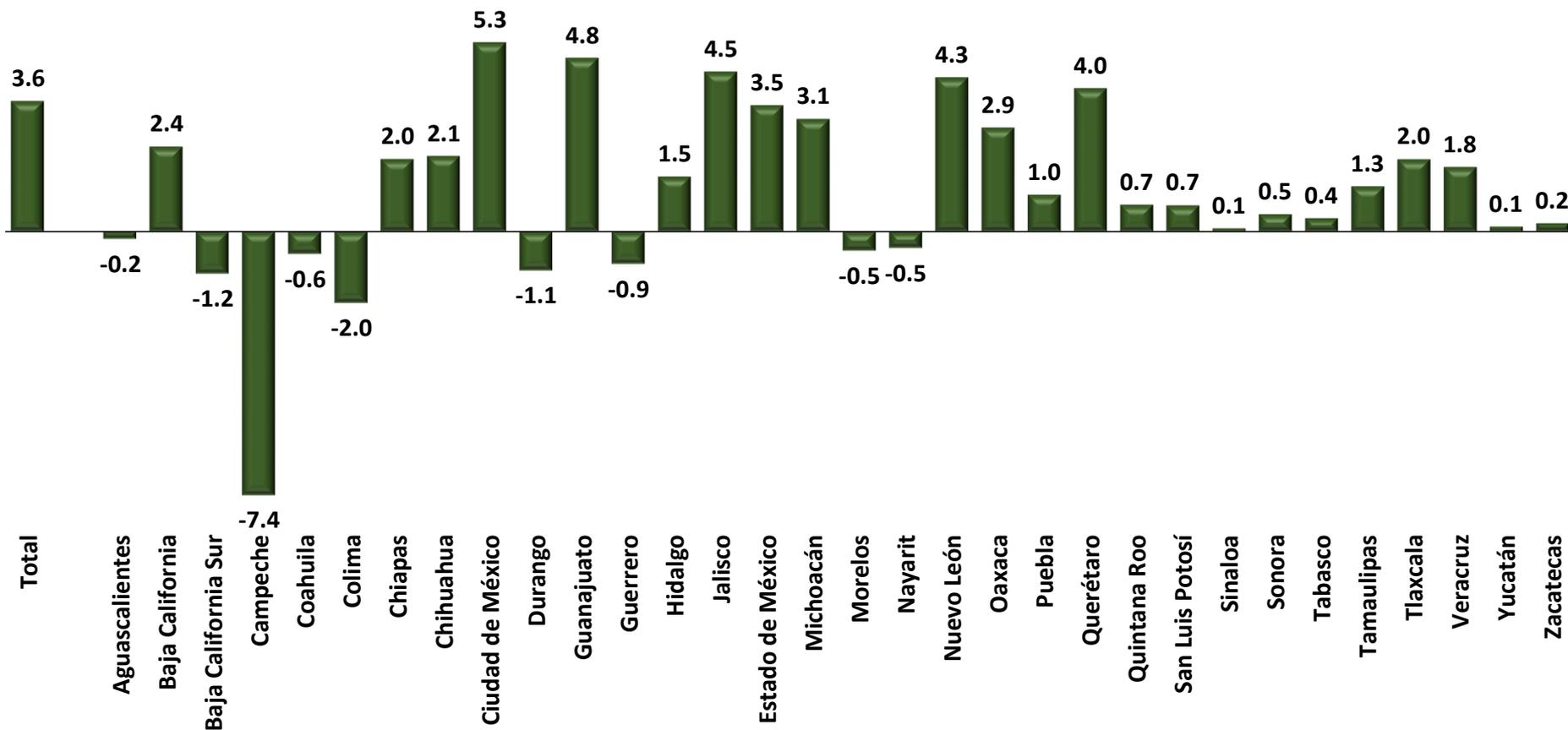


Destacan los recursos no distribuibles por entidad federativa en el PPEF 2017 de dos fondos del Ramo 33, que posteriormente serán distribuidos, una vez aprobado el presupuesto.

Fuente: SHCP (PPEF 2017).

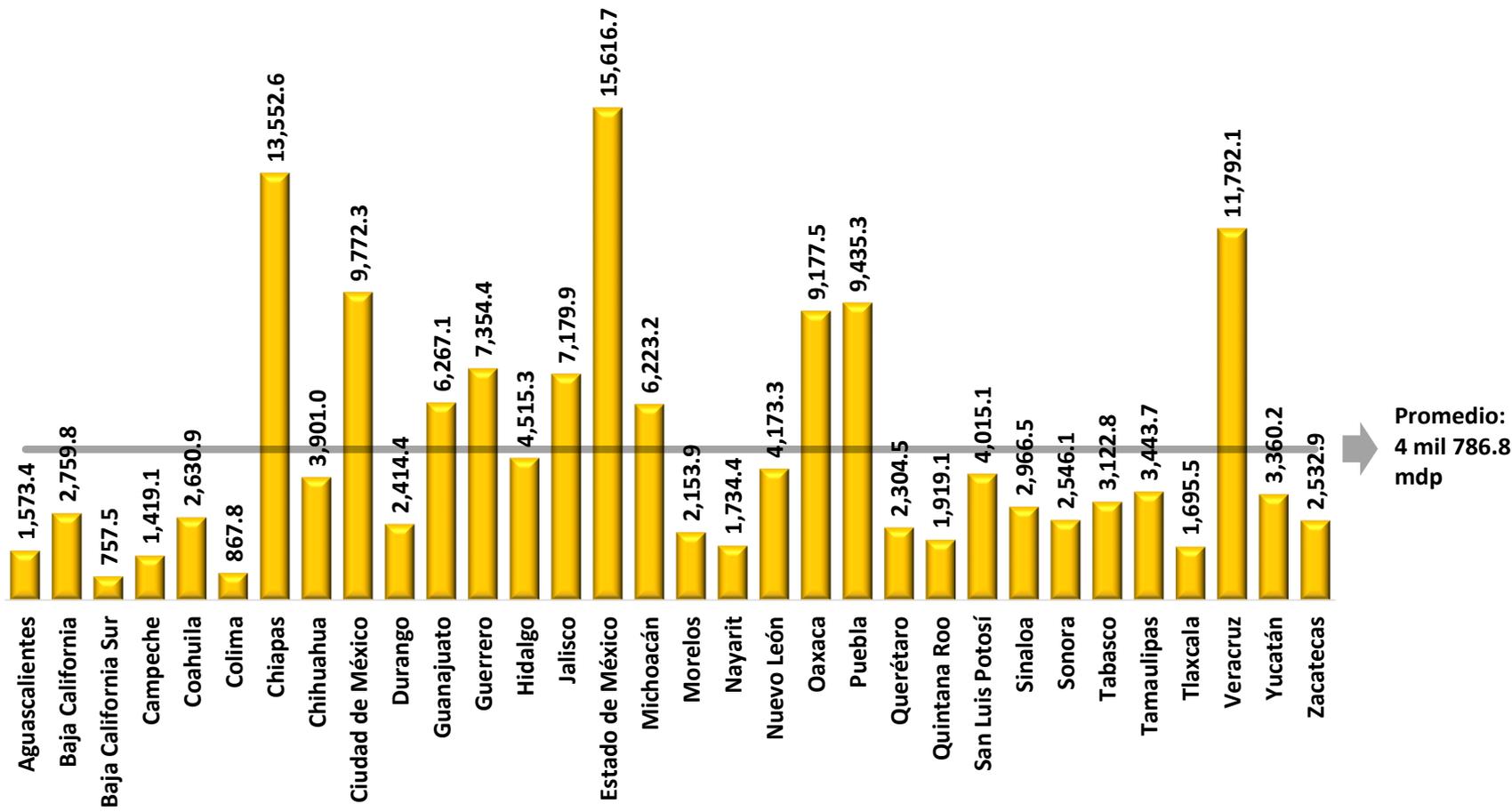
# Ramo 28 y 33 por Entidad Federativa PPEF 2017 vs PEF 2016

(variación porcentual real)



# Gasto Federalizado por Entidad Federativa para Municipios PPEF 2017

(millones de pesos)



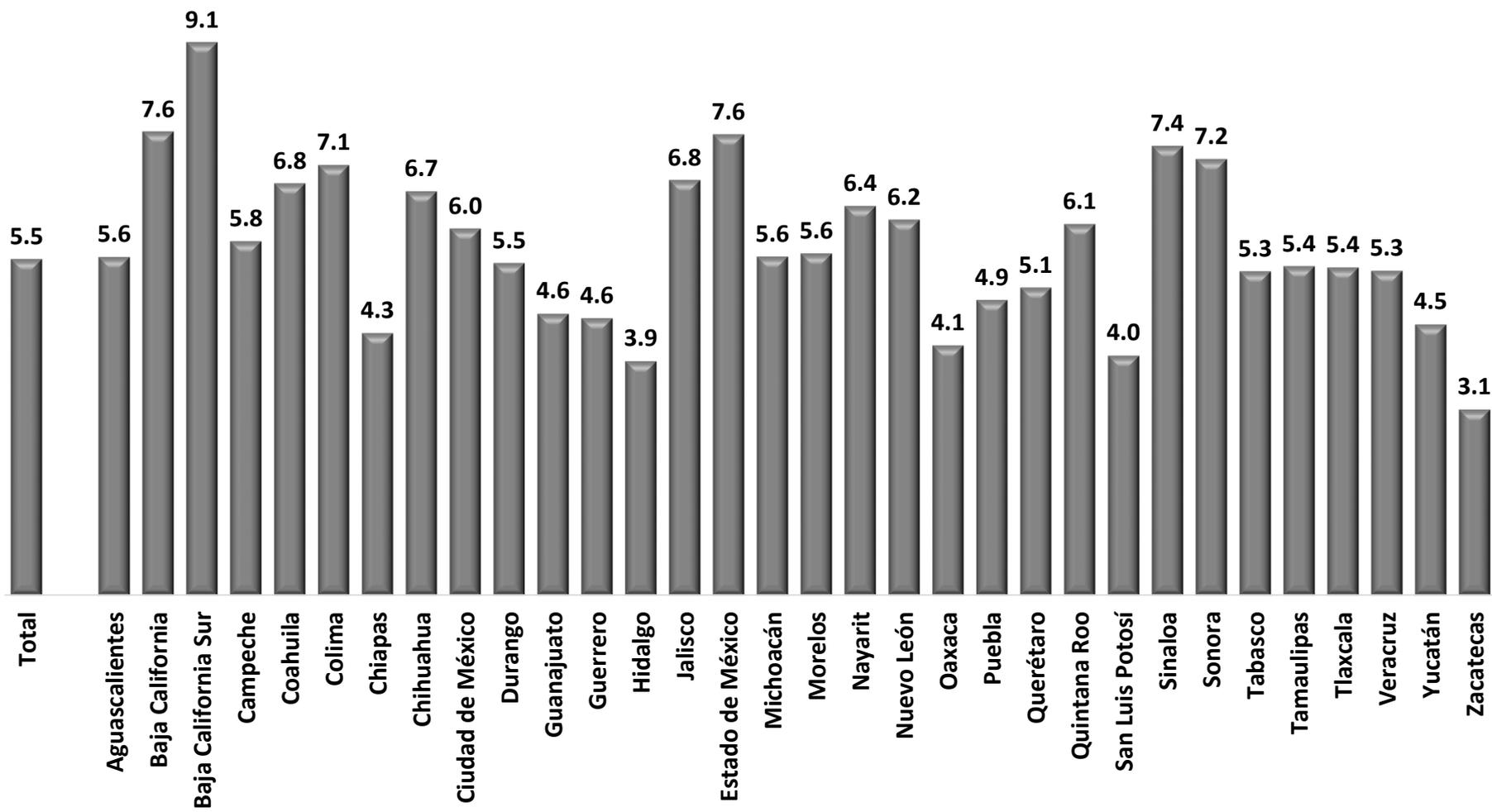
Los recursos mínimos establecidos por Ley de Coordinación Fiscal en materia de Gasto Federalizado para municipios comprenden, del Ramo 28, el Fondo de Fomento Municipal y, del Ramo 33, el Fondo para la Infraestructura Social Municipal y el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios.

Fuente: SHCP (PPEF 2017).

# Gasto Federalizado por Entidad Federativa para Municipios

## PPEF 2017 vs PEF 2016

(variación porcentual real)





[www.cefp.gob.mx](http://www.cefp.gob.mx)